



Поддержка органического сельхозпроизводства в Африке

Сельское хозяйство опять в центре международных дискуссий по вопросам политики. Годами сокращавшиеся инвестиции, плохо организованная сельхозпропаганда и экспортные поставки субсидируемого продовольствия из развитых стран подорвали сельскохозяйственное производство во многих развивающихся странах, в частности в Африке. В данной аналитической записке анализируются потенциальный вклад органического сельского хозяйства в решение этих задач.

В рамках международной оценки значения сельскохозяйственных знаний, науки и технологии для развития - межправительственного процесса, который поддерживают свыше 400 экспертов и многие учреждения Организации Объединенных Наций - был сделан вывод о том, что «для того чтобы мир мог справиться с ростом населения и изменением климата, не доводя дела до социального срыва и экологического краха, существующие способы выращивания продовольственных культур придется радикально менять, чтобы лучше удовлетворять нужды бедного и голодающего населения». Нагляднее всего справедливость этих слов проявляется в Африке, где проблемы отсутствия продовольственной безопасности будут лишь обостряться, поскольку на континент ложится основная тяжесть глобального изменения климата.

Нередко утверждают, что Африке нужно следовать агропромышленной модели «зеленой революции», внедрявшейся в предыдущие десятилетия во многих странах Азии и Латинской Америки. Опираясь на использование сортов сельскохозяйственных культур, требовавших применения агрохимических удобрений и пестицидов и осуществления ирригационных работ, такие методы позволили повысить урожайность. Но при этом они нанесли удар по окружающей среде, обернулись колоссальными потерями ресурсов агробиоразнообразия и связанных с этим традиционных знаний и в первую очередь отвечали потребностям зажиточных фермеров, а малоимущих порой еще больше загоняли в долги.

Такая практика не может носить устойчивый характер в Африке, где импортируется 90% агрохимикатов, покупка которых не по силам большинству мелких фермеров. Она повысит зависимость от зарубежных вводимых ресурсов (агрохимикатов и семян защищенных сортов растений) и иностранной помощи. Африка должна опираться на свои сильные стороны - земельные и местные ресурсы, местные сорта растений, местные знания, мелкие биологически разнообразные хозяйства и ограниченные (до настоящего времени) масштабы применения агрохимикатов.

Настало время для африканской устойчивой зеленой революции - в целях повышения продуктивности сельского хозяйства посредством внедрения устойчивой сельскохозяйственной практики, позволяющей сводить к минимуму ущерб для окружающей среды и повышать плодородие почв.

ОРГАНИЧЕСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

На протяжении прошедших восьми лет ЮНКТАД работала в тесном контакте с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Международным торговым центром ЮНКТАД и Всемирной торговой организацией (ВТО) и Международной федерацией движений за органическое сельское хозяйство (ИФОАМ), добиваясь реализации потенциальных возможностей органического сельского хозяйства для развития - одного из наиболее перспективных вариантов решения этих задач.

Что такое органическое сельское хозяйство?

Органическое сельское хозяйство представляет собой целостную систему производства на основе активного рационального

использования агроэкосистемы, а не внешних вводимых ресурсов. Базируясь на традиционном сельском хозяйстве, оно включает применение как традиционных, так и научных знаний. Это одна из форм устойчивого или экологического сельского хозяйства, предусматривающая организацию производства в соответствии с четкими стандартами. Органическое сельское хозяйство - будь то сертифицированное или несертифицированное - обеспечивает широкий диапазон преимуществ в плане продовольственной безопасности и в экономической, экологической и социальной областях¹.

Повышение продуктивности и продовольственной безопасности

Практика органического сельского хозяйства повышает плодородие почв и укрепляет их структуру, восстанавливая баланс углерода и питательных веществ в почве благодаря применению устойчивых методов рационального земле- и водопользования, включая компостирование, использование покровных насаждений, мульчирование и севооборот. По мнению ученых-почвоведов, такие методы могут помочь реализовать полный генетический потенциал африканских сельскохозяйственных культур с повышением их урожайности по сравнению с нынешним уровнем в два-четыре раза.

Проведенное ЮНЕП и ЮНКТАД исследование² показывает, что органическое сельское хозяйство является неплохим вариантом обеспечения продовольственной безопасности в Африке, который не хуже или даже лучше большинства традиционных систем, причем его устойчивость в долгосрочном плане более вероятна. Проведенный в исследовании анализ 114 примеров в Африке позволил сделать вывод о том, что при реорганизации хозяйств с внедрением методов органического производства или близких к ним методов продуктивность сельского хозяйства повышалась на 116%. К тому же переход к системам органического производства оказывает длительное воздействие, позволяя наращивать уровни природного, людского, социального, финансового и физического капитала в фермерских хозяйствах. Так например, в результате реализации проекта Группы за экологические действия в Кении урожайность кукурузы возросла на 71%, а бобовых - на 158%. Кроме того, благодаря расширению ассортимента доступных для фермеров продовольственных культур более разнообразным стал рацион питания и соответственно улучшилось питание³. Применение экологических методов сельскохозяйственного производства, таких как введение компоста, охрана и рациональное использование почв и водных ресурсов, агролесоводство и диверсификация сельскохозяйственных культур, позволило 20 000 крестьян Тыграя, ранее относившегося к числу наиболее деградированных регионов Эфиопии, повысить урожай основных зерновых и бобовых культур почти вдвое⁴.

Уменьшение зависимости от внешних вводимых ресурсов

Органическое сельское хозяйство опирается не на внешние источники, а на местные возобновляемые ресурсы. В результате снижается степень уязвимости местных сообществ перед воздействием изменчивости нынешних цен, вызываемой совершенно неподвластными им факторами. Кроме того,

¹ Подробнее об этом см. статью Софии Тварог в подготовленном ЮНКТАД Обзоре по вопросам торговли и окружающей среды за 2006 год (UNCTAD/DITC/LED/2007/15). Все публикации ЮНКТАД по вопросам органического сельского хозяйства имеются на сайте www.unctad.org/trade_env.

² UNCTAD-UNEP (2008). Organic Agriculture and Food Security in Africa. (UNCTAD/DITC/LED/2007/15).

³ Ibid.

⁴ Доклад Конференции Африканского союза по экологическому сельскому хозяйству: предотвращение изменения климата, достижение продовольственной безопасности и опора на собственные силы при обеспечении средств к существованию сельского населения в Африке. Аддис-Абеба, 26-28 ноября 2008 года.



органическое сельское хозяйство позволяет накапливать и сохранять богатое наследие имеющихся у фермеров традиционных знаний и сортов традиционных сельскохозяйственных культур.

Увеличение доходов

Перспективы экспортных поставок потребителям, которые готовы платить больше за сертифицированную органическую продукцию, создают значительные возможности для увеличения доходов фермерских хозяйств в Африке, использующих методы органического земледелия. На протяжении последних двух десятилетий темпы роста глобальных рынков превышали 15% в год. За период 2002-2007 годов общий мировой объем продаж сертифицированной органической продукции удвоился и достиг 46 млрд. долл.⁵, а к 2012 году, как ожидается, вырастет до 67 млрд. долларов. Даже в условиях нынешнего экономического кризиса, когда спрос на большинство товаров быстро падает, спрос на органическую продукцию продолжает расти. Хотя продажи в основном приходится на Северную Америку и Европу, производство ведется в глобальных масштабах, причем удельный вес развивающихся стран в производстве и экспорте высок и продолжает увеличиваться. В Африке находится порядка 20 24% сертифицированных органических фермерских хозяйств всего мира. Экспорт органической продукции из Африки растет быстрыми темпами. Например, поставки таких товаров из Уганды за пять лет увеличились в пять раз - с 4,6 млн. долл. США в 2002/03 году до 22,8 млн. долл. США в 2007/08 году. Надбавки к ценам для фермерских хозяйств составляют от 30 до 200%⁶.

К тому же методы органического сельхозпроизводства особенно хорошо подходят для мелких фермеров, к числу которых относится большинство малоимущего населения Африки. Слабообеспеченные ресурсами органические фермерские хозяйства в меньшей степени зависят от внешних источников и получают более высокие и более стабильные урожаи и доходы, тем самым повышая уровень продовольственной безопасности. Исследования, проведенные в Африке, Азии и Латинской Америке, показывают, что органические фермерские хозяйства зарабатывают больше по сравнению с обычными. По материалам ЮНКТАД, например, в Уганде в ходе углубленного обследования 331 фермерского хозяйства выяснилось, что доходы хозяйств, производящих сертифицированную органическую продукцию на экспорт, существенно выше доходов хозяйств, производящих обычную продукцию. Перейти на органические методы не слишком сложно. Риск при этом невелик и капиталовложений, если они вообще нужны, требуется немного. Благодаря более высоким доходам уровень продовольственной безопасности органических хозяйств выше⁷.

Плюсы для окружающей среды

Органическое производство обеспечивает целый ряд экологических преимуществ. В этом случае окружающая среда не загрязняется агрохимикатами и к тому же снижаются заболеваемость и смертность, вызываемые их воздействием - одной из главных причин профессиональной смертности и заболеваемости во всем мире. На деле органическое сельское хозяйство обеспечивает сохранение биоразнообразия и природных ресурсов как в фермерских хозяйствах, так и на окружающих территориях. Органические методы сельхозпроизводства повышают плодородие почв и улучшают их структуру, увеличивая таким образом задержание влаги и устойчивость к климатическому стрессу и способствуя адаптации к изменению климата. Наконец, они позволяют предотвращать изменение климата благодаря меньшему в сравнении с традиционными хозяйствами энергопотреблению, а также благодаря связыванию углерода. С учетом всех перечисленных причин органическое сельское хозяйство может выступать мощным инструментом достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и особенно целей, касающихся сокращения масштабов нищеты и охраны окружающей среды.

Проблемы

Однако при реализации этих возможностей перед африканскими странами встают и проблемы, в частности в связи с наращиванием производственного потенциала, обеспечением доступа к рынкам и трудностями выхода на них.

Правительства африканских стран слабо поддерживают органическое земледелие и другие формы устойчивого сельского хозяйства. Некоторые меры, например субсидирование агрохимикатов, ставят производителей органической продукции в неравное положение. Вопросы органического земледелия практически отсутствуют в программах сельскохозяйственного образования, сельхозпропаганды и исследований и разработок в сельскохозяйственном секторе. Серьезным барьером в Африке

является неверная информация - например, отождествление органического сельского хозяйства просто с отказом от агрохимикатов или с традиционным сельским хозяйством или же миф о том, что в сравнении с традиционными методами урожайность при использовании органических методов сельхозпроизводства ниже.

Такая недостаточная осведомленность об органическом земледелии в сочетании с раздробленностью предложения оборачивается тем, что внутренние рынки органической продукции невелики, хотя емкость их увеличивается. Трудности и большие расходы возникают при сертификации, необходимой для получения доступа к международным рынкам, особенно с учетом того, что на каждом рынке существуют свои собственные стандарты и системы оценки соответствия. Необходимо добиться большей слаженности на международном уровне. В сотрудничестве с партнерами ЮНКТАД прорабатывает варианты решений, которые помогли бы понизить технические барьеры, препятствующие расширению торговли органической продукцией⁸.

Рекомендации

Необходимо сформировать глобальное партнерство в интересах устойчивой зеленой революции в Африке. В подготовленном ЮНКТАД и ЮНЕП документе «Передовая практика политики в области органического сельского хозяйства: возможные меры правительств развивающихся стран в целях содействия развитию сектора органического сельского хозяйства» названы, в частности, следующие важнейшие шаги:

- выделение вопросов развития устойчивого сельского хозяйства в качестве одной из первоочередных задач;
- анализ существующих стратегий и программ и устранение факторов, не способствующих развитию устойчивого/экологического/органического сельского хозяйства - например, субсидирования агрохимикатов;
- подготовка работников органов сельхозпропаганды по вопросам внедрения устойчивой сельскохозяйственной практики;
- поощрение обмена опытом между фермерами;
- накопление и распространение местных сельскохозяйственных знаний и сортов сельскохозяйственных культур;
- финансирование исследований по вопросам устойчивого сельского хозяйства, накопление местных знаний в сотрудничестве с фермерами; и
- содействие развитию местных и региональных рынков органической продукции.

Помимо этого, 92% домашних хозяйств в африканских странах к югу от Сахары не имеют доступа к электроэнергии или другим современным источникам энергии для приготовления пищи, что оборачивается значительными издержками в плане вырождения лесов, затрат времени на сбор древесного топлива и проблем со здоровьем из-за загрязнения воздуха в помещении. Следует изучить возможности синергии между органическим сельским хозяйством и производством биогаза на базе компоста и сельскохозяйственных отходов. Необходимо развивать сотрудничество по линии Юг-Юг по этому вопросу - например, с организацией обмена опытом, накопленным в Китае, Индии и Бангладеш.

Международное сообщество должно:

- переломить тенденцию к спаду в объемах ОПР, выделяемой на цели развития сельского хозяйства в Африке;
- шире поддерживать развитие устойчивого сельского хозяйства в Африке;
- понизить барьеры для выхода на рынок органической продукции, в том числе посредством признания африканских стандартов, например восточноафриканского стандарта на органическую продукцию⁹;
- проработать вопрос создания программ выплат мелким органическим фермерским хозяйствам в Африке за связывание углерода и оказание экосистемных услуг.

⁵ Sahota A (2009). The Global Market for Organic Food and Drink. B: Willer H and Kilcher L (eds.) (2009). The World of Organic Agriculture. Statistics and Emerging Trends 2009. IFOAM, Bonn, FiBL, Frick, ITC, Geneva.

⁶ Так, например, в Уганде отпускные цены на ананасы органических фермерских хозяйств на 80% выше по сравнению с ценами хозяйств, применяющих обычные технологии; цены на имбирь выше на 185%, а на хлопок - на 33%. Национальная ассоциация органического сельского хозяйства Уганды, 2008 год.

⁷ UNCTAD (2008). Certified organic export production: Implications for economic welfare and gender equality among smallholder farmers in tropical Africa. (UNCTAD/DITC/TED/2007/7); IFAD (2003). The adoption of organic agriculture among small farmers in Latin America and the Caribbean, IFAD (2005). Organic agriculture and poverty reduction in Asia: China and India focus.

⁸ Международная целевая группа ЮНКТАД/ФАО/ИФОАМ по гармонизации и эквивалентности в органическом сельском хозяйстве, www.itf-organic.org.

⁹ Разработан при поддержке Целевой группы ЮНЕП-ЮНКТАД по вопросам создания потенциала в области торговли, окружающей среды и развития (ЦГСП) и ИФОАМ.