

联合国贸易和发展会议

# 解决全球粮食危机

确保可持续的粮食安全和减贫的关键贸易、投资与商品政策



联合国

纽约和日内瓦，2008 年

## 说明

本出版物所用名称及其材料的编制方式并不意味着联合国秘书处对于任何国家、领土、城市、地区或其当局的法律地位或对于其边界或疆域的划分表示任何意见。

---

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

---

本出版物所载材料可不经许可予以引用或转载，但须注明出处并将转载本出版物材料的出版物寄交贸发会议秘书处：  
Palais des Nations, CH 1211 Geneva 10, Switzerland。

---

UNCTAD/OSG/2008/1

版权© 联合国，2008 年  
版权所有

## 执行摘要

最近的全球粮食危机可以被视为一个警钟，发展中国家和国际社会可以将其转化为恢复全球农业生产与贸易活力的机会，并采取更多行动来纠正全球农业生产与贸易之间的系统性不平衡，而当今的诸多问题正是多年来的这种不平衡所导致的。这场危机突显了农业粮食部门所存在的内在张力。危机反应必须包括短期和长期措施，以体现出危机包含短期的和潜在的结构性与影响。当然，直接和紧迫的优先重点是确保向危急中的人们提供充足的粮食。人道主义和应急机构正在很好地执行这一任务。然而，仅有此并不足以解决问题——对更加根本和深层次因素的反应同样重要。从贸易和发展的角度看，在联合国系统的危机全面处理方式框架内，贸发会议建议了一些在国家、区域和国际层面采取的贸易、投资和农业发展方面的政策措施和具体行动。



# 目录

	页次
导言.....	1
一、粮食危机的性质和潜在原因.....	5
A. 供需不平衡.....	6
B. 粮食商品市场的投机活动与出口限制.....	7
C. 能源成本，生物燃料与粮食安全.....	7
D. 对发展中国家农业生产的制约.....	10
E. 多边贸易规则.....	15
F. 公平竞争.....	16
二、解决关键政策问题，促进粮食安全以及贸发会议的贡献.....	19
A. 粮食进口政策.....	21
B. 平衡紧急的和可持续的粮食利用之间的内在张力.....	23
C. 农业和粮食商品政策与发展.....	24
D. 贸易规则和贸易以及贸易相关政策问题.....	26
E. 投资和企业发展政策以及农业发展.....	32
F. 技术政策和农业发展.....	33
G. 促进农业发展与贸易的南南合作政策.....	35
H. 农业发展的财政支助政策.....	37
I. 商品市场的发展.....	40
J. 生物燃料政策与粮食安全.....	43
三、结论：粮食危机的警钟.....	45
附件.....	49



## 导言

1. 由于粮食价格最近出现史无前例的上涨，特别是主食价格，再加上粮食储备的短缺和减少，使得大量发展中国家的许多人（特别是穷人）获得粮食的渠道减少，从而导致了当前的全球粮食危机。同时，发展中国家用于粮食进口的支出也出现大幅度增长。这造成了大量的人道主义、社会经济、发展、政治以及安全挑战。但是，除了作为直接的人道主义危机之外，这也是一场全球发展政策的危机。危机本身是一个悲剧，特别是在新一轮的全球化许多人带来巨大益处的时候更是如此。

2. 尽管危机的影响在低收入、粮食净进口国家最为紧迫，特别是平均 50-80% 的个人收入用于食物的最不发达国家，<sup>1</sup> 即使是在诸如印度和中国以及一些拉丁美洲国家等较大的发展中经济体里，这场危机的影响也同样很大。甚至连发达国家也不能免遭危机的消极影响：由于能源价格上涨和金融与住房市场崩溃，人们已经感受到通货膨胀或贫困张力，而粮食价格的上涨则更加剧了这一点。最紧急的是联合国粮食及农业组织（粮农组织）确认的超过 37 个发展中国家紧迫的消除饥饿需求，其中 20 个是最不发达国家。从较高的粮食价格应当有益于发展中国家许多农民的意义上看，粮食危机能够提供一个机会。但是，这一积极的效果可能有限，因为农民通常并没有充分与市场联系起来，或者有其他制约因素使他们无法从其农产品中获得充分的回报。

---

<sup>1</sup> 资料来源：联合国粮食及农业组织。

3. 全球粮食危机破坏了一项最根本的人权——《经济、社会、文化权利国际公约》和《世界消灭饥饿和营养不良宣言》所确认的人人都有免遭饥饿和营养不良之害的权利。<sup>2</sup>它还严重阻碍了发展目标的实现，因为粮食的供应的减少或支付能力的下降损害了健康、教育、产妇福利和许多其他社会指标以及谋生的能力。因此，这场危机会阻碍加速实现千年发展目标的努力，其中，目标 1 寻求“消灭极端贫困和饥饿”，从而将贫困和饥饿联系起来。因此，与危机相关的粮食价格高涨、粮食短缺、粮食消费减少与营养恶化对所有国家都造成了深远和多层面的影响。遵照联合国粮农组织对粮食安全的定义：“只有当任何人在任何时候都能够在物质上、社会上和经济上获得充足、安全和富有营养的粮食，以满足其积极和健康生活的膳食需要及食物喜好时，才实现了粮食安全”，<sup>3</sup>国际社会有责任对这场危机做出果断而全面的反应，以促进人人享有粮食安全。

4. 而且，当前的危机很可能对发展中国家造成强大的性别影响。粮食短缺对妇女和女童的影响很可能最严重，他们往往是贫困家庭里最后获得食物的。妇女和女童的饥饿或营养不良会破坏为促进两性平等及其教育、健康和长期经济生产率等相关福利所进行的更广泛努力，从而阻碍为实现另一个千年发展目标所做的努力，即，促进两性平等并赋予妇女权力的目标 3。

---

<sup>2</sup> 1974 年 11 月 16 日世界粮食大会通过，并经 1974 年 12 月 17 日大会第 3348 (XXIX)号决议核可。

<sup>3</sup> 粮农组织，《贸易改革和粮食安全：使联系概念化》，2003 年，第 2.2 段。

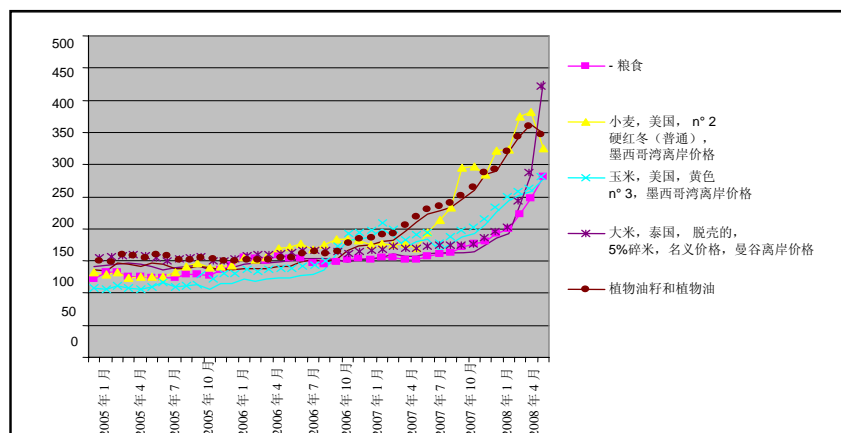
5. 本文件从发展的角度探讨了全球粮食危机的一些重要原因和挑战，讨论了国家、区域和国际层面在贸易、投资和农业政策与措施方面对这一危机的可能反应。在此背景之下，强调了贸发会议对解决危机可能做出的贡献。



## 一、粮食危机的性质和潜在原因

6. 当前的全球粮食危机包括粮食储备的消耗殆尽和粮价的大幅度上涨，特别是主食价格。自 2007 年初以来，小麦、大米和大豆的价格增长了 40% 以上（大米则增长了 60% 以上，见下图）。价格上涨极大地增加了大多数发展中国家粮食进口的支出。例如，2007-2008 年（与 2002-2003 年相比），非洲低收入缺粮国家的谷物进口支出从 65 亿美元增加到了 146 亿美元，亚洲低收入缺粮国家从 70 亿美元增加到了 154 亿美元，拉丁美洲和加勒比海地区低收入缺粮国家从 3 亿美元增加到了 7 亿美元。<sup>4</sup>因此，在五年的时间里，这些国家的谷物进口值翻了一番多。<sup>5</sup>粮食价格上涨转化成更高的进口粮食支出，对这些国家构成了沉重的负担，因为发展中国家粮食进口与国内生产总值的相对比例一般高于其他国家（见附件中的表格）。

部分粮食产品的每月价格和产品种类，指数2000年 = 100，  
2005年1月——2008年4月



资料来源：贸发会议商品价格公报。

<sup>4</sup> “\$”符号在本文件中始终表示美元。

<sup>5</sup> 联合国贸易和发展会议，“二十一世纪初级商品面貌变化”（TD/428）。

7. 不应当认为粮食危机仅仅是由诸如油价上涨、美元下跌、气候条件、投机行为、一些国家的出口限制或生物燃料的生产等这样近期出现的触发因素或影响因素造成的。它同样是人口和消费模式的不断变化以及多年来发展战略在许多方面的系统性失误所导致的根深蒂固的长期趋势的结果。这些失误不仅出现在国家发展政策层面上，而且，更加重要的是，出现在国际层面上。尽管采取了各种短期措施，但是，由于全球粮食危机是各种长期与短期现象日积月累的相互影响的结果，它还是很可能会在长时期内继续存在，除非潜在的结构因素得到适当和全面的解决。

8. 决策者和国际社会应当重点关注这一领域里各种问题之间复杂的相互联系。因此，为了使发展中国家能够获得粮食供应和实现粮食安全，并从较高的粮价中获益，有必要采取适当的国家和国际措施。

#### A. 供需不平衡

9. 危机的性质特征可以描述为，一方面，由于“生产危机”加上近年来长期需求和购买力的日益增加导致了供需不平衡，另一方面，市场失灵和操纵又造成了“价格危机”。具体来说，粮食储备少、气候变化和主要供应国最近的旱灾以及对某些粮食产品的需求增加等因素结合在一起，再与人口和收入增加、城市化、城市中心的饮食变化等因素联系在一起，产生了强大的影响。实际上，人口压力一直在增加，而粮食收成却在减少。例如，在印度，据估计，在过去十年里，人均谷物和豆类产量分别下降了 17 公斤和 3 公斤。<sup>6</sup>

---

<sup>6</sup> 见 Ramesh Chand, “粮食需求”, 《经济和政治周刊》, 2007 年 12 月 29 日。

### B. 粮食商品市场的投机活动与出口限制

10. 在日益相互联系的全球市场，投机资本流入商品行业（包括粮食）是另一个因素。全球粮食价格飙升似乎越来越可能与最近由去年美国次贷市场崩溃所引发的全球金融、抵押和住房市场的波动和动荡之间存在联系。投机商寻找价格上涨的资产，他们已经调整投资组合方向，转而购买粮食商品资产（商品指数、期货和期权合同）。实际上，据估计，投资于商品指数的资金金额已经达到 1 700 亿美元（截至 2008 年 3 月底）。<sup>7</sup>2008 年第一季度，全球谷物期货和期权交易量比 2007 年同期增加了 32%。尽管没有任何关于投机资金对粮食价格影响的准确信息或分析，但是，某些关键主食的价格上涨在很大程度上应当归因于造成物价螺旋上升的粮食商品市场里不同参与者的投机行为。

11. 此外，一些国家通过粮食储存和禁止或对粮食出口进行征税开始直接或间接地限制粮食出口。这种行为旨在暂时解决本地市场的需求；然而，在一些情况下，此种行为进一步扭曲了国家、区域和国际粮食市场，减少了全球粮食供应（还影响了期货市场的运行效率）。<sup>8</sup>

### C. 能源成本，生物燃料与粮食安全

12. 能源价格的高位运行增加了诸如肥料、<sup>9</sup>种子、农药、农业机械利用与灌溉以及运输和生产过程等投入成本，使得农业生产和粮食加

---

<sup>7</sup> 《世界商品和粮食危机：趋势与期望》，土耳其亚比信贷银行，Yelda Yucel，高级经济师，2008 年 5 月。

<sup>8</sup> 见国际粮食政策研究所，第 6 页。

<sup>9</sup> 据国际肥料发展中心（IFDC）称，2007 年，世界肥料价格上涨了 200% 以上。

工与分配变得更加昂贵。尽管在大多数发达国家，能源占农作物生产成本的比例大约只有 4%，但是，在诸如巴西、中国和印度等一些较大的发展中国家，该比例为 8-20%。<sup>10</sup>因此，较高的能源价格导致发展中国家粮食生产成本的大幅度增加。

13. 生物燃料工业也使能源和农产品市场与价格之间形成了新的联系。能源价格的不断上涨导致对生物燃料需求的增加，从而也导致了其价格的上涨。这直接增加了在生物燃料生产中用作原料的农作物的需求和价格，并且可能间接抬高了与这些原料农作物竞争土地和其他资源的其他农作物的价格，导致作为替代品购买的其他粮食产品价格的上涨，以及土地价格的被抬高。因此，生物燃料的需求是影响全球农产品价格上涨的一个强有力的因素。<sup>11</sup>但是，这一联系的程度仍然不是很明确，根据所涉生物燃料所使用的农作物原料而各有不同，其交易量为多少、替代的可能性以及生产生物燃料原料所使用的土地是否可以另外用于种植粮食作物等。例如，在欧盟，仅有 1.4% 的小麦用于生产生物燃料，全球范围内仅有 0.6%。<sup>12</sup>从 2007 年 4 月到 2008 年 4 月，大米价格急剧上涨了 165%，尽管大米并没有被用于生产生物燃料，大米生产国也没有证据表明稻田被转而用于生产生物燃料原料——但是，尚不清楚的是，由于其他谷物价格上涨，在多大程度上存在着需求替代效应。因此，有必要开展进一步的研究和详细的逐个分

---

<sup>10</sup> “居高不下的粮食价格：事实、原因及拟议的政策行动”，国际粮食政策研究所（IFPRI），结束饥饿和贫困的可持续解决方案，《政策评论》，2008 年 5 月。

<sup>11</sup> 经合组织-粮农组织《2008-2017 年农业展望》，2008 年。

<sup>12</sup> 生物燃料对商品价格的影响，2008 年 4 月，英国环境、食品及农村事务部，经济小组，第 15 页。

析，弄清楚能源价格、在不同条件下生产的不同类型的生物燃料、补贴以及贸易相关措施之间的联系，对不同农产品的供应和价格的直接和间接影响，以及对粮食安全的意义（充分论述可持续性问题的）。

14. 生物燃料对粮食安全和粮食价格上涨的影响似乎在很大程度上与加剧市场压力的政策措施有关。在大多数国家，生物燃料市场基于强制性混合目标运行。例如，美国在其 2007 年的能源法案中提出在运输中大量利用生物燃料的宏伟目标，远远超过了先前的立法中所包括的程度，即从 2008 年的 90 亿加仑上升到 2022 年的 360 亿加仑。据预计，用于生产乙醇的玉米将在 2005/2006 年度和 2007/2008 年度之间几乎翻一番。据预测，2009 年，美国国内玉米利用总量的近 38%，相当于 1 亿吨，将被用于生物燃料的生产。<sup>13</sup> 欧盟、印度、巴西和中国也为自己制定了增加生物燃料的目标。例如，欧洲联盟宣布，到 2010 年，欧洲向汽车驾驶人员销售的所有汽油中，必须有 5.75% 来自于生物燃料的生产。正在讨论之中的新立法提出，到 2020 年使混合率上升到 10%。全球大约 90% 的生物柴油产量来自欧洲联盟，它使用的主要原料是油菜籽。据估计，2004 年，欧盟的生物柴油生产估计使用了 410 万吨油菜籽，相当于所有 25 个欧盟成员国油菜籽产量的将近 20%。<sup>14</sup> 除了制定目标宏大的混合目标以外，美国和欧洲联盟都实施了限制生物燃料进口的关税和技术条例。这些工具，加上长期存在的

---

<sup>13</sup> 同上。

<sup>14</sup> 同上。第 16 页。最近棕榈油产量的上升与生物柴油产量的增加有关，但是，目前只有 1% 的棕榈油用于生物柴油。可能已经出现了一些间接影响，因为有更多的菜籽油被用于生物柴油，但是，总体上，与其他用途相比，植物油在生物柴油生产中的使用仍然很少，特别是对于粮食生产来说。

对农业生产的补贴，造成了土地和农作物从粮食生产或消费转向了生物燃料的生产。

#### D. 对发展中国家农业生产的制约

15. 全球粮食危机的结构性长期原因不太明显和严重，也未对粮食可利用性产生严重的影响。这些结构性因素主要影响了供应方，特别是，许多发展中国家在增加农业产量和提高生产率以满足国内粮食消费和国际贸易方面面临困难。对于发展中国家的生产、消费和贸易来说，这一产量危机的原因对粮食安全（和减贫）有着深远的影响。在很大程度上，这些问题源于因农业和粮食部门被视为不同于任何其他经济部门而存在的内在张力。这种张力所产生的重要政策问题，必须以一种平衡的方式加以解决，进而解决造成当前危机的各种因素，为所有受影响者带来益处。

16. 供应短缺的根本因素是，发展中国家的农业生产率一直相对较低，特别是在过去二十年里。许多最不发达国家的农业生产率甚至出现下降——这是长期忽视农业部门的表现。1961年至2003年之间，最不发达国家的平均年农业生产率（按照全要素生产率（土地和劳动力）计算）下降了0.1%，而发展中国家的增长率仅为0.6%。<sup>15</sup>在最不发达国家和非洲国家，这些低农业增长率对经济增长和减贫产生了严重的不利影响。即使是在诸如印度等快速增长的大发展中国家，许多农民依然过着勉强维持生计的生活。

---

<sup>15</sup>樊胜根，2008年，“如何通过生产性投资促进最不发达国家的农业增长？”背景文件，计划和区域协调办公室（LDCR）2008年。

17. 由于一些原因，农业生产率很低，因而产量也很低，其中包括可耕地可利用率减少和作物产量生产率低。在许多人口稠密的发展中国家和最不发达国家，可利用的耕地经常由于农业用地的城市化而减少。平均农田面积在缩小，越来越多的农民在生态脆弱的农田上耕作。由于人口增长和农田的缩小，诸如中国和孟加拉国等国家农田的平均面积从 20 世纪 70 年代的大约 1.5 公顷下降到了当前的仅仅 0.5 公顷；在埃塞俄比亚和马拉维，平均面积则从 1.2 公顷下降到了 20 世纪 90 年代的 0.8 公顷。<sup>16</sup> 贫困国家缺乏水和电使供应更加迟缓。在一些国家，灌溉的利用成为一个主要问题，农业发展也缺乏投资，包括研究和发展，从而进一步削弱了农业生产和土地/作物收成的潜力。在大多数已经达到较高水平的生产与贸易的地区，产量增长非常缓慢。20 世纪 60 年代到 80 年代，发展中国家主要谷物作物的产量每年增长 3-6%。但是，现在，这种年增长率已降至 1-2%。<sup>17</sup> 此外，气候变化加速了这一趋势，并且会继续这样下去。例如，在低地小岛屿国家，由于气候变化造成海平面上升，一直不高并在下降的农业生产和粮食产量以及生产变得更加严重（甚至受到灭绝的威胁）。

18. 发展战略的系统性失误证实了农业生产率之低——农村和农产品部门缺乏公共和私人投资，而这正是发展中国家农业发展和粮食生产的先决条件和重要催化剂。矛盾在于，在政治上、经济上和社会上最为敏感的经济部门所获得的国内和国际支持却是最少的。在许多发展中国家，在政府预算和国内投资方面，农业部门获得的支持十分有

---

<sup>16</sup> “饥饿的新面孔”，《经济学人》，2008 年 4 月 17 日。

<sup>17</sup> 同上。

限，尽管它通常是国内生产总值和就业的最大贡献部门之一。相反，像越南这样把农业作为发展优先重点对待的国家则成为了农业强国。

19. 投资缺乏背后的另一个重要因素仍然是一些结构调整方案鼓励财政紧缩，在没有确定可行替代方案的情况下就废除或削弱关键体制性支助措施的作用，包括销售委员会，国家支助的技术推广服务，农业投入补贴（诸如种子、农药、除草剂和肥料），以及农产品（如，咖啡、茶叶、可可、棉花或烟草）和诸如小麦或玉米等主食的稳定基金——贸发会议的报告已提出这一问题。<sup>18</sup>因此，由于市场肯定无法提供先前由地方或国家销售委员会或其他中间机构所提供的公益类型的福利，使得农业总体缺乏投资的影响更加严重。由于在分配农产品所需的基础设施（通信、灌溉、运输）方面以及在加强对作物品种和新种子技术的知识产权方面投资不足，进一步加大了对农民费用的不利影响。此外，在粮食作物方面，由于农村生产者从种植曾经作为本地人主食的作物转向种植面向发达国家市场的更高价值的经济作物（切花、外来水果和蔬菜、牲畜的大豆饲料、烟草等），情况有时可能会变得更加严重。另一方面，在一些东非国家，经济作物和有机产品所创造的财政收入被投资于地方粮食生产。主食和经济作物之间的相对生产物价水平趋势以及出口经济作物遵守植物检疫规章制度的难度与成本现在可能会促进针对国内市场的主食作物种植，从而带来生产模式的一些转变。

20. 刺激和维持农业与粮食生产还取决于国库收入，特别是考虑到与后者相关的波动性。但是，对发展中国家农业的资助和官方发展援

---

<sup>18</sup> 详见贸发会议《1998年贸易和发展报告》。

助一直在减少。在 1980 年至 2002 年期间，多边机构大量削减用于农业的官方发展援助，从 34 亿美元减少到 5 亿美元（减少了 85%）。双边捐助者也把开支从 28 亿美元减少到 17 亿美元（减少了 39%）。<sup>19</sup>此外，尽管对科学、技术和创新的资助对于提高农业生产率至关重要，但是这一资助却仅占总资助的很小一部分。对农业研究的资助仍然很遗憾地不足以促进大多数发展中国家和最不发达国家提高生产率和进行农业技术推广。例如，最不发达国家只有 3% 的科学、技术和创新相关资助是用于农业研究，而指定用于农业教育和培训以及农业技术推广的比例分别仅为 2% 和 1%。<sup>20</sup>因此，应当确保作为发展援助资金组成部分而流入到包括农业在内的生产部门的援助资金具有补充性和可预测性，这一点至关重要。

21. 另一方面，实物形式的粮食援助有时也会对发展中国家的农业产生不利影响。以谷物为例，在 1999-2000 年期间，当谷物存在大量剩余并且价格较低时，实物形式的援助达到了顶峰。这使得对全世界发展中国家农民的价格的下降，因为以实物形式提供的低价粮食援助能够抑制国内粮食价格，从而会遏止类似粮食作物的本地生产。

22. 此外，迄今为止，对农业生产的外国直接投资本身一直非常有限——2005 年，农业和食品工业仅有 3 000 亿美元，或者说，不到 3% 的外国直接投资储量，这一事实足以说明这一点（见下表）。实际上，外国投资一般集中在加工和市场推广上面。但是，对于经济作物

---

<sup>19</sup> 对农业的官方发展援助，国际开发部，2004 年 11 月。

<sup>20</sup> 《2007 年最不发达国家报告》，贸发会议。

的国内和外国私人投资十分可观。一般来说，随着农业和食品工业变得更加资本密集型，投资“分亏”也有所增加。

农业、林业和渔业<sup>a</sup>以及食品和饮料<sup>b</sup>中的外国直接投资  
(单位：十亿美元及百分比)

地区	外国直接投资流入				外国直接投资存量			
	资本流入		资本流出		内向存量		外向存量	
	1989-1991年	2003-2005年	1989-1991年	2003-2005年	1990年	2005年	1990年	2005年
全世界	7.8 (4.3%)	18.0 (2.4%)	12.9 (5.9%)	22.9 (3.0%)	81.4 (4.6%)	290.9 (2.9%)	81.6 (4.5%)	307.4 (2.9%)
发达经济体	4.8 (3.3%)	9.8 (1.9%)	12.7 (6.0%)	22.5 (3.2%)	67.4 (4.7)	230.7 (3.1%)	80.8 (4.5%)	303.0 (3.2%)
发展中经济体	3.0 (8.4%)	7.3 (3.4%)	0.3 (4.8%)	0.3 (0.6%)	14.1 (4.2%)	48.6 (2.1%)	0.8 (3.6%)	4.1 (0.4%)
生态协会和 独联体国家	..	0.9 (3.2%)	..	0.05	..	11.6	..	0.3 (16%)

资料来源：贸发会议，《2007年世界投资报告》，第225-228页。

<sup>a</sup> 包括打猎。

<sup>b</sup> 包括烟草。

注：括号内的数字表示这些行业在所有行业的外国直接投资总额中的份额。

23. 发展中国家农业发展的一个最关键的障碍来自于发达国家长期以来的农业出口补贴和国内支助政策。粮农组织以及贸发会议进行的定量分析和案例研究证据表明，发达国家的农业补贴与发展中国家快速增长的粮食进口以及同时出现的农业产量下降之间存在相互关联。在发达国家减价和补贴粮食出口倾销的压力之下，过快或过多地放开

农业部门的发展中国家不断退缩。这破坏了面向国内市场和出口的生产，限制了农民对当前危机所需的做出供应反应的能力。事实上，许多长期以来作为粮食出口国的发展中国家，特别是最不发达国家，在过去 20 年里已经变成了粮食净进口国。2006 年的最新数据显示，平均来说，最不发达国家粮食消费中有 20% 是进口的，在一些国家里，这一份额还要高得多（例如，莱索托是 67%，冈比亚是 82%，毛里塔尼亚是 32%，马拉维是 31%）。

### E. 多边贸易规则

24. 多边贸易规则在影响粮食安全方面可以发挥重要的作用。在世界贸易组织（世贸组织）之下，这些规则迄今为止准许对农业进行补贴（这在工业部门通常是被禁止的）。这些规则还允许通过出口信贷、国营贸易企业和粮食援助提供间接出口补贴。后者通常被发现是受供应而不是需求的驱动，给最贫困国家的国内生产者施加了压力。同时，一些发展中国家（大部分是那些处于结构调整方案之下的国家）的农业约束税率很低（允许的最大上限），限制了其保护和增加自己产量的机会（见下表）。这部分解释了为什么面对获得补贴和“倾销”的进口，发展中国家的生产者完全没有任何防护，这些国家的农业生产遭到重创，且无法快速从中恢复过来。

约束税率和最惠国适用税率

		约束关税	适用关税
		(%)	(%)
农业	发达国家	38	34
	发展中国家	61	25

资料来源：贸发会议基于贸易分析和信息系统和世贸组织数据进行的计算。

25. 教训似乎是，农业关税的战略调整可能对鼓励国内粮食作物生产非常重要。因此，当世界价格波动时，通过降低适用关税，许多维持较高约束税率的发展中国家便有机会将国内市场价格调整到一定的程度，从而有效利用关税工具的灵活性。在多哈回合的临时协定里，保持增加或维持对粮食安全、生计安全和农村发展至关重要的产品关税可能性的防御性利益已经得到世贸组织成员的确认。

#### F. 公平竞争

26. 农业粮食行业里的寡头垄断（卖方）或商品采购垄断（买方）市场结构、合并与战略联盟抬高了农业投入的价格，同时压低了发展中国家农民农产品的零售价格，从而抑制了本应提高发展中国家粮食产量的利润激励。例如，据估计，有两家公司分别占有世界玉米和大豆种子市场的 65% 和 44%；六家公司控制了 75-80% 的全球农药市场；五家公司控制了 80% 以上的全球香蕉贸易，正如农业食品工业的其他几个行业一样，该行业趋于沿着供应链进行垂直整合；30 家最大的食品零售公司占有全世界三分之一的杂货零售。<sup>21</sup> 这些数据与全球市场相关，但是，在发展中国家，不同农业或粮食投入或食品制品的集中度有时相对较高。这种集中度促使这些市场对农民、食品加工者和消费者形成各种各样的反竞争做法，包括滥用市场支配地位、滥用经济依赖、企业联合和串通投标。<sup>22</sup> 例如，影响发展中国家农业粮食

---

<sup>21</sup> 见国际行动援助，同前书。

<sup>22</sup> 见贸发会议，影响发展中国家的竞争力以及商品和服务出口的市场进入条件：大型销售网，考虑到最不发达国家的特殊需要（TD/B/COM.1/EM.23/2）和相同主题的专家会议报告（TD/B/COM.1/66）；国际行动援助，力量渴望——控制全球

市场的国际企业联合组织涵盖了维生素（加入粮食和动物饲料）、赖氨酸（加入动物饮料）、柠檬酸（加入粮食和动物饲料）和玉米果糖（食品和饮料工业使用的一种增甜剂）。<sup>23</sup>

27. 集中度也促使买方势力的行使达到了对农业经济的可行性产生不利影响的程度。<sup>24</sup>一方面，直接与发展中国家生产商交易的食品加工者、大宗商品贸易商或超市施加强大的压力，对发展中国家农民的农产品进行压价，同时实施严格的条件下。另一方面，大的超市公司（现在也在发展中国家大肆扩张）对供应他们商品的中介行使买方势力以抑制价格，并施加各种各样的不公平条件——在供应链形成多米诺效应，最终把价格压力和风险转嫁给发展中国家的农民。然而，这种不公平的购买做法所产生的成本收益并不一定会传递给消费者——相反，买方势力会减少零售层面的竞争，助长诸如歧视等做法。<sup>25</sup>当

---

食品公司的六个理由，2005年；以及 Traidcraft，重新平衡供应链：买方势力，商品和竞争力政策，2008年。

<sup>23</sup> 据估计，由于维生素的企业联合，在 1989-1999 年期间，四个发展中国家多支付的费用总额超过了 1 亿美元，其他六个发展中国家多支付的总额超过了 5 000 万美元。见世贸组织，贸易与竞争政策互动工作小组——对可能的多边竞争政策框架相关问题的研究，WT/WGTCP/W/228。但是，只有巴西这个发展中国家对这种企业联合提起了要求强制执行的诉讼，除此之外，没有任何其他此类企业联合受到发展中国家的反对。

<sup>24</sup> 见贸发会议和行动援助，同前书，以及南方中心和 Traidcraft，重新平衡供应链：买方势力，商品和竞争力政策。

<sup>25</sup> 见经合组织，《多产品零售商的购买力》，1998年。

前的粮食危机确实已经引起欧洲对于粮食供应链运作的关注（尤其关注超市），因为有证据表明，价格上涨与原材料成本不符。<sup>26</sup>

---

<sup>26</sup> 见“随着公众由于薯片价格原因选择薯条，比利时计划开展调查”，《金融时报》，2008年5月22日。

## 二、解决关键政策问题，促进粮食安全以及贸发会议的贡献

28. 考虑到粮食危机的严重性和全球性质，联合国秘书长潘基文先生采取立即行动，并成立了全球粮食危机高级别工作队，以动员联合国解决这一问题（见下文）。这全系统办法将补充其他国际和国家努力，以讨论危机的根源所在，促进以可持续的方式解决这一问题。

29. 在 2008 年 4 月 25 日通过的《阿克拉协定》里，<sup>27</sup>贸发会议各成员国认识到全球粮食危机，并要求贸发会议在其商品、贸易和投资工作范围内促进这一危机的缓解。各成员国强调，必须解决波动的能源和粮食价格所带来的影响，确保粮食安全与能源问题之间的适当平衡。一些发展中国家对市场失误、市场的高效运行以及改进粮食进口与粮食出口国家之间的对话以降低并稳定世界粮食价格的必要性表示关注。他们还欢迎联合国秘书长决定立即成立一个高级别工作队，以解决当前粮食危机及其对贫困的影响以及长期的粮食安全挑战。

---

<sup>27</sup> TD/L.414（第 51、79 和 83 段）。

联合国全球粮食危机高级别工作队：

职权范围

“高级工作队的目标是确保在应对短期和长期的粮食挑战中形成全面和协调的认识与行动。

高级工作队的主要职能将包括：

- 通知秘书长有关对全球粮食挑战的适当反应；
- 讨论并核可一份一致而协调的总体综合行动框架，包括一系列短期和长期行动战略；
- 发展关于框架和拟议前进方法的广泛共识，包括与各国政府和主要的外部行为者；
- 确保框架及其相关活动得到协调的实施；
- 促进一致而协调的消息与信息共享。”

30. 很明显，需要通过短期和长期反应来减轻当前的粮食危机，并防止其将来的再次出现。但是，应当指出的是，这些不同形式的反应之间可能存在着特殊的张力。贸发会议以发展为导向的贸易和投资视角有助于对政府与不同利益攸关方之间建立合作伙伴关系进行指导，以消除在提供紧急救济粮食这一复杂任务中不可避免的张力，同时又不破坏社区获得长期可持续发展道路的能力。在全面彻底而又平衡的分析基础上，贸发会议可以开展政府间审议，并就适当政策和措施、政策建议以及具体项目达成共识，从而通过加强贸易、投资、环境、

商品和农业政策与战略之间积极互动的措施，帮助促进更好地普遍获得粮食。确保粮食安全既是农业生产率问题，也是贸易和发展问题。

31. 可以考虑采取措施，对加剧粮食危机的随机因素背后的关键政策问题做出反应。必须在联合国全球粮食危机高级别工作队的支持下，在与粮农组织、联合国国家工作队以及其他组织的密切合作下，作为《全面行动框架》的一部分采取这些措施。在解决潜在的系统性因素时，必须采取综合而全面的方法。

### A. 粮食进口政策

#### 政策问题

32. 在国际社会的支持下，粮农组织、世界粮食计划署（粮食计划署）以及其他组织正在采取人道主义和紧急措施，帮助受影响国家确保向危急中的人口，特别是贫困人口，稳定地供应必需的粮食。国际社会必须继续支持这种紧急粮食供应。

33. 也可以考虑确保能够获得负担得起粮食和粮食供应的其他措施，并通过支持政府的粮食进口政策和做法予以执行。发展中国家如果在大量消费（但是本地并不种植或数量不足）的主食上存在短缺（以及价格激增），并且必须以高价进口，则可以考虑采取措施，通过直接从生产国采购来减少进口粮食的交易成本。

#### 贸发会议的贡献

34. 贸发会议能够协助那些在根据竞争力条款进口粮食产品来为人民提供粮食方面遭遇困难的发展中国家，特别是粮食净进口国。1988年，贸发会议发起了一个题为“粮食商品进口管理和政策”的技术合

作项目，这个项目一直持续至 1992 年。该项目的目标是援助粮食进口的发展中国家，特别是最不发达国家，在国家粮食计划的背景下改进其国家粮食进口政策，减少粮食进口的外汇成本，包括通过使供应来源多样化。该项目与贸发会议同期实施的关于粮食商品进口采购的项目密切相关。

35. 为支持联合国帮助受影响国家应对当前的全球粮食危机，贸发会议正在制定一个新项目，以帮助发展中国家制订并实施粮食商品进口政策。该项目的目标将是双重的。首先，它将努力增强发展中国家进行商业粮食采购的能力，比如直接从粮食源进行采购。其次，它将帮助粮食净进口的发展中国家改进直接减少交易费用的程序，包括那些与进口融资相关的费用。粮食净进口的发展中国家将成为项目活动的主要受益者，贸发会议正在寻求捐助者对这些活动的资助。

36. 此外，一些属于粮食净进口国的发展中国家可以考虑与粮食净出口国或粮食出口的企业确立长期粮食采购协定或协议，以获得优惠价格（以确保支付得起）和可观的数量（以确保安全的供应水平）。这种协议可以在国家之间或国家内部开展。然而，许多发展中国家在关于粮食采购战略的知识和专门知识方面往往很缺乏或者薄弱。而当许多发展中国家解散他们的销售委员会和农业委员会，失去国内粮食生产和采购战略的重要知识与专家经验时，这一不足就更加严重了。粮食采购协议的谈判与实施可能会非常复杂和困难。贸发会议可以为希望在国家、区域和国际层面上建立这种粮食采购协议的发展中国家提供咨询援助和能力建设支持。

### B. 平衡紧急的和可持续的粮食利用之间的内在张力

#### 政策问题

37. 粮食净进口和净出口的发展中国家都有必要对粮食安全采取可持续方法，以建立源于本国的农业粮食生产能力，满足当前和未来的国内粮食需求以及出口需求。为支持这一发展战略，重要的是应当对短期紧急救济采取开明的方法，不阻碍建设粮食安全的长期结构性方法。

38. 粮食援助是向饥饿和/或挨饿人口提供紧急救济的一个基本工具，但它也有其自身的复杂性。粮食援助捐助者与接受国之间的大多数讨论一直是关于如何能最好地保证援助真正提供给了那些真正处在危急中的人们；如何确保它既不会损害受援国的国内生产——特别是贫困农民的生计——又不会扭曲贸易，特别是不危及竞争供应国的出口；确保它不会被用于争夺新的市场；它真正对需求做出反应；不会等同于是捐赠者国家处理过剩粮食；以及不允许国家回避其出口补贴承诺。必须遵循适当的方式，确保紧迫的和可持续的粮食利用保持协调一致。

39. 必须以一种不会破坏或抑制本地粮食生产的方式制定粮食援助政策和分配粮食援助。这是一个伤脑筋的政策难题，不易得到解决，因为它要求对结构性因素、农业生产率潜力以及维持较长期的农业发展所需的资源与体制进行深入分析，同时对紧迫的人道主义需求做出反应。此外，多哈回合谈判试图对作为农业部门改革内容之一的粮食援助进行规定。如前文所指出的，发达国家提供的农产品出口信贷对

发展中国家生产者在其自己的市场和国际市场上进行公平竞争的能力也产生了不利影响。在这一方面，为加强多边规定，也进行了尝试。

### 贸发会议的贡献

40. 贸发会议能够为发展中国家平衡紧迫的和长期的粮食安全考虑提供咨询和能力建设支持。例如，通过其农业商品政策制定工作，贸发会议帮助商品依赖型的发展中国家拟订商品政策和战略，促进针对国内消费和出口的农业生产，包括粮食作物的生产。近年来，贸发会议的工作强调有助于促进实现千年发展目标和减少极端贫穷的商品政策。借助这一经验和专门知识，贸发会议能够在不抑制国内粮食生产或更广泛的农业和商品部门发展的情况下，在应对经济粮食短缺需求的紧急粮食援助管理做法方面协助发展中国家和主要的粮食援助提供者。

## C. 农业和粮食商品政策与发展

### 政策问题

41. 粮食危机突显了审查和大力加强对发展中国家农业和粮食部门发展支助的必要性。从中长期来看，较高的粮食价格会对农业发展和贸易带来收益，促进产量的增加，提高粮食出口国家的收入并特别推动农村发展。但是，发展中国家要想抓住这种机会，必须采取适当的国家和国际措施，使发展中国家的农民能够从其农产品中获得充足的报酬。在商品依赖型的发展中国家，商品部门复兴的一个主要组成部分必须是总体的农业商品部门发展政策、战略和计划，并在本地层面上考虑增加产量和竞争力，在国际层面上考虑获得较为优惠的商品出口与进口贸易条件。许多国家要么缺乏国家和部门的商品行业发展政

策，要么实施的资金不足。必须对国家农产品商品概况进行国家（和地区）评估，并采取措施以加强这种生产和生产率。同样，在国内层面上，在许多国家的政府，以国内农业发展为重心的农业部和处理农业问题贸易的贸易部之间经常存在职能分离。为了更加有效地处理农业投资组合，在当前的全球化进程中，必须在国家层面加强农业发展与贸易之间的相互联系。为解决有关粮食安全和价格的共同关切，应当重新认识生产者-消费者合作计划。

42. 包括主食在内的可持续农业对发展中国家正在变得日益重要。可持续的农业形式通常不仅更为多产，而且对于调整农业以适应气候变化和减轻气候变化来说也至关重要。此外，加工食品市场对有机食品的需求非常大。而且，由于有机农业禁止使用农业化学品，该生产系统受石油价格冲击的影响也较少。可持续农业促进了对本地资源和本地传统知识的依赖，从几个方面减少了对外部冲击的脆弱性。<sup>28</sup>

---

<sup>28</sup> 国际农业科学和技术促进发展评估（IAASTD），在粮农组织、全球环境基金、开发署、环境署、教科文组织和世界银行以及卫生组织的共同主持下，由400多位专家支持的政府间程序，于2008年4月14日发布它的摘要报告。它有力地声称，“如果世界想要妥善应对不断增长的人口和气候变化，同时避免社会分解和环境崩溃，那么世界粮食生产的方式必须发生根本性改变，以更好地服务于贫穷和饥饿人口”。作者发现，（一）农业进步所带来的益处非常不平均，是以高昂的社会和环境成本为代价的；（二）粮食生产者应当尝试运用诸如作物轮作等“自然程序”和使用有机肥料。作者呼吁更多地关注小规模农民和可持续农业做法的利用，并特别多次提到了作为选择方案的有机农业。

### 贸发会议的贡献

43. 多年来，贸发会议分析了一般性的农业生产与贸易，并特别针对最不发达国家进行了分析。它强调，必须促进发展中国家农业部门的发展，以满足粮食需求、减缓贫穷，并让各国能够将其在农业方面所具备的自然比较和竞争优势运用于贸易并实现多样化。因此，贸发会议能够帮助确定和实施侧重于确保用于出口和本地消费的粮食生产与非粮食（经济作物）生产之间实现更好的平衡的商品政策。它还能够国家、地区和国际层面上从综合的角度出发，确定增进粮食安全的障碍和克服这种障碍的可行措施，充分利用国家资源，并将国内市场要素与国际市场相结合。

44. 在这一方面，贸发会议将在发展农产品部门的积极长期战略的基础上帮助制订国家农业商品发展政策。这将包括促进体制建设，建设向后和向前的联系，提高小规模生产者在价值链中的参与，并制定法律与监管框架，以及推动可持续农业做法和保护对资源的有效利用。在相关的情况下，应当协调国家战略和区域发展工作，以确保协同作用。在国际层面，考虑到贸发会议长期以来在生产者-消费者合作领域的经验，它也可以帮助评估运用这种计划来提高全球粮食安全的可行性。

### D. 贸易规则和贸易以及贸易相关政策问题

#### 政策问题

45. 粮食和农业被认为是特殊的商品，从贸易规则的角度看，不能和其他商品一样对待。自多边贸易体制开始以来，农业一直享受特殊

对待，不受全部贸易规范的制约。多哈回合多边谈判将减少或消除农业关税、贸易扭曲的国内补贴以及消除出口补贴列入了其议程。

46. 有几个贸易问题与粮食安全相关。其中一个，发达国家长期以来的农业出口补贴和贸易扭曲的国内支助措施损害了许多发展中国家的农业发展，并且可能阻滞了后者的供应反应。在多哈回合谈判下，通过减少发达国家政府提供这种补贴或其他支助的动机，当前粮价高涨和对粮食的强劲需求可能会推动大大减少或者淘汰这些补贴或支助。<sup>29</sup>因此，通过这种方式空余出来的财政资源可以进行再次分配，以促进发展中国家的农业发展。

47. 另一个贸易问题是关于发展中国家把农业关税用作一个促进农业发展的政策工具。在多哈谈判中，世贸组织各成员承认发展中国家出于粮食安全、生计安全和农村发展实行农业关税方面的灵活政策是必要也是重要的。拟议的特别产品条款（SP）中已经表明了这一点，在对于粮食安全、生计安全和农村发展重要的产品上面，允许发展中国家不减少或者稍微减少约束关税。与此同时，这使他们能够灵活地减少粮食适用减税，以管理国内粮食供应和价格形势。拟议的发展中国家农业特殊保障机制（SSM）也表明，如果进口猛增或者出现超低价格时，允许他们关税暂时增加到高于约束关税的水平。当前的全球粮食危机使发展中国家制定有效的特别产品条款和农业特殊保障机制的必要性更为突出。

---

<sup>29</sup> 同时，在尽可能的范围内，短期内应当向粮食进口发展中国家提供负担得起的价格，通过一种不会中断粮食生产和出口的方法取消贸易扭曲的补贴。

48. 第三个问题有关一些国家实施的限制性贸易措施——出口税，粮食出口配额或禁令。1994年《关税及贸易总协定》第11条<sup>30</sup>允许暂时适用出口禁令或限制，以防止或缓解粮食的严重短缺，而《农业协定》第12条<sup>31</sup>规定，当实施出口禁令或限制时，应当适当考虑到这种措施对进口国家粮食安全的影响。此外，它还规定了透明度程序。该条款仅适用于受限特定产品粮食净出口的发达国家和发展中国家。世贸组织协定没有具体规定出口税，即国家只能在最惠国基础上确定出口税。但是，一些最近加入世贸组织的国家在其《入世议定书》中包括了消除或减少特定产品出口税的承诺。因此，那些因为希望保留稀有主食粮食以满足本地人口粮食需求而使用贸易措施限制粮食出口的粮食出口国家可以根据现有的世贸组织规则这么做。但是，这种行为加重了国际粮食市场的短缺，也加剧了粮食危机。粮食出口和粮食进口国家必须考虑订立满足双方需求的粮食合作协议，特别是在粮食短缺和/或价格高涨的形势下这么做。必须鼓励这一领域的区域合作，并推动北南和南南贸易协议以及供应来源多样化。

49. 第四个问题是，粮食进口发展中国家在支付其增加的粮食进口开支方面正面临着严重的融资问题和国际收支挑战。在这一方面，必须研究有效实施《关于改革方案对最不发达国家和粮食净进口国的可能不利后果的措施的马拉喀什部长级决定》的方式方法，以避免因农业贸易自由化与改革而在短期内出现的供应缩减和价格增长所造成的基本粮食短缺。

---

<sup>30</sup> 普遍取消数量限制原则。

<sup>31</sup> 出口禁令和限制准则。

50. 在贸易政策方面，关税制度是促进农业发展和工业化以及增加政府财政收入的一个重要工具。然而，由于多边或区域/双边协定、结构调整方案或自主措施的实施，发展中国家的关税一直在下降。尽管如此，这种政策仍然是许多发展中国家的一个主要政策工具。鉴于粮食危机，受影响的发展中国家可以审查并合理化处理其关税以及相关的出口税，以确保以支付得起的价格供应进口粮食主食，促进农业生产（例如，通过减少诸如种子、化肥或拖拉机等农业投入的关税）。因此，农产品的约束关税应当为调节适用关税提供充分的余地，以应对诸如抑制本地生产的粮食倾销等问题。

51. 关于农业粮食部门的竞争问题，很明显，在发展中国家的国家层面和加强国际合作方面都需要做大量的工作。有报告称，对于粮食供应链的竞争问题，欧洲愿意监督并且可能采取强制执行措施，这能够促进上述这种工作的开展。<sup>32</sup>尽管这些问题与粮食价格对这些国家的消费者所产生的不利影响相关，但是，仍然会有机会以一种综合方法解决包括国际粮食和农业产业链在内的所有问题，包括有关市场集中、反竞争做法、买方势力、对种子和其他农业投入的知识产权、沿着供应链增加的利润分配，以及发展中国家农民的长期激励。为增进对发展中国家农业生产的激励，同时维护所有国家消费者的利益，缩小发展中国家农民从其农产品中所获利润与消费者（包括大宗购买基本粮食商品的政府）为该农产品支付的价格之间的差距至关重要——在这一方面，竞争政策可以发挥关键作用。

---

<sup>32</sup> 见“随着公众因薯片价格原因选择薯条，比利时计划开展调查”，《金融时报》，2008年5月22日。

### 贸发会议的贡献

52. 自从 2001 年世贸组织启动多哈回合多边谈判以来，贸发会议一直在从各种不同方面及相关的发展影响对谈判进行评估，促进政府间就这种影响开展审议，从而对促进发展的必要措施达成一致意见，并向参加谈判的国家提供相关的政策咨询与援助。例如，在关于农业的谈判中，并在相关国家的要求下，贸发会议在诸如关于自由化模式等详细谈判中援助非洲国家、最不发达国家、非洲、加勒比和太平洋地区国家集团以及小经济体确认和宣传其发展关切，包括从粮食安全和关税灵活性的角度这么做，以支持本地粮食生产能力和贸易。贸发会议将继续促进政府间对话，并在多哈贸易谈判中援助发展中国家，致力于促进实现有利于发展的结果，以帮助促进在短期和长期内可持续地获得粮食。

53. 在《关于改革方案对最不发达国家和粮食净进口国的可能不利后果的措施的马拉喀什部长级决定》的执行情况，贸发会议与粮农组织于 2003 年共同制订了一份关于建立国际粮食借贷机制（粮食进口融资机制）的提议，以减轻最不发达国家和粮食净进口发展中国家的流动性限制，加强粮食进口融资，并促进紧急粮食进口。在当前的全球粮食危机形势下，可以审查并认真考虑该提议。<sup>33</sup>

---

<sup>33</sup> 为探索执行《马拉喀什决定》条款的有效机制，粮农组织与贸发会议精心设计了多边出口信贷机构的模式，以帮助最不发达国家和粮食净进口发展中国家为基本粮食进行融资。关于粮食进口融资经验和提议融资机制的更多详情，见“根据马拉喀什部长级关于最不发达国家和粮食净进口发展中国家的决定为正常水平的基本粮食商业进口融资”，粮农组织商品与贸易部商品政策和预算规划项目司，2003 年。

54. 与此同时，为避免个别国家采取的限制性措施的累积会进一步加剧全球危机并触发更严重的经济下滑，必须开展全球合作。出口与进口国家之间必须进行更大的协调，而贸发会议能够通过促进相关国家之间的政府间对话推进这种全球合作。

55. 在总体的贸易政策方面，贸发会议可以协助个别发展中国家及其区域组审查和更新贸易政策，包括关税和相关措施，并制定侧重于农业和粮食部门发展的政策和措施。实际上，在许多发展中国家，尽管存在贸易监管和措施机构，但是却没有具体的贸易政策。因此，必须研究制订本国贸易政策，连贯地整合不同措施和工具，以促进农业发展和工业化。贸发会议可以帮助各国制订这种包含发展的贸易政策，以减贫和两性平等为重点，同时将粮食安全作为核心要点。

56. 在联合国一套多边协议的控制限制性商业惯例的公平原则和规则<sup>34</sup>所产生并经《阿克拉共识》得到增强的竞争法和政策领域及其在这一领域的任务授权方面，贸发会议长期以来具备丰富的经验，因此具备独一无二的条件来推动处理农业粮食部门反竞争做法方面的行动。贸发会议在帮助发展中国家及其区域组制定竞争政策，并促进消费者的利益。在其研究和政府间建立共识的基础之上，它能够帮助各国把粮食安全关切纳入其竞争法和政策的制定、改革或执行，并促进这一领域的国际合作。

---

<sup>34</sup> 1980年12月5日大会第35/63号决议。

## E. 投资和企业发展政策以及农业发展

### 政策问题

57. 鉴于粮食需求继续上升，供应继续受到限制或者仅仅逐渐增加，如果不对农业生产进行追加投资，那么当前的粮食危机将无法被攻克。既然价格上涨和持续的需求增长已使得农业投资有利可图，政府就必须在国家、区域和国际层面制定必要的授权政策，以更好地调动国内和外国投资，极大地促进发展中国家的粮食和其他粮食生产以及价值链发展。

58. 在适当的政策环境下，外国直接投资的增加以及跨国公司的参与有助于缓解当前的危机，并做出有用的反应。在这一方面，跨国公司与东道国之间的这种合作应当确保最终向本地（生产国）市场提供作为结果而生产的农产品和粮食作物；以可持续的方式利用土地；运用适当的技术（例如，避免过度放牧）并向本地生产者转让该技术；以及，本地生产者所获报酬应反映市场价格信号（以及努力避免劳动力剥削并确保社会保护）。

59. 就这种农业发展的公私部门合作而言，促进农业-工业领域投资和商业的授权政策环境就必须包括，除其他外，在土地租用和使用（同时保障社区与个人的土地权）、公司建立和运营、取得营业执照和遵守环境条例方面，为本地和外国企业制定更加透明和更加简单的规定。为促进本地农村人口尽最大可能参与和带来最大利益，应特别关注小规模经营者。还可以通过针对农业生产和相关活动的企业发展，在提高农业部门的生产能力方面为发展中国家提供援助。

### 贸发会议的贡献

60. 贸发会议一直致力于调动国内对生产部门投资和出于同样目的吸引外国直接投资所需的政策和体制投资领域的工作。它还正在援助发展中国家制定企业发展政策和战略。由此，通过促进吸引私人投资的政策和措施，贸发会议可以帮助鼓励对农业和粮食生产进行投资。它还能够帮助提供关于外国直接投资政策和最佳惯例如何更好地将外国直接投资吸引至农业生产的信息，确保通过对资本、技术和就业的影响，并通过发展外国和国内企业之间的企业联系，这种外国直接投资将促进农业发展。

61. 通过其政府间工作，贸发会议能够促进达成共识和建立合作机制，包括跨国公司在内的私营部门通过该机制可以在减轻他们所在国家的粮食危机方面发挥重要作用。贸发会议可以利用其投资知识和专门经验以及垂直整合的影响与商品的市场结构，协助发展中国家政府确保在供应链的所有阶段，粮食和农业部门与私人投资者的合作有益于发展。

### F. 技术政策和农业发展

#### 政策问题

62. 在提高农业生产和生产率方面，发展中国家的农民面临着许多挑战，其中包括耗竭土壤、缺水以及传统的耕作方法所造成的挑战。其中一些可以通过适用现代农业技术得到部分解决。通过施肥，化学肥料或有机肥料，可以解决土壤肥沃性低的问题。通过大规模灌溉项目可以解决长期缺水问题，但是，对许多国家来说，这些过于昂贵，并且可能破坏村庄和生态系统。因此，先进的农业技术，再加上明智

的小规模技术，能够帮助使久旱而干的土地繁荣茂盛。但是，缺乏对关于公认和成熟技术信息的认识和获取该信息的轻松渠道成为发展中国家应用这些技术的一个障碍。同样，评估和/或调整特定技术以适应发展中国家的本地条件通常是技术转让进程中的一个主要制约因素。

### 贸发会议的贡献

63. 通过其在发展科学与技术领域的工作，贸发会议能够促进知情的决策，推动受益者积极参与选择旨在解决全球粮食危机的技术干预措施。少数主要的国际公司已经研发出新技术、程序和产品，可以容易地加以调整，以改进对小农有价值的农产品。但是，这些私有公司目前研制这种产品的商业动机很有限。在发展中国家，公共部门研发机构获得新技术的渠道有限，并且资源不足，但是对地方作物品种和小农的需求有着深入的了解。贸发会议在技术转让方面的工作，特别是通过以一种可持续的方式重点关注有益于小农的产品的转让与变通应用，能够推动发展中国家获得专利的农业科学与技术资源。

64. 作为科学和技术促进发展委员会秘书处，贸发会议帮助推广科学和技术以解决粮食安全问题。在其工作过程中，它重点关注科学与技术综合土地管理中的作用、生物技术在增加和提高粮食生产能力与促进可持续性方面的潜力、使发展中国家移居国外的科学家与其祖国的机构相联系和减少人才流失所需的研究协作与网络，以及培训农业领域农业遗传工程和信息通信技术应用的卓越中心网络。最近，提出由贸发会议与科学和技术促进发展委员会共同举办一场世界农业技术峰会，以提高对调整农业技术以应对粮食危机必要性的认识。

### G. 促进农业发展与贸易的南南合作政策

#### 政策问题

65. 南南合作可以为发展中国家之间在双边、区域和区域间层面解决粮食危机并建设粮食安全提供一个重要的催化剂。这种合作可以包括更好的贸易融资条件、关于粮食短缺的早期预警制度和可能的粮食供应来源；相邻的粮食富余与粮食不足国家之间进行粮食的区域销售和贸易；关于农业生产的最佳做法、技术和技术员的交流。这可以通过专门的农业和粮食部门发展方案与贸易方案，在发展中国家次区域或区域组织框架下进行。南南合作提供了一个途径，通过这一途径，粮食富余国家与粮食不足国家能够在互惠条款和条件下合作，满足所有相关方的粮食需求，同时确保可持续地利用自然资源，并且造福于地方社区。

66. 为解决粮食安全需求，还可以发展三角南南合作。可以帮助发展中国家利用来自南方的新兴投资所提供的机会，为农业发展提供资金。例如，在这一方面，可以鼓励能源出口国家所积聚的主权基金用于资助具备针对国内外消费的粮食生产潜力的发展中国家（包括持有主权基金的国家）的农业发展投资。第三方（例如，具备适当专门知识与技术的公司）负责实际生产。<sup>35</sup>第三方可以通过政府对政府的合

---

<sup>35</sup> 例如，在贸发会议第 12 届大会上，提出了与阿曼发展一个原型的建议，为加纳受限制的农业发展提供融资支持，利用它丰富的土地和水资源，并结合诸如巴西或印度等已经证明在这些领域具备经验的另一个发展中国家的适当技术和制度能力建设，以满足阿曼和加纳的粮食需求。沙特阿拉伯还表示有意在苏丹发展类似的倡议。同样，诸如印度等对粮食需求增加的人口大国表示有意从粮食富余国家购买粮食或者向具备必要土地与水资源的国家进行投资（经济上，技术上以及

作以及公私伙伴关系产生。必须注意这种三角合作的条件，以便让所有相关方都能够充分和公平地受益。

67. 另一个途径是在长期以来的发展合作方案内，为发展中国家的商品部门发展提供一个特别窗口，特别是在农业和粮食生产方面；如果已存在这种方案，则可以大大加强。这些方案包括对农业发展做出特别规定的非洲、加勒比和太平洋国家集团-欧盟《科托努伙伴关系协定》、通过东京非洲发展国际会议的日本-非洲发展合作，或者美国的《非洲增长与机遇法案》。

#### 贸发会议的贡献

68. 自 1964 年开始以来，贸发会议一直致力于促进发展中国家的经济和贸易合作。在商品、服务和商品以及建设辅助性贸易体制能力的南南贸易与合作方面，它已具备了深入的专门知识和经验。因此，它能够协助拉丁美洲和加勒比海地区、亚洲和太平洋地区以及非洲发展中国家的次区域和区域集团讨论和促进支持农业发展和贸易的政策和战略。在发展中国家的要求下，贸发会议帮助它们评估南-南-北贸易协议，并制定可以最好地促进发展中国家发展的政策与战略。

69. 贸发会议可以特别帮助发展中国家评估和制定促进农业发展和贸易的政策与措施，特别是在粮食作物方面。通过支持区域间促进贸易的文书，诸如发展中国家全球贸易优惠制度（全球优惠制），贸发会议帮助各成员国充分利用协定，包括在粮食产品贸易和当前仍在进行之中的第三轮谈判就进一步优惠所开展的谈判方面。贸发会议能够

---

通过提供技术），发展粮食的农业生产，以满足印度的需求。中国也计划鼓励其公司对面向中国市场的发展中国家粮食生产进行投资。

为发展中国家提供一个聚集在一起就应对粮食危机的南南联合措施进行讨论的论坛，并制定旨在建设农业与粮食生产供应和贸易能力的长期措施。

70. 通过其对进出口银行和开发金融机构的全球网络（G-NEXID）的支助，贸发会议还可以推广用于吸引以有利条件对粮食部门进行南南投资和融资的替代方法。G-NEXID 是进出口银行与开发金融机构在贸发会议的支持下于 2006 年 3 月启动的新合作伙伴关系。它旨在促进南南贸易和发展金融、投资关系、创造力和研究，以及建立联系的机会。<sup>36</sup>

### H. 农业发展的财政支助政策

#### 政策问题

71. 面临粮食危机的发展中国家在获取和利用可用的农业发展融资机制方面需要援助。正如粮食危机所突出强调的，对粮食和农业部门发展的财政支助至关重要，并且这种支助可以表现为各种形式。

72. 世贸组织《农业协定》为各成员通过特定的支助措施提高其农业生产率提供了一些途径。在这些渠道可能发挥作用的方面，发展中国家并没有充分加以利用，这主要是由于缺乏资金。从正在发展本地粮食作物生产的粮食进口发展中国的角度看，可以考虑使这些国家利用“绿箱”补贴<sup>37</sup>（根据《农业协定》附件二的规定），例如，基

---

<sup>36</sup> 网络当前有来自非洲、亚洲、拉丁美洲和东欧的 23 个成员。详见网站 [www.gnexit.org](http://www.gnexit.org)。

<sup>37</sup> 定义为非贸易扭曲或者最多造成极小的扭曲。

基础设施的投资（例如在农村地区修建公路或粮食储备制度）、培训农民以提高生产率、农业研究，国内粮食援助，以及粮食储备建设。同时，可以支助粮食进口发展中国家充分利用向低收入和资源缺乏的农民提供的发展绿箱补贴（根据《农业协定》第 6.2 条的规定），用以支付农业投入（肥料、优质种子、燃料、灌溉等）。在捐助国的财政支助下，粮食进口发展中国家的这些行动可以帮助增加农业产量、促进获得粮食的机会以及抗击贫穷。一些发展中国家的经验表明，政府支助农民购买农业投入有助于提高粮食产量，使其能够满足国内市场的供应需求甚至出口。同样，在多哈回合关于农业的谈判中，目前正在考虑推广发展中国家绿箱补贴下的措施，应当予以支持。

73. 公共和私人投资是发展中国家和迫切需要提高生产率的国家农业发展和农业生产的一个先决条件和重要催化剂。在 20 世纪 70 年代，对农业的公共投资一直是促进发展中国家“绿色革命”所不可或缺的因素，特别是在亚洲和拉丁美洲。但是，在过去这些年里，即使是在这些国家，制度、技术、投入和对农民的基础设施支持一直在减少，或被取消。在非洲，由于上述几点因素，“绿色革命”无法被启动。

74. 对农业的忽视必须改变，应当更多地关注为实现粮食安全而为农业提供资金。可以考虑一个双管齐下的解决办法，一方面快速而全面地消除发达国家的所有贸易扭曲补贴与支助措施，另一方面（如前所述），援助低收入的粮食净进口国。迫切需要为增加对发展中国家农业发展的官方发展援助，以支持农业政策的制定与执行；支持包括农业开发银行在内的为粮食生产提供农村融资的机构；发展农业研发，特别是通过支持本地农业研发机构以促进其研究和传播研究结

果；<sup>38</sup>促进包括商品在内的关于粮食供应的实时信息提供；以及建设基础设施，特别是储备和运输粮食的运输与物流网络。这一援助还将帮助各国应对与其粮食进口开支增加相关的短期和中期调整费用。这种援助必须是以赠款的形式提供。从中期到长期内帮助各国的援助应当寻求发展其生产部门（如果可行的话发展农业部门）。此外，理想的情况是，这种援助是以赠款的形式提供，但也可以是减让性贷款的形式——前提是真正以未来创造农业收入为目标。

### 贸发会议的贡献

75. 在多哈议程谈判和农业补贴方面，贸发会议可以帮助进行和加深对不同补贴模式的分析，除其他外，从帮助发展中国家利用这些补贴的角度看，包括对绿箱补贴及其对农业生产和贸易的影响的分析，以及如何解决它们。贸发会议还支持发展中国家在多边和区域贸易谈判中评估和制定与包括粮食安全在内的具体发展需求一致的并给于后者以支持的农业贸易政策。此外，贸发会议可以帮助发展中国家确认适当的农业部门和相关的支助措施，并将其与总体贸易政策和发展战略联系起来。

76. 在对农业和商品部门发展的援助方面，通过与捐助者和其他发展合作伙伴的合作，目的在于促进与本文件所强调的类似粮食安全方案和农业商品发展方案的共同活动，贸发会议能够促进对这一部门的

---

<sup>38</sup> 第一波绿色革命以及诸如巴西（EMBRAPA）和阿根廷等国家的持续浪潮的另一面是技术革命和农业研发。大多数发展中国家都没有明显的政府支助的机构所提供的推广和技术咨询服务。除了高产和抗虫品种，生物技术的使用，包括转基因生物（GMO），为发展中国家造成了它自己的利用、成本效益与影响困境。

援助进行协调。例如，贸发会议是欧洲委员会所有非洲、加勒比和太平洋国家集团农产品方案的执行伙伴之一。而且，为实现这些目标，在与受益国协商之后，贸发会议还能够制定和执行商品部门发展的贸易援助方案。

77. 而且，在准备联合国贸发会议第 12 届大会时，为重新启动商品议程，组织了几次高级别活动，诸如全球商品倡议和关于二十一世纪商品变化阶段的圆桌会议。这些活动的结果是，促使国际社会呼吁在最佳惯例和可行想法方面进行合作并提出建议，使包括农业商品在内的商品成为更加有活力和动态的经济增长、发展和福利提高之源，特别是对于资源缺乏的农民和商品依赖型发展中国家。解决的关键因素包括生产能力提高、价值链增加、获得融资，以及基础设施支助。贸发会议将与其他利益攸关方一道参与制定和执行其中的一些措施。

## 1. 商品市场的发展

### 政策问题

78. 必须加强小农和其他粮食链行为者获得融资和风险管理工具的机会。融资让小农能够更好地获得生产投入，增加农田投资，提高生产率，以及提高他们资产的复原力。农田投资包括灌溉、农田机械化、农产品管理的投资、存储和运输（以减少收割期后的损失），等。粮食链的其他行为者需要投资和周转资本，以促进总体的供应链效率和为消费者供应粮食或者用于出口。由于农业金融服务仍不发达，必须为粮食生产和市场营销发展新产品，以促进投资，同时减少风险，诸如租赁、保险和抵押，基于商品的金融产品等。因此，政府

应当确保这种金融服务是可利用的，并遵照专业金融机构的良好惯例原则予以提供。

79. 尽管没有关于投机资本对粮食价格影响的精确信息或分析，但是，粮食储备水平之低和扭曲的政策正在助长许多行为者的投机行为。在这一方面，为减少粮食商品市场的过度投机行为，必须将金融政策和商品市场与高效的市场制度、良好的市场行为和监督相联合。

80. 还对商品交易所对粮食安全的影响进行了详细研究。更加仔细地研究其作用是有益的。商品交易所是一个市场，多个买方和卖方基于交易所制定的规则和程序交易与商品相关的合同。在发达国家，这种交易所一般作为期货和期权合同、或标准化远期交货合同的交易平台而发挥作用。在发展中国家，为刺激商品部门的贸易，商品交易所可以通过更加广泛的方式来发挥作用。可以通过利用除期货以外的工具，比如立即交付的现金或现货交易，基于仓库收据的远期合同，贸易交易注册等。例如，提供现货贸易的商品交易所可以作为联系现货市场参与者，不论是生产者还是加工者，和贸易合作伙伴的渠道而发挥作用。通过把贸易集中在一个地方，交易所减少了交易成本，因为买方和卖方都得益于时间与资源的节省，而如果通过其他方式，在寻找合适的订约方中，会耗费大量的时间和资源。而且，政府实体可以更加容易和更加透明地进行买卖，从而提高了国家的粮食安全。

### 贸发会议的贡献

81. 多年来，贸发会议一直致力于研究商品融资工具和风险管理工具，目的在于促进农业发展的财政支助和帮助贫困农民获得融资工具，以帮助他们在公平条件下生产和销售其农产品。在考虑增加对农

业发展粮食作物和促进贸易（国内和国际）的资金流动方面，它可以向各国提供其专门经验、积累的知识和信息。

82. 贸发会议还可以就如何解决金融市场投机对粮食市场不利影响进行深入分析，包括通过管理投机性投资进行分析，并且可以有助于为此目的而执行的任何协调性国际倡议。

83. 此外，贸发会议一直在帮助发展中国家评估商品交易所的影响和建立商品交易所。它可以运用它在这一领域的专门知识来提供关于如何积极利用商品交易所促进商品交易与发展的建议，包括在粮食部门内，以及农民如何能够真正受益于这种机构。贸发会议还能够帮助确保风险管理工具与交易所的设计符合减少粮食商品市场里过度投机风险的原则。这些必须与粮食商品合同的强制性交付、诸如粮食储备等监督与管理措施相关，以防止投机袭击、监督投机资本、制定交易仓位的限度，以及调整押金存款要求等。

84. 关于商品信息，贸发会议已经开发了 InfoComm 网站。特别是，关于商品领域市场信息的 InfoComm 寻求促进市场透明度，促进认识商品结构和增进获取制定商品生产、交易、加工与融资有关政策至关重要的分析的机会。该网站使农民能够直接获得有关不同商品价格的信息，从而促进贸易。可以对该网站进行扩大，以包括更多的粮食作物。

### J. 生物燃料政策与粮食安全

#### 政策问题

85. 生物燃料和粮食安全之间的关系很复杂，必须加以认真评估。短期来看，可能需要美国和欧盟考虑增加其生物燃料混合目标的灵活性，以帮助减少受投资者对工业未来期望的推动所造成的粮食价格上涨。美国和欧盟还可以考虑在其战略中增加生物燃料来源多样化的作用。允许增加生物燃料贸易不仅会减轻对目前使用的原料（玉米和含油种子）的价格压力，而且还可以降低实现这些目标所需的成本。此外，它还可为发展中国家创造机会，使其能够生产生物燃料并将其出口到需要生物燃料的国家。从较长期来看，更多地为提高发展中国家，特别是农民的生产能力进行投资可以确保在生物燃料与粮食作物的生产之间实现更好的平衡，帮助促进和发展第二代生物燃料，有助于控制与大多数第一代生物燃料有关的粮食与燃料之间的直接竞争。

86. 与此同时，如果根据仔细的战略开展的话，许多发展中国家的生物燃料利用可以成为促进国家粮食和能源安全的一个途径。它可以帮助增加使用于发展的能源来源的多样性和减少能源上的开支，留出资金来确保粮食安全。生物燃料还有利于将新投资和技术吸引到农业部门，并为贫穷农民提供其他收入来源。

#### 贸发会议的贡献

87. 作为贸易和可持续发展工作双赢方法的组成部分，自从 2005 年以来，在其商品相关活动下，贸发会议一直在执行生物燃料倡议和其他生物燃料活动（如，非洲生物燃料和可再生能源）。通过生物燃料倡议，贸发会议帮助发展中国家认真评估把生物燃料纳入其能源组合

中的可行性、生物燃料对减少化石燃料进口、对减轻气候变化以及对收入所得的潜在有利影响，以及粮食安全与其他国内发展优先重点之间的权衡，制定出了合适的生物燃料政策和战略。贸发会议为提出请求的国家进行了生物燃料评估研究。因此，贸发会议能够为各国提供分析和技术建议，阐明关于粮食安全和生物燃料的争论，特别是关于讨论中的何种生物燃料、使用的原料种类、使用技术以及土地和水等其他资源是否被从粮食生产中转移等方面。此外，贸发会议还能够支持多边协调机制，以确保护大全球生物燃料生产的利益与并行的粮食安全、环境保护目标相一致，特别是在气候和减贫方面。

### 三、结论：粮食危机的警钟

88. 最近的全球粮食危机可以被视为一个警钟，发展中国家和国际社会可以将其转化为恢复全球农业生产与贸易活力的机会，并采取更多行动来纠正全球农业生产与贸易之间的系统性不平衡，而当今的诸多问题正是多年来的这种不平衡所导致的。这场危机突显了存在的内在张力，因为粮食部门被视为不同于其他任何部门。总之，危机的核心是发展的失误，而如果不对这一失误进行纠正，那么危机将会永远存在。除其他外，这就要求解决农业部门的基本扭曲和政策性失误，从而为可持续的粮食安全和发展建立一个基础。但是，只有紧急援助是远远不够的，还必须包括向农民提供战略支持，使他们有动力来抓住较高粮食价格所提供的机会来增加产量。此外，还必须包括对总体的农业政策和发展政策进行根本的重新思考，以便将粮食危机转化成机会。

89. 危机反应必须包括短期和长期措施，以体现出危机包含短期的和潜在的结构性与影响这一事实。当然，直接和紧迫的优先重点是确保向危急中的人们提供充足的粮食。人道主义和应急机构正在很好地执行这一任务，其中包括粮农组织和粮食计划署。但是，仅有此并不足以解决问题。还必须解决上文所述的更加根本和深层次的因素。如联合国贸发会议第12届大会的《阿克拉协定》（第115段）所强调的，发展中国家必须“在授权国家的框架内，奉行与他们的具体条件相符合的发展战略”。一般情况下，在发展中国家，特别是在商品依赖型的国家和最不发达国家，授权国家在诸如农业和粮食部门等重要领域部署积极战略以鼓励生产部门的这一作用特别重要。协定强

调了区域和国际治理的重要性和一致性以及国际贸易问题，它同样适用于处理全球粮食危机的方法。

90. 鉴于以上所述，从贸易和发展的角度看，贸发会议建议采取以下措施，并同时解决向处于危急中的国家提供充足的粮食并促进以可持续的办法解决这场危机：

- (a) 在国家、区域并可能在国际层面上，加强粮食采购制度和机制，减少交易费用，包括与进口粮食和为从海外采购融资相关的费用；
- (b) 促进适当的金融工具和规章制度，以发展粮食部门并最大程度地减少商品市场与期货交易的过度投机；
- (c) 确保以不会因制造不利于经济发展的因素而破坏本地粮食生产的方式提供紧急粮食援助；
- (d) 援助发展中国家制定全面的包括粮食商品在内的商品部门战略，包括一致的贸易和减税政策，并将其纳入更广泛的国家/地区发展政策与计划的主流；
- (e) 促进发展中国家粮食和农业部门的产量与收获后的能力，包括通过促进（一）国家商品政策；（二）农业生产与基础设施的投资和融资（运输网、冷藏环节以及粮食储藏等）；以及（三）加强粮食和农业生产与分配系统和支助体制；
- (f) 确保多哈回合谈判尽快达成结果，在促进发展中国家农业部门建设和加强农业方面，制定以发展为导向的条款；

- (g) 促进可持续农业、提高粮食安全，并帮助减轻小农的贫困，同时减少对基于石油的投入的依赖，促进缓解气候变化和适应；
- (h) 加强南南合作，包括贸易合作，以及通过解决粮食安全需求和促进农业发展的具体文书开展三角南南合作；
- (i) 增加公共和私人投资以及对农业发展、研发以及技术改进和有机农业方面的官方发展援助；
- (j) 通过更好和更多的广泛信息以及受益人的积极参与，提高旨在解决全球粮食危机的技术干预选择方面的决策；
- (k) 制定和执行有助于刺激国内生产并保障消费者利益的竞争政策，除其他外，确保小规模生产者以公平和公正的方式参与全球农业和粮食商品价值链；
- (l) 对生产和加工替代的生物燃料原料的经济和环境可行性、该领域的补贴和贸易相关措施以及可能的与粮食安全的互动开展认真评估；
- (m) 确保粮食生产、贸易和消费朝着对妇女和女童更加公平和有利的趋势发展。



## 附件

表 1. 主要国家群体中粮食贸易占国民收入的比例

2000-2007 年

	净进口占国内生产总值的%			进口总额占国内生产总值的%			出口总额占国内生产总值的%		
	2000 年	2006 年	2007 年	2000 年	2006 年	2007 年	2000 年	2006 年	2007 年
世界	<b>0.1</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>1.1</b>	<b>1.3</b>	<b>1.4</b>	<b>1.0</b>	<b>1.2</b>	<b>1.4</b>
发达经济体	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>	<b>0.0</b>	<b>0.9</b>	<b>1.2</b>	<b>1.3</b>	<b>0.9</b>	<b>1.1</b>	<b>1.3</b>
发达的美洲经济体	-0.2	-0.1	-0.3	0.4	0.5	0.6	0.6	0.6	0.9
发达的亚洲经济体	0.9	0.9	1.1	0.9	1.0	1.2	0.1	0.1	0.1
发达的欧洲经济体	0.1	0.2	0.2	1.6	1.9	2.0	1.4	1.7	1.8
发达的大洋洲经济体	-3.1	-2.3	-2.1	0.7	0.7	0.8	3.8	3.0	3.0
发展中经济体	<b>0.0</b>	<b>-0.2</b>	<b>-0.2</b>	<b>1.7</b>	<b>1.5</b>	<b>1.7</b>	<b>1.7</b>	<b>1.8</b>	<b>1.8</b>
发展中经济体：非洲	<b>1.4</b>	<b>1.2</b>	<b>1.6</b>	<b>2.7</b>	<b>2.5</b>	<b>2.9</b>	<b>1.4</b>	<b>1.3</b>	<b>1.3</b>

	净进口占国内生产总值的%			进口总额占国内生产总值的%			出口总额占国内生产总值的%		
	2000年	2006年	2007年	2000年	2006年	2007年	2000年	2006年	2007年
非洲北部	2.3	1.9	2.3	3.4	3.1	3.5	1.1	1.2	1.2
非洲南部	-0.5	-0.1	0.1	1.2	1.3	1.5	1.7	1.5	1.4
非洲东部	0.2	0.7	1.5	2.9	3.7	4.3	2.7	3.0	2.7
非洲西部	1.4	1.6	1.9	2.7	2.8	3.1	1.3	1.2	1.2
非洲中部	3.6	2.0	2.0	4.1	2.1	2.2	0.5	0.2	0.1
<b>发展中经济：美洲</b>	<b>-0.9</b>	<b>-1.6</b>	<b>-1.9</b>	<b>1.2</b>	<b>1.2</b>	<b>1.3</b>	<b>2.1</b>	<b>2.8</b>	<b>3.1</b>
南美洲	-1.7	-2.9	-3.2	0.8	0.7	0.7	2.5	3.6	4.0
中美洲 (包括墨西哥)	0.2	0.3	0.7	1.7	1.9	2.3	1.5	1.6	1.6
加勒比海	2.1	2.2	2.7	3.6	2.9	3.3	1.5	0.7	0.6
<b>发展中经济体：亚洲</b>	<b>0.2</b>	<b>0.1</b>	<b>0.2</b>	<b>1.6</b>	<b>1.4</b>	<b>1.5</b>	<b>1.4</b>	<b>1.3</b>	<b>1.3</b>
南亚	0.2	-0.1	0.1	1.1	0.9	1.0	1.0	1.0	0.9
东亚	0.4	0.4	0.5	1.2	1.2	1.2	0.9	0.8	0.7
西亚	1.7	0.9	1.1	2.5	1.9	2.1	0.8	1.0	1.0
东南亚	-1.7	-1.9	-1.8	2.5	2.4	2.6	4.2	4.3	4.5

	净进口占国内生产总值的%			进口总额占国内生产总值的%			出口总额占国内生产总值的%		
	2000年	2006年	2007年	2000年	2006年	2007年	2000年	2006年	2007年
发展中经济体：大洋洲	1.7	1.1	1.6	5.1	4.7	5.7	3.4	3.6	4.1
转型经济体	1.2	0.9	0.7	2.4	1.9	1.8	1.1	1.0	1.1
亚洲转型经济体	0.9	0.8	0.8	2.8	2.1	2.1	1.9	1.4	1.3
欧洲转型经济体	1.3	0.9	0.6	2.3	1.9	1.7	1.0	1.0	1.1
撒哈拉沙漠以南非洲，不包括南非	1.3	1.5	1.9	3.2	3.0	3.3	1.9	1.5	1.4
最不发达国家	2.1	1.8	2.1	3.7	3.4	3.6	1.6	1.6	1.5
内陆国家	0.3	0.3	0.5	3.0	2.7	2.9	2.7	2.4	2.4
小岛屿发展中国家	2.1	1.6	2.4	5.7	5.2	5.8	3.6	3.5	3.3
重债穷国	0.9	1.7	2.3	3.9	4.1	4.7	3.0	2.4	2.4
七大工业国	0.2	0.3	0.2	0.8	0.9	1.0	0.6	0.7	0.9

资料来源：商品贸易统计数据库，贸发会议商品价格公报，粮农组织价格统计数据以及贸发会议秘书处的估计。





表 2. 低收入缺粮国家谷物进口开支，按地区和类型分列

(单位，十亿美元)

	2000-2003 年	2007-2008 年 (预计)
非洲	6.5	14.6
亚洲	7.0	15.4
拉丁美洲和加勒比海	0.3	0.7
<b>低收入缺粮国家</b>	<b>14.0</b>	<b>31.2</b>
小麦	7.8	19.1
粗粮	3.3	5.2
大米	3.0	7.0

资料来源：贸发会议，“二十一世纪商品面貌变化”（TD/428）。



联合国  
贸易和发展会议

Distr.  
GENERAL

UNCTAD/OSG/2008/1/Corr.1  
17 November 2008

CHINESE  
Original: ENGLISH

解决全球粮食危机

确保可持续的粮食安全和减贫的  
关键贸易、投资与商品政策

更正

第 10 页

第 16 段第 5 行

“1961 年至 2003 年之间，最不发达国家的平均年农业生产率……下降了 0.1%，而发展中国家的增长率仅为 0.6%。”

改为

“1961 年至 2003 年之间，最不发达国家的平均年农业生产率……下降了 0.19%，而发展中国家的增长率仅为 1.27%。”

-- -- -- -- --