



## 新闻稿

### 注 意

报刊、广播电台或电子媒体不得在 2009 年 9 月 17 日格林尼治时间 17 时(纽约下午 1 时，日内瓦 19 时，德里 22 时 30 分，东京 9 月 18 日晨 2 时)前引用或摘录本新闻稿和相关报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2009/043\*  
*Original: English*

### 报告说，确保从跨国公司对农业的参与中获得发展利益是决策者面临的挑战

2009 年 9 月 17 日，日内瓦——外国直接投资可以为发展中国家农业提供迫切需要的资金和技术，在全球持续关切贫穷国家农业产出的时候，对增加生产能力和产量是一个关键的激励因素。但是，这些投资流入的潜力远未实现，贸发会议在其全球投资趋势年度研究报告中如是说。

题为“跨国公司、农业生产和发展”<sup>1</sup> 2009 年《世界投资报告》于今天发表。

报告认为，跨国公司在许多发展中国家农业的商业化和现代化中起到了作用，但绝不是推动其农业发展进程的唯一甚至很少是主要因素。跨国公司的参与形式不限于外国直接投资（如建立农场），还有订单农业。订单农业是一种非股本形式的参与，例如外国超级市场或食品加工商订立明确规定价格、数量、质量和其他要求的合同，来购买农产品。题为《世界投资报告》的该报告建议，跨国公司与本地农户建立合同关系，向为数众多的小农户提供生产投入和转让技术，可以带来重大利益：缓解小农户的资金和技术制约，将小农户与全球市场联接起来，向他们提供可预测的收入。所有这些都利于促进可持续和“有利于穷人”的农业发展，有助于减轻农村贫困。然而，有证据表明，跨国公司在农业生产中的参与也可产生负面影响：就业机会损失、限制性商业行为和农户在投入供给或农产品销售上过份依赖跨国公司。此外，人们还担心

\*联系人：新闻办公室，+41 22 917 5828, [unctadpress@unctad.org](mailto:unctadpress@unctad.org), <http://www.unctad.org/press>。

<sup>1</sup> 《2009 年世界投资报告：跨国公司、农业生产与发展》(WIR09) (出售品编号：E.09.II.D.15, ISBN: 978-92-1-112775-1) 可通过下列地址所列的联合国销售单位或许多国家的联合国销售代理获取。售价为 95 美元 (发展中国家的居民有 50%的价格优惠，最不发达国家的居民有 75%的价格优惠)。上述价格包括书和光盘。欲单独购书或光盘，或咨询批量购价的顾客，请与代销点联系。对欧洲、非洲和西亚国家的顾客，订购或查询地址为：United Nations Publication/Sales Section, Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10, 传真：+41 22 917 0027, 电子邮件：[unpubli@un.org](mailto:unpubli@un.org)；对美洲和东亚国家的顾客，订购或查询地址为：United Nations Publications, Two UN Plaza, DC2-853, New York, N.Y. 10017, U.S.A, 电话：1 212 963 8302 或 1 800 253 9646, 传真：1 212 963 3489, 电子邮件：[publications@un.org](mailto:publications@un.org)。互联网址：<http://www.un.org/publications>。

所谓的“掠夺土地”问题。实际冲击和影响因国和因农产品种类而异，但也受许多因素特别是东道国体制环境的左右。

报告认为，现有证据表明，跨国公司主要参与经济作物的生产。它们在主要粮食作物——其丰收对解决发展中国家人口的吃饭问题至关重要——中的参与不多。这意味着，在粮食安全与跨国公司在东道国农业中的参与之间不能简单划一等式。此外，粮食安全包括许多重要内容，如食品安全和价格承受能力。跨国公司可以也确实为此作出了贡献。最重要的是，跨国公司提供资金、技能和技术，在很大程度上促进了东道国的现代化和发展。报告认为，充分发挥这一潜力还需要作出更大努力。

### **综合政策办法是关键**

报告指出，为满足日益增长的粮食需求，振兴穷国的农业，决策者需要鼓励投资——私人和公共的、国内和外国的投资。尽管人们对跨国公司的参与有些担忧，但报告认为东道国不应该低估所带来的潜在收益。

关键的问题是确保跨国公司的参与——直接投资和合同安排——能够促进发展。还必须考虑社会和环境因素，特别是对国内农业发展和粮食安全的长期影响。因此，政府应该制定协调战略，促进农业长期发展。这些战略不仅需要吸引跨国公司在农业生产中投资，还需要在基础设施、竞争、贸易、研究和开发等相关领域采取行动。国际投资协定可以是鼓励跨国公司参与的另一手段。

报告建议东道国特别注意跨国公司与当地农户的合同安排，如订单农业。决策者应协助消除这种合作的具体障碍，并着力保护小农户的利益。一个方法是能力建设和制定合同范本，在农户与跨国公司谈判中保护他们的利益。

报告认为，为了尽可能增加外国直接投资和订单农业对可持续农业和农村发展的贡献，应特别注意国内法律框架和东道国与外国投资者之间的投资合同。这些合同应确保经济利益能够公平共享。

为了母国的粮食安全开拓海外粮食来源的政策受到了批评，认为加剧了东道国的粮食短缺，剥夺了当地农户的土地。报告认为，如果发展中国家为了粮食安全的目的赴海外投资，那么就应该铭记订单农业形式的海外粮食生产是比外国直接投资更少争议的选择。此外，母国应鼓励其跨国公司投资于发展中国家贸易商行和港口等物流基础设施。投资输出和输入国之间的紧密南南合作也很重要。

近期，农业和粮食安全引起了国际社会的严重关注。世界投资报告建议，作为未来的倡议之一，应该考虑为外国投资者大规模购买农用土地制定一套国际公认的核心原则。

世界投资报告》及其数据库可上网查阅：<http://www.unctad.org/wir> 和 <http://www.unctad.org/fdistatistics>。