



贸易和发展理事会
方案计划和方案业绩工作组
第八十四届会议
2022年10月3日至7日，日内瓦
临时议程项目 4(a)

评价贸发会议的活动：概述

贸发会议秘书长的报告



导言

1. 本报告概述了 2021 年 4 月至 2022 年 4 月期间完成的对贸发会议项目和方案的外部评价。本报告的目的是报告所有评价活动，促进问责制以及吸取经验教训。评价综合报告是知识产品，是巩固和分享获得的知识以及加强贸发会议评价反馈和学习循环的工具。

2. 评价是根据贸发会议的评价政策和联合国评价小组的《评价规范和标准》进行的。¹ 这些评价的目的是对业已执行的工作作出结论，就必要的改进提出建议，并总结经验教训和最佳做法。关于今后工作的设计、规划和执行可参考这些信息。我们鼓励贸发会议方案管理人员在设计、执行和监测方案的过程中，参考以往有关贸发会议活动的评价报告和概述。²

3. 本报告第一章介绍了 8 个项目和方案评价的结果；第二章综合介绍了从这些评价中吸取的经验教训；第三章介绍了贸发会议 2022-2023 年评价事项和活动方面的最新情况。

4. 自 2021 年 4 月至 2022 年 4 月，共完成 8 个项目和方案外部评价。这些项目和方案得到的支助情况如下：3 个项目，由联合国发展账户资助；1 个项目，由联合国和平与发展信托基金 2030 年可持续发展议程分基金资助；1 个项目，由德国政府资助；1 个项目，由澳大利亚和新西兰政府资助；以及 2 个方案，由若干政府和组织资助。这些项目和方案如下：

- (a) 提高东部和南部非洲棉花副产品的附加值；
- (b) 内陆发展中国家循证决策所需生产能力基准评估指数；
- (c) 发展政策促进南部非洲可持续经济增长；
- (d) 将依赖初级商品的内陆发展中国家融入区域和全球价值链；
- (e) 《非洲大陆自由贸易区协定》支助方案，消除非关税壁垒，提高管理透明度以及促进工业多样化；
- (f) 《太平洋更紧密经济关系协定》中贸易监管和便利化的透明度；
- (g) 贸易和性别能力建设方案，在线培训；
- (h) 电子商务和数字经济方案。

5. 第一章介绍了评价的详细结论、建议和经验教训。主要结论的一些要点如下：

(a) 总体而言，所有项目都与受益经济体和组织的需求相关，与贸发会议的任务高度契合。贸发会议的比较优势在许多情况下得到承认，贸发会议深厚的知识和专长也得到了承认；

(b) 贸发会议继续在贸易问题的前沿领域开创先河，例如在贸易和性别关系以及数字经济方面。这些领域的技术援助拓展并巩固了贸发会议的比较优势；

¹ 见 www.unevaluation.org/document/detail/1189 和 www.unevaluation.org/document/detail/1914(2022 年 6 月 29 日访问)。

² 见 <https://unctad.org/about/evaluation/reports>(2022 年 6 月 29 日访问)。

(c) 疫情对若干项目产生了重大影响；但是，评价强调了项目组为克服交付问题和成功完成活动而采用的创新方法。同时，评价认为贸发会议的工作对及早分析疫情相关影响和复苏过程作出了积极贡献；

(d) 成果的可持续性仍然是技术援助工作的一个核心挑战。在有些情况下，通过创建在线门户或工具供持续使用或通过培训国家联络人，得以缓解这种挑战，但如果贸发会议和国家层面都没有专门的资源，就可能无法实现长期效益；

(e) 在一些项目下，伙伴关系有助于提高效率和扩大影响范围。然而，考虑到可持续性问题的，建议进一步努力建立和拓展这种伙伴关系，以进一步使项目的影响具象化；

(f) 在将性别和人权问题纳入主流方面，各项目的成功程度参差不齐；一些项目和方案将与性别有关的考虑作为核心要素，但更广泛的人权问题有时被忽视；

(g) 在对若干项目的评价中指出，需要与《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标建立更强有力的联系，有助于确保在实现目标和具体目标过程中考虑到影响。

一. 评价结论摘要

A. 项目：提高东部和南部非洲棉花副产品的附加值

6. 该项目由联合国发展账户资助，自 2016 年 3 月至 2020 年 12 月与东部和南部非洲共同市场秘书处和非洲经济委员会合作实施，初步核定预算为 59.1 万美元，2019 年 7 月追加 10 万美元。该项目旨在支持该区域的一些国家，即乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦，通过加强国家能力以更好地评估开发棉花副产品的经济可行性，促进棉花部门提升附加值的机会，重点关注棉花副产品；制定相关政策措施，促进投资，以提高棉副产品附加值。

7. 评价得出的结论是，这是一个开创性项目。该项目旨在通过支持受益国的能力建设，促进开发新的棉花副产品，许多国家利益攸关方认为，得知棉花残留物具有价值是一种启示。在成果方面，该项目基本达到了绩效目标。考虑到现有预算和范围，该项目包含了在提高认识、利益攸关方协商和确定国家优先事项方面可以合理涵盖的内容，从而产生了国家行动计划，并支持在计划的某些方面取得进展。

8. 但是，评价得出的结论是，需要进一步开展工作，以确保项目成果的可持续性。利益攸关方参与协商的结果是制定了国家行动计划和政策建议以及编写了投资概况。但是，这些要素尚未充分执行；疫情影响了项目的执行，但疫情并不是唯一的原因。2019 年 5 月举行的项目总结研讨会是一次具有相关性且广受好评的活动，但并未实现在国家层面重振决策以组织后续行动。国家的支持在项目开始时很可观，但随着时间的推移逐渐减弱，由于国家行动计划中的指导机制尚未开始运作，因此国家的支持失去了势头。同样，也没有多少迹象表明，在向潜在投资者传播方面有效利用了投资概况。要扩大项目举措的实施规模，需要采取一系

列额外行动，包括确定和支持投资者对棉花副产品的兴趣，提高棉农的认识，从而将棉花残留物用于生产副产品。

9. 基于这些结论，评价提出下列主要建议：

(a) 确保向所有国家层面的公共和私营部门利益攸关方分发项目背景下编制的核心文件，他们直接或间接为文件作出了贡献，并预计将发挥作用促进项目成果的有效利用；

(b) 启动计划要用但迄今处于休眠状态的多利益攸关方指导机制，并为开发棉花副产品商定路线图或实施计划，以指导今后的工作；

(c) 调动当地的技术和财政资源，切实发起实地行动，即使是小规模的行为亦可，证明棉花副产品可以提高小农的收入，并为青年创造就业和生计。

B. 项目：内陆发展中国家循证决策所需生产能力基准评估指数

10. 该项目由联合国发展账户资助，自 2016 年 1 月至 2021 年 4 月实施，核定预算为 59.9 万美元。主要目标是加强博茨瓦纳、老挝人民民主共和国和卢旺达这三个内陆发展中国家制定生产能力指数的能力，并利用这些指数支持循证决策。该项目旨在为制定概念、方法和统计框架提供支持，以确定、选择和验证用于构建指数的指标。项目干预措施包括发展决策者的能力，使他们能够理解、解释和使用指数，将其作为制定和监测政策和战略的工具。此外，该项目力求发展统计机构的能力，以更好地收集生产能力关键领域的统计数据和相关信息。

11. 评价得出的结论是，该项目符合贸发会议的目标，即支持内陆发展中国家实现经济结构转型、提高生产能力、减少贫穷以及建设抵御不利因素的能力。贸发会议开展生产能力研究分析工作已有十多年，成员国通过政府间进程等途径，曾向贸发会议提出了要求，要求制定指标和政策指导，将生产能力纳入内陆发展中国家发展政策和战略。该项目下的方案活动已圆满完成，举办了 15 场培训课程和研讨会，近 60% 的调查答复者表示在这些活动中获得的知识、技能、方法和/或技巧得到了高度或较大程度的利用。2021 年 2 月，贸发会议推出了生产能力指数数据库，涵盖了 193 个经济体 2000-2018 年期间生产能力的 8 个类别和 46 个指标，该数据库已被纳入统计处工作计划。在老挝人民民主共和国和卢旺达，根据在该项目下进行的研究推动了政策改革；在博茨瓦纳，由于体制改革，这种政策改革尚未实现。

12. 项目成果可能具有可持续性，但额外的努力可能会有催化作用。受益国承诺在项目期结束后继续努力实现目标。取得这些成果是因为该项目符合国家发展议程，并且国家拥有所有权。然而，该指数的稳健性仍有加强的空间，这需要作出进一步努力，也需要更多资源。该项目因疫情而延误，但也有助于其他国家的相关应对措施。例如，在蒙古，在该项目下开展的研究为联合国防控疫情的社会经济应对计划提供了参考。2021 年 3 月，亚洲及太平洋经济社会委员会发布了一份旗舰报告，将生产能力指数作为分析该地区疫情影响的工具之一。评价指出，制订包含性别和人权要素的指数是今后项目可侧重的一个领域。建立对性别问题有敏感认识并反映人权要素的全球指数取决于数据的可用性；评价指出，在生产能力指数下的 46 个指标中，只有一个对性别问题有敏感认识(人力资本类别下的生育率指标)。

13. 基于这些结论，评价提出下列主要建议：

(a) 为了更好地应对各国的需求并促进成果的可持续性，贸发会议应正式确定指数工作的程序化方法，这将有助于扩大对脱离最不发达国家身份这一进程和实现可持续发展目标的支持；

(b) 贸发会议应在联合国发展系统改革的背景下，进一步努力加强与驻地协调员制度的关系并使之系统化；

(c) 贸发会议应考虑进一步提高生产能力指数的知名度，并进行能力建设，以促进使用该指数；

(d) 贸发会议应在今后的有关项目中努力加大力度，将性别和人权要素纳入设计和实施阶段。

C. 项目：发展政策促进南部非洲可持续经济增长

14. 该项目由联合国发展账户资助，自 2016 年 6 月至 2021 年 12 月实施，初始核定预算为 50.1 万美元，2019 年追加了 10 万美元。该项目在毛里求斯、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚实施，旨在通过基于贸发会议既定工具和方法的国别研究，以及通过为政策制定者举办几次国家培训讲习班，建设能力以设计和实施可持续经济增长发展政策，帮助提高国家能力，制定综合宏观经济政策、贸易相关政策和部门政策，支持生产转型。还举办了区域讲习班，探讨区域合作和价值链的障碍和机会，以及加强区域经济一体化的协调政策努力。

15. 评价得出的结论是，项目设计切合时宜，符合受益国的需求和要求。然而，在活动和可交付成果的内容中，设计的侧重点将经济增长置于社会包容之上，因此项目仅部分符合可持续发展目标框架。需要更加重视项目协调和知识管理。在贸发会议的持续支持下，全面实现了提高产业政策制定技能的目标，并在国家层面采取了进一步措施来规划和制定生产性发展政策。然而，由于该项目的存在，在政策制定过程中的协调、对话和公私参与等方面得到处理和改进的程度较小。这可能成为受惠国努力制定和实施综合生产发展政策以促进可持续经济增长的一个关键限制因素。此外，该项目没有将知识管理以及记录所开展活动(包括讲习班)的学习和经验作为战略重点。

16. 此外，评价指出，性别和人权要素没有得到充分考虑或纳入。该项目的性别平等主流化战略在受益国似乎只被部分纳入制度中。在项目设计阶段缺乏对这些方面的考虑，这种欠缺已渗透到了执行阶段。这就错失了一个机会。尽管在受益国取得了积极成果，但项目成果的可持续性仍不确定。在受益国，该项目对人们理解生产性发展政策的概念和重要性具有启发性，并引发了对继续这一进程的浓厚兴趣。然而，在进行评价之时，未注意到有证据表明，催化作用超出了受益国的水平。

17. 基于这些结论，评价提出下列主要建议：

(a) 今后的项目设计应在更大程度上反映可持续发展目标框架的整体性质，特别是社会维度和经济维度之间的平衡，以更有效地促进生产性发展政策的包容性和可持续性；

(b) 在项目设计阶段应更明确地处理与性别有关的问题和脆弱性问题，并在实施阶段的所有步骤和指南中适当反映出来。这应该包括与性别有关的评估和脆弱性评估，并让专门从事弱势和/或边缘化群体工作的组织和/或妇女权利组织参与进来；在研究产品中适当反映和纳入性别平等和脆弱性视角；以及定期收集关于妇女和脆弱群体参与项目执行的数据；

(c) 应制定和实施更具战略性的办法来对待知识管理、沟通和学习机会，包括探索与联合国工业发展组织制定联合项目提案的机会，该组织有一项密切相关的任务和实地机构；

(d) 因为出现与疫情有关的贸易相关问题，贸发会议应加强支持，以帮助确定和发展本地区的区域价值链和短供应链。这种支持还应确保侧重与性别有关的方面和脆弱性方面，由于疫情的影响，在所支持的发展干预措施中需要更加重视这些关切领域；

(e) 在项目设计阶段，应与主要的国家利益攸关方进行更彻底的协商并让他们参与其中，以确保从一开始就确立激励措施和所有权。此外，应更多地考虑如何在执行阶段更有效地在各国之间分享学习成果和经验，以增加推广和吸收良好做法和经验的可能性；

(f) 应在项目设计阶段制定退出战略，其中应更明确考虑到关键伙伴机构在帮助维持实地项目成果方面可发挥的作用。

D. 项目：将依赖初级商品的内陆发展中国家融入区域和全球价值链

18. 该项目由联合国和平与发展信托基金 2030 年可持续发展议程分基金资助，自 2018 年 3 月至 2021 年 12 月实施，核定预算为 46.6 万美元。该项目旨在加强某些依赖初级商品的内陆发展中国家的能力，以促进融入区域和全球价值链；以及加强国家、区域间和洲际层面的市场联系。在每个国家选择了一个目标商品和/或部门，例如：埃塞俄比亚的咖啡；老挝民主人民共和国的玉米；蒙古的肉类；以及乌兹别克斯坦的食品加工部门。该项目有以下两个发展目标：提高受益国在有效政策制定方面的统计和分析能力，以促进价值链整合和加强发展联系；以及提高受益国私营部门评估市场前景、发现市场机会和克服市场障碍的能力，以更好地融入价值链。

19. 评价得出的结论是，该项目为扩大目标商品市场奠定了重要基础。基于调查和价值链分析的国别研究尤其被视为对促进经济增长和农村减贫至关重要；国别报告也构成分析依据，可基于此制定新战略或加强现有战略，旨在使目标部门的区域或区域间贸易得以发展、扩大和/或多元化。此外，国家讲习班和培训课程的学员对其相关性和价值表示赞赏。项目交付和预算问题带来了挑战；改进规划可能会缓解此类问题。该项目因贸发会议工作人员更替和国家联络人变动而受到影响，导致延误。同样，在受益国启动活动方面也出现了延误，因为在项目开始时，并非所有活动都得到了国家层面的认可。在项目期结束时，由于与疫情有关的旅行限制，大约有 77,000 美元余额尚未使用。本应对预算进行修订，将资金转用于其他补充性活动。

20. 此外，评价指出，有令人鼓舞的迹象表明，项目将实现可持续性。例如，老挝民主主义人民共和国的目标是将贸发会议的研究结果纳入五年农业计划的修订；在蒙古，项目利益攸关方核可了一份关于红肉产品的路线图。但是，如果没有额外资源，例如来自国家的资源或通过新的后续项目提供的资源，就无法确定是否能实现所有预期影响。评价指出，鉴于该项目的跨度以及在国家层面编制和验证行动计划所需的时间，项目很难超出分析研究和选定的培训课程的范围。疫情影响了项目的交付；但是，项目组成功调整了计划的行动和活动。例如，与利益攸关方举行在线对话以及虚拟参与交易会确保了该项目的继续执行。

21. 基于这些结论，评价提出下列主要建议：

(a) 贸发会议应探讨制定一个后续项目，以支持各国执行建议的行动。另外，贸发会议应分享所有项目可交付成果，鼓励和支持各国规划和组织后续行动，以确保在每个受益国全面完成这一项目；

(b) 贸发会议应促进与相关政策和筹资工作的协同增效，例如支持受益国的资金调动工作，通过“一带一路”倡议寻求有利于目标部门的资金；

(c) 贸发会议今后应视需要向供资伙伴提出适当的项目和/或预算修订建议，以根据执行阶段所需的重大变化调整初始项目文件和/或战略。

E. 项目：《非洲大陆自由贸易区协定》支助方案，消除非关税壁垒，提高管理透明度以及促进工业多样化

22. 该项目由德国政府资助，自 2018 年 12 月至 2021 年 3 月实施，预算为 160 万欧元。2018 年 3 月，非洲联盟 44 个成员国签署了《非洲大陆自由贸易区协定》，预计该协定将涵盖非洲大陆 12 亿人口，国内生产总值总计超过 2 万亿美元。该项目旨在通过以下两个部分促进实现《协定》下《货物贸易议定书》的关键目标：通过提高非洲政策制定者在协作、监管透明度和消除非关税壁垒方面的能力，支持实施关于非关税壁垒、技术性贸易壁垒以及卫生和植物检疫措施的附件；以及支持经济多样化、区域价值链整合和产业能力升级，以帮助建设与知识产权政策、许可证发放和技术转让等有关的能力。

23. 评价得出的结论是，该项目符合贸发会议的任务，与非洲联盟成员国高度相关。非洲联盟已请求贸发会议提供技术援助，以支持与该《协定》有关的谈判和执行工作。贸发会议对非关税壁垒和非关税措施的支持得到了项目利益攸关方的好评，75% 的项目利益攸关方对贸发会议在这一领域的工作给予了积极评价。总体而言，评价注意到各种项目活动的执行水平很高，而且有强有力的证据表明，贸发会议的参与具有价值。例如，在贸发会议的支持下，44 个国家设立了非关税壁垒问题国家联络人，而原产地规则方面的国家联络人只有 24 个。

24. 此外，由于成员国和非洲联盟对《协定》进程拥有所有权，评价指出，项目成果极有可能是可持续的。同样，指定国家联络人也可能使未来的影响延续至项目期之后。然而，有人担心，一些国家的资金限制可能会阻碍持续的影响力，非洲联盟只拨出了有限的资金用于维护贸发会议开发的用于报告非关税壁垒的在线工具。尽管《协定》的执行可能会影响到发展过程中的性别和人权要素，但在该项目下没有考虑到这些要素。《协定》承认性别平等的重要性，但将这一要素纳入项目活动的情况有限。贸发会议要在未来相关工作中处理性别平等主流化问

题，切入点可包括有针对性地提高国家联络人和谈判人员的认识，建设联合边境站的能力，收集分类数据并在非正规妇女贸易商中推广报告工具。

25. 基于这些结论，评价提出下列主要建议：

(a) 由于项目高度相关且由需求驱动，鼓励捐助方继续为该项目提供资金。执行附加阶段可以显著扩大项目的范围，例如，在报告非关税壁垒方面开展提高认识和能力建设的阶段，采用培训员培训的方法；

(b) 项目组应审查多哥使用培训员培训方法的经验，并考虑系统地推广这种方法，以显著扩大提高认识和能力建设活动的范围，不仅限于国家联络人和国家监测委员会；

(c) 项目组应与非洲联盟委员会联合制定一项退出战略，以加强报告非关税壁垒的在线工具的可持续性；

(d) 项目组应审查已确定的切入点，以纳入性别和人权要素，并在项目的下一阶段系统地处理最合适的切入点；

(e) 在能力建设和提高认识活动方面，项目组还应针对私营部门和民间社会组织，例如在可行的情况下通过代表开展活动。例如，评价指出，商会可以协助传播项目信息，民间社会组织可以促进与弱势群体的沟通。

F. 项目：《太平洋更紧密经济关系协定》中贸易监管和便利化的透明度

26. 该项目由澳大利亚和新西兰政府资助，自 2018 年 3 月至 2021 年 6 月实施，核定预算为 200 万澳元。《太平洋更紧密经济关系协定》是由澳大利亚、基里巴斯、瑙鲁、新西兰、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图、库克群岛和纽埃签署的互惠贸易协定，于 2020 年 12 月 13 日生效。该项目旨在为签署该《协定》的岛屿经济体提供培训和技术援助，目的是在《协定》生效之前提高与贸易有关的监管透明度。主要成果是在每个受益经济体建立了在线贸易门户，提供一个界面，通过这个界面可以上传和获取相关立法和程序的信息，还可以获取促进贸易和投资的信息。这些门户网站与区域贸易便利化指数一道，形成了一个在线区域贸易平台。

27. 评价得出的结论是，该项目完全符合受益经济体的需求，解决了公共行政方面的相关限制，从而提高了能力，改善了经济体的整体商业环境和行政效率。该项目符合贸发会议的任务，并利用了贸发会议在使用工商和贸易便利化门户网站方面的比较优势。各受益经济体的可持续性指标差别很大；人力资源和技术知识是这方面最具相关性的问题。贸发会议工作人员和国家对口人员指出，需要提供进一步支持以巩固和维持该项目的成就。捐助方与贸易有关的互联网资源与区域贸易平台缺乏整合，这也影响到了可持续性。

28. 该项目包括一项与性别有关的分析，揭示了性别与贸易透明度之间的联系，但要传播这一信息，还需要进一步开展工作。此外，还确定了妇女生产者更多参与的产品，这有助于优先处理可能对妇女生计产生更大影响的进出口程序。然而，通过该项目在这方面产生的知识并没有全部渗透到受益经济体参与该项目的政府官员中，有些人并不知道已有性别平等和贸易相关材料上传到了国家贸易门户网站。与私营部门更密切的合作可能会产生催化作用，因为私营部门是项目成

果的最终接受者，因此，在今后的类似项目中，可以让私营部门更深入地参与，在创建知识产品期间与私营部门更密切地协商，并让它们更多地参与传播门户网站链接。

29. 基于这些结论，评价提出下列主要建议：

(a) 优先考虑在贸发会议设立一个计划中的执行股，以确保为受益经济体维持和扩大项目成果提供支持，包括维护国家和区域贸易门户网站，开展区域活动以提高贸易和投资问题的监管透明度；

(b) 捐助方应考虑将其与贸易有关的互联网资源与区域贸易平台和区域贸易便利化指数更好地连接起来。它们应该利用贸发会议的贸易门户网站，向受益经济体通报岛屿经济体最想知道的进出口程序。在确定这类程序时，应考虑到贸发会议关于相关经济体中妇女生产的产品的准则；³

(c) 捐助方可以考虑受益经济体的请求，拓展国家贸易门户网站的功能，使其能够为交易提供便利。这项工作可以与捐助方参与的其他发展合作倡议协调进行，并以私营部门发展、商业环境改善或公共行政改革为导向；

(d) 贸发会议和受益国应开展关于贸易门户网站的宣传活动，以提高私营公司的认识。此类活动应根据性别区分不同的目标群体，并收集意见和建议。可利用网络工具对这些活动进行监测，以提供有关工作的反馈；

(e) 贸发会议应继续就以下方面提供咨询意见：通过整合反馈工具和网络工具的使用来加强国家贸易门户网站的商业便利化方面并拓展其功能，这些工具的设计应允许按性别分列。贸发会议应继续开展培训工作，采取培训师培训的方法，加强受益经济体的知识管理能力。

G. 方案：贸易和性别能力建设，在线培训

30. 该计划由多个捐助方资助的多个阶段组成，自 2013 年开始，截至评价时已收到约 160 万美元资金。评价审议了 2015-2020 年期间的活动，在此期间，该方案开发了 13 个关于贸易和性别关系的在线培训课程，涵盖这一专题的不同方面，并为特定地区推出定制内容，以多种语言提供。由芬兰政府、东部和南部非洲共同市场秘书处、强化综合框架和东非商标组织提供资金，按照主要捐助方芬兰政府的要求进行评价。这些课程由贸发会议提供，面向政府、学术界和民间社会的专业人员，目的是提高他们的认识，让他们了解贸易政策可能对男子和妇女产生的不同影响以及如何解决这一问题以加强性别平等。在评价之时，来自 128 个国家的 1,277 名学员(其中 66% 是妇女)参加了这 13 项课程。

31. 评价得出的结论是，这些课程解决了关于贸易与性别之间相互联系的知识差距，并谈及贸易政策如何有助于减少与性别有关的不平等。虽然这个问题近年来日益受到关注，一些国际行为体在贸易和性别关系领域也很活跃，但贸发会议方案仍然是这一领域的主要能力建设提供者，而且人们要求进一步传播贸发会议所做的系统化的研究成果。整体而言，成功完成课程的学员比例很高，尽管不同课程的通过率差别很大。五个学员中就有四个通过；然而，虽然学员人数增加了，

³ 见 <https://unctad.org/webflyer/international-trade-transparency-and-gender-equality-case-pacific-agreement-closer>.

但通过率却随着时间的推移而下降了。与此同时，开设的课程数量和授课语言也增加了。这些问题表明，可能需要重新关注课程的质量而不是学员的数量，并确保就学员的期望进行明确的沟通。

32. 评价发现，在学员的组织层面产生了积极影响，五分之四的学员在参加培训课程后将所学知识融入了各自组织的工作，这些组织因此以不同的方式处理贸易和性别问题。超过四分之三的学员所在组织将性别因素纳入政策制定过程。由于该方案的成功，已经明确了催化作用，早期活动取得的积极成果促使新捐助方提供了额外资金。课程还具有连带效应，学员要求进一步培训，参与国际项目并在其组织和同行中举办培训课程。

33. 基于这些结论，评价提出下列主要建议：

(a) 考虑到积极的评价结果和持续存在的经济不平等现象，应继续提供培训课程，应在现有模式的基础上提供新的课程包和迭代课程。可以从更长远的角度规划新一轮干预措施，更加重视培训后的活动，包括为未成功通过的学员补课，让同一批学员报名参加若干课程，更新知识并提供更新知识的机会，以及在个人、组织和国家各层面使用知识；

(b) 除了在筹资、外联和招聘方面与联合国各区域委员会合作，还可以在课程规划和设计方面与它们合作，进一步制作按地域区分的课程单元。作为课程地域调整的一部分，让每个区域的专家参与辅导和授课可能会使课程增值；

(c) 鉴于疫情期间广泛使用电话会议技术，并基于一些学员的反馈，这些课程可以通过网络研讨会或辅导课程等同步活动实现更多互动。此外，可以通过编制学习材料，实现更高的参与度和经验分享，以便学员能够相互学习；

(d) 鉴于各利益相关方和课程的通过率各不相同，而且整体通过率不高，应考虑提供不同级别的认证，并为那些未通过的学员提供补课机制，即如果学员未获得认证，可在同一课程的后续迭代课程中为其提供第二次机会。

H. 方案：电子商务和数字经济

34. 该方案由各捐助方提供资金，期限为 2019-2023 年，包括一系列广泛的研究和其他举措，涉及与电子商务和数字经济有关的主题。该方案得到了爱沙尼亚、芬兰、德国、荷兰、大韩民国、瑞典、瑞士和阿拉伯联合酋长国政府以及欧洲投资基金的支助。评价是应主要捐助方德国、荷兰和瑞士政府的要求进行的，涵盖了前三年，即 2019-2021 年。主要举措包括旗舰出版物《数字经济报告》、电子商务和数字经济政府间专家组会议、普惠电子贸易倡议、妇女电子贸易倡议、电子贸易准备程度评估、电子商务与法律改革方案以及电子商务周。该方案的总体目标是加强发展中国家从电子商务和数字经济中获得的包容性和可持续发展收益，该方案的工作密切反映了贸发会议工作的三大支柱以及它们之间的协同作用。

35. 评价得出的结论是，疫情有助于强化方案的相关性，但可能需要进一步开展工作以确保国家对成果的所有权。通过该方案进行的研究记录了国家内部和国家之间数字鸿沟扩大的风险，并促进了该领域的政府间工作。虽然贸发会议作为非居民实体通常难以开展后续行动，但必须确保执行进程的所有权以及包容性参与，其重要性已记录在案。评价指出，一些国家的政治和官僚主义挑战对项目交

付构成了重大障碍。用户对该方案的研究和分析产品的满意度很高，贸发会议被视为电子商务和数字经济促进发展方面的重要信息来源。《数字经济报告》出版物被视为具有重要现实意义，并被广泛推荐给该报告的专业读者网络。

36. 参加政府间会议的成员国数量不断增加，表明对该方案及其相关性的高度关注。关于电子商务和数字经济促进发展的政府间工作被视为贸发会议工作的一个重要部分，利益攸关方认为该领域工作具有相关性。此外，该方案的技术合作活动已显现可喜的早期成果，但可能需要做更多的工作来确保这些活动的可持续性和相关性。例如，已经为一些国家成功制定了大量电子贸易准备程度评估，但评价指出，应进一步定制评估的形式和开展过程，以更好地适合受益国。同样，与妇女电子贸易有关的活动需求量很大，但需要进一步开展工作以确保加强催化作用，例如让学员建立网络等。

37. 基于这些结论，评价提出下列主要建议：

(a) 贸发会议应考虑如何为该方案增拨经常预算，以确保该方案能够更好地可持续地交付成员国所寻求的成果，包括《布里奇顿协定》中的成果，成员国在其中指出，贸发会议应加强工作，协助发展中国家系统地评估其参与和融入数字经济的现状和准备程度，从而有助于缩小数字鸿沟；

(b) 捐助方可以效仿该方案以前的捐助方，提供的资金期限越来越长，而且条件灵活，不指定用途，以便进一步加强适应性的方案办法，这种办法至关重要，有助于保持该方案的高度相关性，并促进该方案在迅速演变的电子商务和数字经济领域进一步发展；

(c) 该方案当前期限截至 2023 年底，在本期剩余时间内应侧重于巩固已经启动的活动，不应启动任何新的重大举措。这一点尤其重要，因为如果该方案没有吸引到预算中预测的资源水平，就会限制扩大当前方案范围的可能性。

二. 从评价中吸取的经验教训

38. 评价发挥着至关重要的作用，在会员国努力落实《2030 年可持续发展议程》和实现可持续发展目标的过程中，有助于加强联合国系统向会员国提供的支持所产生的影响和成果。贸发会议秘书处遵循联合国评价小组的原则，承诺努力加强对评价的使用并改善循证决策和问责。评价为评估贸发会议各项方案和工作的绩效提供了一个全面、系统、透明和客观的办法。秘书处呼吁所有利益攸关方将这些经验教训应用于更广泛的贸发会议方案管理目标，以将其纳入贸发会议的方案规划和战略决策。

39. 建议方案管理人员和项目干事在设计和管理项目和方案时，参考先前报告中介绍的以往对贸发会议活动的各次评价所总结的经验教训。⁴ 本章重点介绍从本报告期内完成的 8 项评价中推断出的经验教训，分为以下两类：最大限度地提高项目可持续性；以及创新的主题和方法。

⁴ 例如，见 TD/B/WP/298、TD/B/304 和 TD/B/WP/310。

A. 最大限度地提高项目可持续性

40. 鉴于无法保证后续项目资金的可用性，需要在项目设计阶段仔细考虑确保结果可持续性的方法。关键要素包括可获得的资源(如有)、利益攸关方继续追求成果的能力、可寻求和(或)扩大的伙伴关系以及可开发的促进和传播成果的工具。关于最后一项，在线工具已被证明在保持成果的可持续性方面特别有效。这类工具包括创建网站，将所有编制的材料存放在网站上供利益攸关方查阅，将指数纳入贸发会议统计数据库，以及创建专门的在线门户网站，为贸易相关活动提供便利。但是，考虑到这些工具的维护成本，必须与项目受益人一起认真考虑项目期结束后的管理安排。

41. 自疫情以来，全球扩大了远程会议能力，大量举行混合模式会议，项目干事与利益攸关方保持联系变得更加容易。在项目期之后工作人员为继续支持利益攸关方而需要差旅的情况应该会减少，而通过在线渠道提供援助反过来可以促进成果的长期可持续性。

42. 这方面的另一个重要因素是提供技术合作活动的预期催化作用或已实现的催化作用。例如，已显现的一些明显效应包括国家利益攸关方在其组织内传播新知识，利益攸关方返回后开展进一步的培训和活动，以及贸发会议的方案获得额外资金。因此，除了在设计阶段考虑可持续性之外，项目组还应预测可能产生的催化作用以及有针对性的行动如何有助于实现此类作用。

B. 创新的主题和方法

43. 贸发会议通过开展前沿研究和提供技术援助，继续扩大和巩固其比较优势。利益攸关方特别赞赏那些明显体现此类创新的项目。电子商务和数字经济方案尤其如此，该方案在一个新兴领域提供了创新内容，并在贸发会议内部升级为电子商务和数字经济处。然而，要保持这种引人注目的成果，可能需要考虑为此采用贸发会议经常预算编制，以促进项目的长期稳定性。

44. 采取的方案办法是捐助方为各种举措而不是单个项目提供资金，使各项目组能够更灵活地交付广泛成果。在内容和时限方面的限制较少，就可以采取更全面的办法处理贸易和发展问题，如贸易和性别关系，也有助于确保技术合作拥有适当的资源，对成果的可持续性产生积极影响。在可行的情况下，项目组在接触潜在捐助方时应考虑这种方法。

45. 鉴于已证明有能力在疫情期间远程完成项目，方案干事应在未来的提案中考虑这种办法。包括联合国发展账户在内的捐助方往往对每个项目的可用预算设定上限。在某些项目下，与其将一部分资源用于差旅，不如将更多资源用于拓展更广泛的专题范围或提高在线培训和活动的参与度。

三. 贸发会议的评价工作

46. 贸发会议的独立评价股负责开展、协调和监督贸发会议的评价工作。这项任务涵盖贸发会议执行的经常预算下的所有项目和方案以及由预算外资源供资的项目。独立评价股根据联合国大会及贸发会议贸易和发展理事会的要求，按照联合

国评价小组的《评价规范和标准》进行评价。本章介绍 2022-2023 年期间评价事项和活动的最新情况。

A. 独立评价股的绩效和评价质量

47. 内部监督事务厅是联合国的内部监督机构，每两年对秘书处各实体的评价情况进行一次系统的概述，目的是对每个实体的评价情况以及加强评价方面的挑战进行评估。在 2018-2019 年评估中，监督厅指出，贸发会议有健全的评价系统，制定了强有力的评价政策、程序和规划。贸发会议在评价方面的预计支出占方案预算的 0.23%，一直低于为评价资源设置的最低门槛 0.5%。关于报告质量，80% 的抽样报告(五份中有四份)的整体质量被评为良好或非常好。

48. 关于贸发会议 2020-2021 年期间评价工作的评估结果预计将于 2023 年年中公布。

B. 对秘书处各实体为实现可持续发展目标所作贡献的专题评价

49. 2021 年 12 月，内部监督事务厅启动了一项全秘书处评价工作，以尽可能系统和客观地评估秘书处为实现可持续发展目标所作贡献的相关性、效率和成效。该评价将涵盖 2019-2021 年，将审议秘书处将可持续发展目标纳入了方案编制的情况以及秘书处如何支持成员国实现可持续发展目标等事项。

50. 贸发会议将参与此评价，提供相关数据和案例研究，以阐明对实现可持续发展目标的贡献。将于 2022 年 6 月开始收集数据，最终报告预计将于 2022 年 12 月完成。

C. 2022-2023 年评价计划

51. 方案计划和方案业绩工作组请秘书处在联合国贸易和发展会议第十五届大会之后继续对这五个次级方案进行新一轮的评价。⁵秘书处于 2021 年 10 月启动了新的评价周期，首先是对关于全球化、相互依存和发展战略的次级方案 1 进行评价。⁶ 贸发会议 2022-2023 年评价计划还将包括一些外部评价，这些外部评价将于 2023 年 3 月前完成，内容涉及由预算外资源资助的、将在这一期间结束的项目，包括由联合国发展账户资助的三个联合项目，旨在支持各国政府应对疫情带来的社会经济挑战。表中列出了目前计划在这一期间完成的评价。

⁵ 见 TD/B/WP/293 和 TD/B/WP/300.

⁶ 见 TD/B/WP/312 和 TD/B/WP/318.

2022-2023 年评价计划

方案或项目	资金来源	评价期
《2030 年可持续发展议程》框架下东南亚电子商务的跨越式技能发展	发展账户	Q1– Q3 2022
以证据为基础、与政策协调一致的海洋经济和贸易战略	发展账户	Q2–Q4 2022
在非洲和拉丁美洲建立有利的政策框架，促进企业可持续性和可持续发展目标报告	发展账户	Q2–Q4 2022
提高非洲国家汇编和传播非法资金流动统计数据的能力	发展账户	Q2–Q4 2022
南南一体化与可持续发展目标：加强“一带一路”倡议重点伙伴国的结构转型	2030 年可持续发展议程分基金	Q2–Q4 2022
抓住蓝色生物贸易产品的贸易和商业潜力，在东加勒比国家组织特定国家促进可持续生计和海洋生物多样性养护	欧洲联盟，通过东加勒比国家组织委员会	Q2–Q4 2022
COVID-19 联合项目：实现后疫情时代微型企业和中小企业部门复苏的全球倡议	发展账户	Q2 2022–Q1 2023
COVID-19 联合项目：在 COVID-19 时期调动财政资源促进发展	发展账户	Q2 2022–Q1 2023
COVID-19 联合项目：疫情时代的运输和贸易连通性	发展账户	Q2 2022–Q1 2023
对贸发会议关于投资和企业的次级方案 2 的外部评价	经常预算和/或预算外	Q3 2022–Q3 2023
贸发会议与荷兰的战略伙伴关系	荷兰政府	Q4 2022–Q3 2023

缩写：COVID-19 指 2019 冠状病毒病；Q 指季度。

资料来源：贸发会议。