



贸易和发展理事会  
贸易和发展委员会  
贸易、服务与发展问题多年期专家会议  
第九届会议  
2022年7月4日至6日，日内瓦

## 贸易、服务与发展问题多年期专家会议第九届会议报告

2022年7月4日至6日在日内瓦万国宫举行



## 导言

1. 贸易、服务与发展问题多年期专家会议第九届会议于 2022 年 7 月 4 日至 6 日在日内瓦万国宫举行，部分与会者远程参加。

### 一. 主席的总结

#### A. 开幕全体会议

2. 贸发会议秘书长致开幕词。她强调，贸易、服务与发展问题多年期专家会议是讨论服务贸易对经济多样化作用的一个优异平台。鉴于当前世界各地的一连串危机，即疫情、气候变化和乌克兰战争，处理这一问题非常重要。正如《布里奇顿协定》所强调的那样，建设应对经济挑战的复原力需要实现经济转型，使经济更加多样化。服务贸易在经济多样化方面发挥了关键作用。服务业通过为所有经济部门的各种活动提供投入，可以影响整体经济的生产力和竞争力，支持转型，迈向多样化和具有复原力的经济。当前的服务数字化可以推动这种转型。秘书长指出，为抓住这一机遇，各国应投资于数字基础设施，缩小国家内部和国家之间的连通性差距。数字基础设施依赖于其他投入，其中一些来自国外；2018 年，在经济合作与发展组织(经合组织)成员国上游部门提供的信息和通信技术(信通技术)服务总值中，外国投入占到 22%。这突出表明，影响外国投入的贸易政策与决定国内数字服务供应的产业政策之间必须保持一致。数字化程度的提高可能表明需要对现有的关于如何提供服务的贸易规则进行微调，并需要在贸易和监管目标之间保持协调一致的平衡。最后，秘书长指出，双边、区域和多边层面的贸易规范可促进人员、信息和技术的流动，健全的监管框架应推动高效、包容和普及的服务。

3. 国际贸易及初级商品司代理司长介绍了秘书处的背景说明(TD/B/C.I/MEM.4/26)。她详细介绍了多年期专家会议前几届会议的情况以及联合国贸易和发展会议第十三届大会首次提出的关于服务贸易领域的任务。在该届会议和以后各届会议上，专家们应邀分享了有助于实现《2030 年可持续发展议程》的良好商业做法。成员国在《布里奇顿协定》中表示，迈向一个更具复原力、数字化程度更高、更具包容性、共享繁荣的世界，需要四大转变，其中之一是通过多样化实现经济转型。多年期专家会议将以前几届会议的主要结论为基础，借鉴全球服务论坛各届会议的经验教训，并吸收贸发会议通过技术援助活动形成的深入认识，同时考虑在发展中国家如何通过培养起来能力而实现经济多样化。代理司长建议，在闭会期间，贸发会议可通过贸易政策对话会或服务数据非正式工作组与专家进行接触。本届会议将重点讨论以数字方式提供的服务以及不同区域在服务贸易为经济多样化和复原力发挥作用方面的经验。

4. 主旨发言人重点讨论了服务贸易与经济多样化之间的联系，详细介绍了最近关于非洲结构转型的研究，这一研究涉及 13 个国家，分别占非洲人口和国内生产总值的 31.1%和 44.1%。他指出，可持续发展和增长在很大程度上取决于服务业的创新和生产力。此外，数字化和技术变革正在使服务业更具贸易性，并成为实现低碳经济的一种手段。研究发现生产力与服务密集度之间存在正相关关系；职业层面的结构转型显示出从有形向无形的转移；并凸显出服务贸易的增长速度

快于商品贸易。该发言人指出，服务部门的发展既产生益处，也带来风险。他在这方面列举了卢旺达的例子，该国服务业因疫情而流失的工作达 72%。服务业也很脆弱；疫情带来的一个教训是，为避免经济冲击的负面影响，从这次疫情中吸取的一个教训是，各国不应在某些服务领域过度专业化。大部分服务贸易是通过模式 2 (国外消费) 进行的，采取旅游或差旅的形式。然而，数字化正在导致多样化和从模式 4 (自然人的存在) 向模式 1 (跨境交付) 的转变。此外，虽然技术便利了跨境提供服务而无需旅行，但数字化交付服务贸易极度依赖相关基础设施的准入和成本。在这方面，发言人列举了一些国家通过数字劳动力平台外包任务的趋势。发言人强调了国家政策和法规以及数据收集对于更好地分析服务贸易并为决策提供信息的重要性。为支持这种贸易，需要进行改革，包括自由化和监管改革。他强调，需要分析服务贸易政策、数字监管和经济治理变量之间的相互作用。这方面的一项要求是关于服务和数字政策的最新数据。审查案例研究和价值链分析也是有益的，这会揭示贸易成本的政策来源。最后，该发言人建议在贸易协定范围内或作为贸易协定的补充，考虑数字监管方面部门性国际合作或特定模式国际合作的替代机制。

## B. 演变中的数字服务贸易格局

(议程项目 3)

### 1. 服务贸易、经济多样化和抵御经济冲击的能力

5. 在第一场非正式会议上，一位专题讨论嘉宾重点讨论了亚洲及太平洋地区的数字式交付服务贸易，详细介绍了各种相关部门。这类服务贸易在疫情期间更具抗冲击力，在该区域实现了加快发展。2005-2020 年间，该区域在全球此类服务贸易中所占份额从 17% 增至 24%。在同一时期，拉丁美洲的份额保持在 2%，非洲的份额从 1% 增加到 2%。高收入经济体往往在这类服务出口中占有较大份额。亚洲经济体有潜力将扩大这类出口作为一项发展战略，但生产力和竞争力水平低而监管壁垒高仍然是该区域持续存在的挑战。数字式交付服务贸易的动力包括人力资本、数字连通和投资。此外，嘉宾还主张将贸易自由化和国内放松管制作为推动此类贸易的手段。此类政策可降低国际和国内贸易成本，并通过制造业和农业等部门的全球价值链联系产生外溢效应。然而，与数据有关的政策，如本地化政策，可能对这类服务贸易产生负面影响。亚洲经济体采用数据本地化措施的比例高于其他地区。关于政策，嘉宾强调了对人力资本、数字能力、信通技术基础设施和连通性进行投资的重要性。还需要对自由数据流动采取平衡的办法，从而加强数字化交付服务的贸易，同时认识到数据保护和隐私问题。通过区域贸易协定和《数字经济伙伴关系协定》开展国际合作是实现透明、公平和统一的监管、税收和自由化的关键。存在各种不同的可能影响和权衡，例如熟练工人与非熟练工人，城市与农村等。嘉宾最后指出，各国政府在促进全社会数字服务的竞争力、应对数字鸿沟以及解决数字服务扶持政策的分配影响方面可发挥关键作用。

6. 另一位专题讨论嘉宾谈到了多样化在非洲的重要性以及服务贸易在帮助实现经济多样化和抗经济冲击能力方面的作用。由于与国内经济的各种联系，多样化对于实现更高水平的生产力非常重要。缺乏多样性意味着易受外部冲击的影响，而多样化是管控波动和为公平增长和发展提供稳定道路的关键。在全球范围内，服务业创造了三分之二以上的经济产出和三分之二的外国直接投资，并提供了大部分就业机会，因此服务业是多样化的推动力。制造业公司越来越多地出口服

务，以此作为增加价值和建立长期客户关系的战略。服务贸易政策刺激了多样化，因为服务作为投入，促进了新产品或升级产品的出口和向新市场的扩展。在发展早期阶段，服务部门还推动了就业，创造更多的就业机会；服务业对妇女就业尤为重要。对于一个普遍关心的问题，该嘉宾指出，服务业的增长并不一定意味着制造业部门的萎缩。服务业提供了货物贸易所依赖的基本基础设施，从而促进了贸易一体化。服务和贸易也是全球和区域价值链的关键推动因素，因为服务作为“粘合剂”，将价值链上零散和分散的生产阶段连接起来，并成为数字贸易的核心，不仅因为服务提供了有利的基础设施，而且因为现在可以在线提供广泛的服务。发展服务业的生产能力是通过将服务业与价值链联系起来，改进商品和服务生产并使之多样化的一个重要手段。最后，嘉宾指出，基础设施服务的发展还将促进国家、区域和国际各级的货物和服务交换。服务对于支持微型企业和中小企业(中小微企业)融入区域和非洲大陆的价值链、促进非洲出口至关重要。这是非洲大陆结构转型的一个关键因素。

7. 一名专题讨论嘉宾详细介绍了加勒比地区服务贸易的经验。她指出，在加勒比共同体成员国，服务业占国内生产总值和劳动力的一半以上。单一市场制度承认服务部门对经济发展的贡献，并优先发展基础设施服务，特别是那些提高竞争力的服务，以及可持续旅游业发展、旅游业多样化及其与其他部门的联系。疫情对旅游业产生了负面影响，并将重点转移到在线提供服务上。本区域的服务部门战略还承认基础设施服务的重要性，因为基础设施服务为所有部门提供投入。嘉宾表示，数字化是创造价值的核心，应成为成员国服务部门发展战略的一个关键方面。关于数字式交付服务，成员国需要实施通过数字网络扩大服务供应的战略。服务贸易可以提供获得高效服务的机会，帮助其他行业提高生产率和竞争力，获得某些服务可能有助于成员国实现区域粮食安全目标。为了最大限度地发挥服务贸易促进经济多样化和抗冲击的潜力，加勒比共同体需要解决基础设施差距、监管框架和执行方面的缺陷以及技能和分类服务数据方面的不足，从而推动知情制订服务相关政策。在国际层面，贸发会议可以发挥作用，开展研究，提供技术援助，推动多年期专家会议和全球服务论坛等，以便交流服务相关政策制订工作的经验。最后，她回顾说，小岛屿发展中国家集团提交联合国贸易和发展会议第十五届大会的部长级宣言呼吁贸发会议加强技术支持，以解决基础设施差距，建设更加多样化、可持续和具备复原力的经济。

8. 秘书处的一位代表谈到了与国际服务贸易统计有关的工具和资源的重要性及相关挑战。服务业非常重要，但仍然没有得到充分的衡量；研究和分析的重要性得到承认，但这些活动都需要数据。量化服务具有挑战性，因为服务是无形的，难以界定，而且在数据汇编方面也存在挑战，需要不同机构之间进行协作。国家统计局、中央银行和国际组织之间的合作至关重要。这位代表着重介绍了贸发会议正在举办的关于汇编和传播服务贸易数据的在线课程，并强调需要一个利益攸关方平台，以服务数据非正式工作组的形式，讨论需求和差距，并确定对发展中国家的供资和支持。

9. 在随后的讨论中，一些代表指出，服务贸易所占份额正在增加。他们援引的最新研究表明，服务贸易政策比关税更具限制性；这些代表指出，数字化正在导致服务提供方式的变化，为从服务贸易中获益提供了机会。在这方面，一位代表对贸发会议向多米尼加共和国信通技术服务提供的支助表示感谢。

10. 另一位代表提到世界贸易组织(世贸组织)的成果,指出关于结束服务业国内监管谈判的宣言(2021年12月)并未质疑监管机构在必要时实施监管的权利。对服务业的国内监管需要考虑到质量、透明度和利益攸关方的参与,该代表还说,监管框架很重要,可以导致贸易成本下降。他提到经合组织和世贸组织的一份贸易政策简报,其中显示了执行宣言的成员国与未执行宣言的成员国相比在贸易方面的收益,以及实施良好监管做法对加强服务贸易的外溢效应。在这方面,一个政府间组织的代表重申了改善国际合作的重要性,指出需要作出更多的努力;并强调服务部门贸易自由化和国内放松管制的重要性以及信通技术投资的必要性,这样才能使服务更加普及和廉价。

11. 一位代表提到了《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》中关于使这些国家的出口翻一番的目标,在服务贸易方面这一目标尚未实现。服务部门是这些国家国内生产总值的主要贡献者之一,大多数国家采取的出口导向型增长模式仍然容易受到经济冲击的影响。依赖旅游业的国家在疫情期间受到不利影响,例如柬埔寨;并且需要应对挑战,扩展多样性,培养复原力。该代表强调,需要切实落实特殊和差别待遇条款,并强调必须扩大对最不发达国家市场准入的支持,以扩大服务出口。贸发会议可支持最不发达国家发展统计数据,以制定适当的政策应对。

12. 一个政府间组织的代表强调指出,旅游业是受疫情影响最大的部门,给发展中国家以及妇女、青年和小企业带来了困难,而且尚未恢复;国际旅行仍然比疫情前水平低61%左右。该代表建议采取若干措施以应对当前挑战,包括乌克兰战争,这场战争引发了经济冲击,扰乱了旅游业。

13. 一些政府间组织的代表强调服务在所有部门的重要性,特别是在提高生产率和竞争力方面,并强调数据在为服务相关决策提供信息方面的重要性;并强调,非洲各经济体依靠服务部门为所有行为体提供更多机会,并在国家和区域两级加强多样化。

14. 主旨发言人重申了国内规章、政策和良好监管做法在扶持服务贸易方面的重要性。此外,他强调需要从潜力大行业公司的角度确定优先事项。原则上,数字技术可用于改善服务出口;国内专家必须借鉴其他国家的政策和做法,以制定前进的道路。

## 2. 通过数字化交付服务实现多样化的潜力

15. 副主席在介绍中重点总结了第一场非正式会议的成果。首先,在利用服务贸易数字化方面,各区域的进展仍然不平衡,需要做出更大努力来支持中小微企业参与。亚洲一些国家扩大了服务贸易的范围,但面临贸易限制方面的壁垒,非洲和加勒比国家面临基础设施和数字能力方面的壁垒。数字化的潜力在很大程度上仍未得到实现,尤其是对中小微企业而言,其中大多数是妇女领导的中小微企业。第二,政策一致性对于在经济转型中利用服务业的潜力至关重要。需要消除不必要的障碍,通过外国投入支持数字化。贸发会议可以在数据方面支持成员国,为面向政策的研究提供支持。第三,与会者欢迎关于设立一个数据问题非正式工作组的建议。更好地利用现有数据可为服务贸易政策提供信息,工作组可在这方面作出贡献。第四,与会者确认多年期专家会议等论坛在交流良好监管做法和国内政策、理解对公司业绩的影响方面的作用,并强调需要向成功利用数字化机会的国家学习。

16. 一名专题讨论嘉宾强调，50%的贸易服务由数字化推动，而贸易货物的数字化程度为15%。贸发会议估计，16%的数字化交付服务来自最不发达国家，该名嘉宾表示，此类服务贸易为各国提供了经济多样化的空间。这类服务包括许多类型的活动，如小价值服务(如在线媒体)，而且服务与货物的捆绑日益增加，模糊了货物、服务和以往不可交易服务之间的界限。先天能力和后天获得的能力都是数字服务贸易的驱动力；因此，需要采取生态系统办法来发展数字服务出口的能力。在这方面，四大相互依存的关键支柱是数字基础设施和准备、人力资本、创新生态系统以及监管和商业环境。数字服务和商品的进口对于增强国内市场和出口的能力和竞争力都很重要。各国处于不同的监管能力和准备阶段，面临着平衡商业利益与公共政策考量和数字平台监管的问题。在这方面，规章制度的透明度以及开放的贸易和投资制度等是监管环境的重要组成部分。嘉宾还指出，数字贸易限制的数量越多，数字服务出口的增长水平越低。然而，各国越来越多地施加限制，各国之间日益扩大的监管分化未来可能会阻碍此类贸易。嘉宾强调，政府与业界之间需要建立伙伴关系，以跟上技术的发展速度，并权衡各种限制的利弊得失。区域一体化与合作可促进数字贸易监管的进一步趋同。

17. 另一位专题讨论嘉宾详细介绍了近期的趋势，强调服务业在增长和结构转型中发挥了重要作用。此外，数字化通过使服务更具可交易性，使模式1更加突出。然而，高收入经济体和低收入经济体之间在数字化交付服务贸易方面存在差距；非洲、拉丁美洲和大洋洲在这方面落后。在发展中国家，中国和印度在数字化交付服务出口中所占份额最大。数字鸿沟阻碍了低收入国家加入这种贸易。关于对供应模式的变革性影响，嘉宾指出，数字平台和人工智能等显著改变了这些模式，数字化转型也正在改变在线教育和卫生等各种服务。数字化交付服务可为最不发达国家提供机会；这种服务可推动提高生产力、就业、创新和社会效益，并对制造业部门产生间接的外溢效应。但是，为了推动这些服务，最不发达国家需要克服一些挑战，如数字鸿沟，技能和基础设施匮乏，劳动力市场的监管和体制问题以及进步式数字服务生产率的相对快速增长等，最后一项挑战可能导致类似服务的相对成本增加。嘉宾列举的挑战包括强制性本地化要求；市场进入限制；消费者权益保护，包括对数据跨境流动的限制；知识产权保护；内容检查等与数字服务贸易相关的法律和体制措施。最后，嘉宾强调了各国在制定针对数字化交付服务的政策时可以考虑的方法和领域，即全政府决策、建立信任和信心、促进创业和多利益攸关方合作；通过公私伙伴关系提高数字能力；关于贸易规则的国际对话。

18. 一名专题讨论嘉宾指出，数字化是经济多样化的一个关键驱动因素，因为它代表了一种新的交付手段，改变了服务的可交易性，创造了新的信息产业，将货物和服务捆绑在一起，并推动了改变企业交易方式的新兴技术。经合组织数字服务贸易限制指数显示，各国和各地区之间差异较大，有下降空间。在非洲、亚洲和拉丁美洲的一些国家，数字贸易的壁垒很高。在这方面，限制较少的国家往往在服务贸易总额中拥有更大份额的数字化交付服务。嘉宾强调，知情的政策讨论依赖于良好的衡量工具。此外，更密切的区域和国际合作是建立一个有利的监管环境的关键。

19. 在随后的讨论中，一位专家指出，在拉丁美洲和加勒比，服务出口集中在旅游业；数字化交付服务在区域服务出口总额中所占比例不到四分之一。这方面的原因不仅在于旅游业的比较优势，而且还由于其他一些阻碍数字式交付服务生产

和出口的生态系统因素。主要的制约因素是中小微企业数字化转型缓慢，缺乏人力资本和负担得起的互联网接入，以及监管环境复杂多样。各国可以推动建立一个更加协调的法律框架，制定更好的公私合作长期计划，以查明瓶颈、机会和实用的政策干预措施。这位专家将哥斯达黎加和乌拉圭的例子作为良好做法做了重点介绍。

20. 另一位专家指出，服务部门的经济多样化既有纵向的，也有横向的。他援引了最近对印度尼西亚中小微企业的研究，研究表明，采用数字技术提高了实现更快发展的能力；提高了效率；开拓进更广大的市场，包括出口市场；并接入在线营销、融资、物流和仓储应用。潜在的障碍是数字基础设施；数字素养和技能；数据治理政策。总体而言，数字化转型是经济复苏和发展服务业的关键。

21. 一位专家讨论了自然资源行业的知识和数字服务。服务业是全球价值链的主要驱动力，借助外包、服务化和信通技术，服务贸易正在增长。就自然资源而言，服务业能推动创造价值。知识型服务嵌入自然资源服务，并为生产提供支持。在这方面，全球价值链中心为资源丰富的国家建立了一个升级模式，提出了知识型服务的三个发展阶段，即进口、本地开发和出口。例如，澳大利亚、挪威和美利坚合众国已从资源丰富的国家发展到出口知识型服务；智利和南非开始出口服务，成为发展中国家从自然资源产业获取更大价值的良好范例。

22. 来自学术界的一些与会者讨论了工业 4.0 技术如何扰乱许多服务业，并强调数字化交付服务对拉丁美洲和加勒比实现经济多样化和抗冲击力的重要性。疫情后，由于运输和物流中断，讨论重点关注全球价值链的复原力上。在本区域，服务业比制造业显示出更强的复原力。要使服务业在危机期间运作，需要克服的主要障碍是对区域基础设施的投资和监管的灵活性。例如，哥斯达黎加已成为一个高价值商业服务的区域中心，通过熟练劳动力队伍、较低的基础设施成本和有利的地缘政治环境吸引了信通技术和商业支助公司；圣卢西亚已从农业转向主要依赖外国资本和服务进口的旅游服务业，目前正致力于转向更高层次的服务业，以减少对旅游业的依赖。此外，日本和欧盟最近达成的经济伙伴关系协定鼓励双方通过区域或全球价值链和生产网络，推动新兴市场实现数字化和绿色经济。

23. 在这方面，一位专家强调，在加勒比地区，服务业是经济领头羊，对多样化、创造就业和减贫等目标至关重要。这次疫情暴露了依赖旅游业的脆弱性，但也有助于加速数字化转型，可能为该区域的中小微企业加入全球贸易打开大门，因为数字化转型消除了地理障碍。一些国家通过信通技术带动的服务实现了经济多样化；为实现这一目标，信通技术需要与有利于经济增长的环境协同发挥作用。

24. 一位代表指出服务数字化和供应模式变化的法律影响，列举了医药和教育领域专业服务的监管和限制实例，建议贸发会议汇编数字化交付服务监管做法的良好实例。

25. 一位专家说，需要国际原则和多边政策，以促进服务出口的发展和消除贸易壁垒；国家政策应推动建设数字能力，发展基础设施和透明的监管框架。例如，在墨西哥，关于服务业国家监管的规则正在被纳入贸易协定，同时正在开展一个区域项目以扩大知识型服务，具体措施包括查明贸易和投资的监管障碍，为执行政策以减少这些障碍提供支持。

26. 秘书处回顾说，在数字化交付服务贸易方面存在着区域差异，并着重介绍了《评估非洲区域一体化》第十版，该版重点介绍非洲大陆自由贸易区下的自由化和一体化问题。自由贸易区为各国之间的监管合作提供了动力，有助于增加服务贸易，因为服务是高效区域价值链的支柱。此外，秘书处着重提到贸发会议的两份出版物，其中指出，关于服务贸易的一般原则很重要，但不应成为发展中国家加入国际贸易的障碍；并指出贸发会议正在编写一份关于数字式交付服务的最佳做法汇编。<sup>1</sup>

27. 专题嘉宾们讨论了设计国家监管框架以使发展中国家更有效利用数字式交付服务的最佳做法。第一位嘉宾说，在敏感信息等问题上可以有广泛的原则；需要有互操作性、合作和共同准则；在制定监管框架时，公私伙伴关系和大型私营部门行为体的参与都很重要。第二位嘉宾说，关于数据所有权和保密等问题尚未达成共识，各国需要贸发会议这样的平台来就普遍性问题达成共识，同时需要认识到数字基础设施和技能以及监管和数据分析能力方面的差距；监管不应成为发展中国家的贸易壁垒。第三位嘉宾回顾了各国监管框架的差异程度，指出，鉴于在电子交易和签名等领域存在共同点，各国政府开展合作可能成为找出全球解决办法的关键，然后以此为基础再进一步，确保在存在分歧的领域制订更具互操作性的规章。第一位嘉宾在总结发言中表示同意应当对标准和质量进行监管，并指出，在提供在线服务时，相互承认、质量和消费者保护等都很重要。各国政府可以考虑的其他政策领域包括税收和服务数据的监管。需要进一步研究将中小微企业融入市场以及将货物和服务贸易捆绑的问题。第二位嘉宾说，在卫生和教育领域，数字式交付服务提供者的资格和质量证书都是必不可少的；各国在使服务更加廉价和普及的同时不应牺牲质量。第三位嘉宾称，证书和许可证是保护消费者的机制，在这方面，许多部门已经有了实践，而临时许可证机制也可能提供解决方案；该嘉宾还重申各国之间需要进一步改进和密切合作。

### 3. 释放多样化的潜力：数字式交付服务的贸易与合作框架

28. 主席在介绍中重点总结了第二场非正式会议的成果。首先，需要采取政策改善数字基础设施和技能，开展数据治理和实现中小微企业数字化转型，并支持监管框架，以利用数字化的潜力。涉及服务业多个扶持部门的政策保持连贯一致至关重要。第二，对网上交易的监管能力很重要；数字化使得跨境交付更难捕捉、定性、衡量和管理。需要开展进一步研究，以更好地理解商品和服务的捆绑问题。此外，政府与业界之间的伙伴关系对于跟上迅速发展的数字化前景至关重要。在这方面，贸发会议已收到汇编数字式交付服务良好监管做法实例的要求。第三，促进这种服务的关键是在区域和国际两级进一步改善和密切合作，而且必须就全球一级的数据流动等关键问题达成一套商定的一般原则。统一规章可以促进这类服务的贸易，但条件是不能成为发展中国家进入的障碍。

29. 一名专题讨论嘉宾详细介绍了亚洲的观点。数字贸易，包括服务贸易，在该区域贸易总流量中所占份额越来越大，各国政府越来越多地利用贸易协定作为解决新问题的机制。过去在世贸组织下作出的承诺没有包括许多数字服务，关于跨境供应的承诺往往有限，而且没有关于数据的规则，也没有关于广泛的数字贸易

<sup>1</sup> 见 <https://unctad.org/webflyer/digital-economy-report-2021> 和 <https://unctad.org/webflyer/what-stake-developing-countries-trade-negotiations-e-commerce>。



相关问题的规则。在此背景下，亚洲许多国家已经形成了涵盖数字贸易和服务的双边和区域安排。数字贸易是一个跨领域的议题，影响到广泛的领域；需要以协调一致的方式处理。最近的区域协定都通过各种不同的条款涉及数字经济，各国采取的时间安排也不尽相同。例如，在《区域全面经济伙伴关系》下，承诺采用“负面清单”办法，即将所有服务部门自由化，除非作出保留，并禁止对服务提出业绩要求。无论这些办法多么有用，它们只适用于伙伴关系的成员。而数字贸易没有地域界限；因此，关于今后的挑战，全球协定将是最好的解决办法。

30. 另一位嘉宾讨论了加勒比的发展情况，该地区的创意产业部门处于数字化的前沿。在疫情期间，由于流动减少，这些行业受到了负面影响，因为提供服务依赖于人员通过模式 2 或 4 的流动。然而，疫情显示了模式 1 的重要性，因为全球平台使用的增加与创意内容有关。这种平台化解决了对以跨境方式提供的创意内容的高需求。与之并行的是，服务贸易中增长最快的组成部分是知识产权。然而，目前的贸易协定以商品经济为基础，不适合促进创意产业和数字化的增长，也无法在一个从实物商品贸易转向数字式交付服务的时代促进文化和创意服务贸易。包括加勒比国家在内的发展中国家在服务贸易中的参与率仍然很低，甚至在下降，这表明利用创意产业增长作为多样化手段的前景尚未实现。有必要将知识产权这一数字创意经济的关键驱动力植入贸易协定，解决影响市场准入和数字服务普及的障碍，还需要建设供应方能力，为此应提升创业技能，采用市场孵化器，实施增加艺术人才流动的签证计划。

31. 一位嘉宾说，数字服务贸易在政府、机构和企业以及在日常生活中的相关性正在增加。数字化交付服务成为消费者购物篮中越来越重要的内容，而疫情为这些服务的迅速发展起到加速作用。这些服务的突出地位已成为全球化的一个特点，因为它们不受地理边界的限制。然而，电子商务和早先的几代自由贸易协定中没有完善地处理数据流动问题。该嘉宾强调，必须超越电子商务的概念，扩大其范围和定义，以涵盖整个数字经济，并反映数字交付式服务的社会和经济层面。例如，在拉丁美洲，这类服务贸易的 73% 发生在非正规部门。此次疫情揭示了该区域各国内部和各国之间在获得这些服务方面存在的数字鸿沟。除了为此类服务建设国家级基础设施的高昂成本外，低收入社区获得此类服务的成本决定了他们能否从数字经济中受益。在国际一级，包括数字支付在内的数字化交付服务集中在少数发达国家和新兴国家。在平台开发者和用户之间也存在数字鸿沟，对发展中国家的社会 and 经济发展具有显著影响。嘉宾最后强调，知识产权、竞争和数据保护是令人关切的领域。他说，新一代自由贸易协定应更加关注发展中国家的需求，以促进人人共享包容和获利的数字经济。

32. 在随后的讨论中，一位专家详细介绍了柬埔寨的情况。柬埔寨自 2004 年加入世贸组织以来，一直是服务贸易制度最自由的国家之一。服务部门是国内生产总值的主要贡献者，表明其在经济发展中的关键作用。然而，这场疫情显示，由于多样化有限和服务出口依赖旅游部门，出口引领的增长模式容易受到冲击。这位专家详细阐述了增加服务贸易对最不发达国家实现经济多样化和提高复原力的贡献方面的四个关键问题，即：应对供应方制约因素方面的挑战；落实对最不发达国家的服务豁免以及特殊和差别待遇规定，并在这方面提供技术援助和能力建设；支持最不发达国家应对与服务贸易统计有关的挑战，这对制定适当的政策应对措施至关重要；为最不发达国家服务部门的数字化转型做好准备。支持这些国家实现数字化将使它们能够改善服务供应，实现经济多样化，培养经济复原力。

33. 另一位专家指出，近年来，由于技术变革，数字化交付服务实现了迅速增长和创新。在疫情期间，此类服务贸易通过消除物理边界而在重组全球生产要素和重塑全球经济架构方面发挥了重要作用。贸发会议的研究表明了全球数字化交付服务贸易的增长情况。此外，截至 2020 年 6 月，全球共有 89 个双边和区域贸易协定包含数字贸易或电子商务方面的规则，涉及 70 多个国家和地区。这位专家指出，中国采取了一系列务实的措施以促进数字服务贸易的发展，其中包括颁布了网络安全、数据安全和知识产权方面的法律；做出发展数字贸易的政策安排；参与制定国际规则。在多边层面，中国参加了世贸组织关于电子商务的讨论；在区域层面，一些自由贸易协定包含关于电子商务的单独章节。此外，正在探索改进的统计方法，以促进关于数字贸易概念定义和类别划分的研究。疫情期间，数字化交付服务的发展增强了经济复原力，改善了人民的福祉，但也需要认识到存在巨大的数字鸿沟。国际社会尚未制定出全球治理体系，数字服务贸易规章的碎片化阻碍了数字红利的充分实现。中国的目标是通过信息交流和能力建设，推动数字化交付服务的包容性发展，并与其他发展中国家分享数字服务贸易方面的发展经验。

34. 一位专家从基础设施、监管和市场发展方面讨论了非洲发展各异的数字经济现状。数字鸿沟包含巨大的性别差距，包括在金融普惠和互联网接入方面。非洲联盟的《非洲数字化转型战略(2020-2030 年)》旨在促进非洲内部数字贸易一体化，实现企业对国家、区域和国际电子商务的进一步广泛参与。这一战略可作为非洲大陆自由贸易区的一个组成部分，其它组成部分包括区域经济共同体层面的类似举措，例如在东部和南部非洲共同市场下实施的数字自由贸易区，涉及电子监管、电子物流和电子贸易，还有南部非洲发展共同体通过的电子商务战略。目前正在自由贸易区下就数字贸易进行谈判，包括数字治理。服务贸易与其他领域之间的连通很重要；通信等服务业在货物贸易方面发挥了重要的促进作用。最后，该专家指出，关于妇女和青年商人议定书的谈判也在进行之中，这为解决非洲大陆妇女和青年在数字贸易中面临的特殊挑战和解决整体的性别平等问题提供了机会。

## 二. 组织事项

### A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

35. 贸易、服务与发展问题多年期专家会议在 2022 年 7 月 4 日举行的开幕全体会议上选举 Lucy Kiruthu 女士(肯尼亚)担任主席，Sung-hwan Lee 先生(大韩民国)担任副主席兼报告员。

## B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

36. 贸易、服务与发展问题多年期专家会议在开幕全体会议上还通过了 TD/B/C.I/MEM.4/25 号文件所载临时议程。议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 演变中的数字服务贸易格局。
4. 通过会议报告。

## C. 会议成果

37. 在 2022 年 7 月 6 日的闭幕全体会议上，贸易、服务与发展问题多年期专家会议商定，由主席对讨论情况作出总结。

## D. 通过会议报告

(议程项目 4)

38. 在闭幕全体会议上，多年期专家会议还授权副主席兼报告员在会议结束后完成报告定稿。

## 附件

## 出席情况\*

## 1. 贸发会议下列成员国的代表出席了本届会议：

阿尔及利亚	瑙鲁
阿根廷	尼泊尔
巴巴多斯	尼加拉瓜
比利时	尼日尔
多民族玻利维亚国	巴拿马
巴西	巴拉圭
柬埔寨	秘鲁
中国	大韩民国
哥伦比亚	俄罗斯联邦
刚果	沙特阿拉伯
哥斯达黎加	塞舌尔
捷克	塞拉利昂
吉布提	南非
多米尼加共和国	西班牙
厄瓜多尔	斯里兰卡
埃及	巴勒斯坦国
萨尔瓦多	特立尼达和多巴哥
埃塞俄比亚	突尼斯
危地马拉	乌干达
印度	大不列颠及北爱尔兰联合王国
伊朗伊斯兰共和国	坦桑尼亚联合共和国
牙买加	乌拉圭
日本	乌兹别克斯坦
肯尼亚	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
马达加斯加	越南
马来西亚	也门
毛里求斯	赞比亚
墨西哥	津巴布韦
摩洛哥	

\* 本出席名单载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.I/MEM.4/INF.9。

- 
2. 下列政府间组织派代表出席了会议：
    - 非洲联盟
    - 加勒比共同体
    - 商品共同基金
    - 欧洲联盟
    - 拉丁美洲一体化协会
    - 阿拉伯国家联盟
    - 经济合作与发展组织
    - 美洲国家组织
    - 伊斯兰合作组织
    - 中美洲经济一体化总条约常设秘书处
  3. 下列联合国机关、机构和方案派代表出席了会议：
    - 亚洲及太平洋经济社会委员会
    - 西亚经济社会委员会
    - 非洲经济委员会
    - 拉丁美洲和加勒比经济委员会
    - 世界旅游组织
  4. 下列非政府组织派代表出席了会议：
    - 普通类
    - 国际消费者团结和信任协会
    - 高等教育学位标准化国际网络
-