

## INTRODUCCIÓN

- ▲ *En este informe más que una evaluación se hace una breve revisión de la situación actual de los principales servicios ambientales en Honduras.*
- ▲ **Metodología**
  - ▲ *Entrevistas: discusión sobre el concepto de bienes y servicios ambientales*
  - ▲ *Revisión Bibliográfica*
- ▲ **Objetivos**
  - ▲ *Obtener una mayor información sobre la situación actual de los servicios ambientales en Honduras*
  - ▲ *conocer el estado de la información para sustentar las negociaciones comerciales*

Informe de Honduras sobre Servicios Ambientales

## MARCO CONCEPTUAL

- ▲ *Resumen sobre el estado del conocimiento y manejo conceptual del tema:*
  - ▲ *Para actores ambientales del gobierno implica: la obtención de Beneficios indirectos proporcionados por los recursos biológicos en general, son funciones de los ecosistemas que generan beneficios y bienestar para las personas y las comunidades, como la regulación de gases, regulación del clima, regulación o prevención de desastres y oferta de agua, entre otros.*
  - ▲ *Unidad de BSA en la SERNA; grupo interinstitucional encargado de definir políticas y estrategias para el manejo del tema.*
  - ▲ *Lo relevante de la discusión es el establecimiento de mercados de los servicios ambientales (captura de carbono) y la conciencia pública por servicios ambientales locales, regionales y mundiales.*
  - ▲ *Estudios sobre oferta nacional*
  - ▲ *Funcionarios gubernamentales comerciales: menos claro, retoman lo de OMC es decir que se refieren a servicios que “limpian el medio”.*
- ▲ *Las diferencias conceptuales se enmarcan en el origen de los beneficios, unos son naturales y los otros generados por el ser humano para la prestación de servicios.*

Informe de Honduras sobre Servicios Ambientales

## REVISIÓN DEL ESTADO DE LOS SERVICIOS AMBIENTALES

- ▲ **Generalidades**
  - ▲ *Los servicios ambientales revisados para los fines de este estudio son: servicios de agua potable, alcantarillado sanitario y la gestión de desechos sólidos*
  - ▲ *No existe información precisa y desagregada de cada uno de estos servicios*
  - ▲ *La información está principalmente agregada al nivel nacional y de manera general en el sector de agua y saneamiento*
  - ▲ *La información está referida a desarrollo de infraestructura de agua potable, construcción de sistemas de alcantarillado, tratamiento de aguas servidas y gestión de los residuos sólidos*
  - ▲ *El gran logro de la década pasada, es el incremento de la cobertura en infraestructura de servicios de agua potable y saneamiento básico así como el de residuos sólidos*

Informe de Honduras sobre Servicios Ambientales

## REVISIÓN DEL ESTADO DE LOS SERVICIOS AMBIENTALES

- ▲ **Principales entidades**
  - ▲ *Los servicios de agua potable y de saneamiento básico son propiedad y están administrados por el Gobierno Central, las Municipalidades y las Comunidades; solamente hay una experiencia al nivel nacional de administración por concesión internacional.*
  - ▲ *En agua potable:*
    - ▲ *Servicios municipales suministran el 65% (74 sistemas), de todas las conexiones de agua urbanas (atendiendo 54% de la población urbana total),*
    - ▲ *SANAA suministra el 35% (23 sistemas), de las conexiones, atendiendo a 29% de la población urbana de Honduras.*
    - ▲ *En algunos casos (Choluteca, Puerto Cortés), se han formado empresas municipales de agua, modelo que busca aumentar su independencia de la interferencia política.*
    - ▲ *Los pueblos y aldeas con poblaciones inferiores a 2,000 habitantes, tienen sistemas de agua municipal o comunales. Existen unos 4,200 sistemas administrados por Juntas Administradoras de Acueductos Rurales.*

Informe de Honduras sobre Servicios Ambientales

## REVISIÓN DEL ESTADO DE LOS SERVICIOS AMBIENTALES

### ▲ Principales entidades

- ▲ *Los servicios de alcantarillado,*
  - ▲ *El Servicio Nacional de Acueductos y Alcantarillados (SANAA), creado desde 1961, es el responsable de promover el desarrollo de alcantarillados sanitarios y pluviales en todo el país.*
  - ▲ *Las municipalidades también comparten esta responsabilidad, que es a quien corresponde la construcción, mantenimiento y administración de alcantarillado sanitario y pluvial.*
- ▲ *En el caso de los residuos sólidos la responsabilidad y administración es exclusiva de las municipalidades*
- ▲ *En cuanto a los servicios de lucha contra la contaminación y servicios de saneamiento y medidas correctivas la responsabilidad e inversión es estatal, pero los servicios de administración y asistencia técnica son privados.*

Informe de Honduras sobre Servicios Ambientales

## REVISIÓN DEL ESTADO DE LOS SERVICIOS AMBIENTALES

### ▲ Cobertura Actual

- ▲ *Entre 1985-95, Honduras incrementó la cobertura de agua por 15 puntos porcentuales y la cobertura en saneamiento por 23 puntos.*
- ▲ *En agua y saneamiento el aumento en cobertura se hizo por inversiones públicas en sistemas privados, comunales de agua, rurales y urbano marginales*
- ▲ *La cobertura de agua alcanza casi el 80%*
- ▲ *La cobertura en saneamiento es del 82%.*
- ▲ *La cobertura de servicios de recolección y disposición de residuos es del 100%, en las comunidades urbanas y de un 45% en las rurales.*

Informe de Honduras sobre Servicios Ambientales

## REVISIÓN DEL ESTADO DE LOS SERVICIOS AMBIENTALES

### ▲ Servicios con menor cobertura

- ▲ *Tratamiento de Aguas para Consumo Humano (potabilización)*
- ▲ *Tratamiento de aguas residuales*
- ▲ *Manejo de la disposición final de residuos sólidos*
- ▲ *Reciclaje*

Informe de Honduras sobre Servicios Ambientales

## REVISIÓN DEL ESTADO DE LOS SERVICIOS AMBIENTALES

### ▲ Nivel Tecnológico

- ▲ *Los niveles tecnológicos aplicados en los servicios ambientales son bajos*
- ▲ *Según los expertos de este sector, ha sido una estrategia del sector de infraestructura de agua y saneamiento el de dar énfasis a la implementación de tecnologías menos sofisticadas para facilitar su operación y mantenimiento y evitar el desgaste a futuro de la inversión.*

Informe de Honduras sobre Servicios Ambientales

## REVISIÓN DEL ESTADO DE LOS SERVICIOS AMBIENTALES

### ▲ Rigurosidad Ambiental

- ▲ El control ambiental en Honduras se establece en 1993.
- ▲ El tema de servicios ambientales, definición OMC, se controla desde su planificación (EIA), su ejecución y su abandono (Control y Seguimiento y Auditorías Ambientales).
- ▲ En la clasificación de control ambiental, estos servicios se tipifican como proyectos de infraestructura (agua y saneamiento básico) y de gestión ambiental (manejo de residuos)
- ▲ Con base a esta tipificación, su escala y ubicación pueden requerir desde una simple inscripción en las UGA's, un contrato de medidas de mitigación hasta un EIA completo
- ▲ Existen normas y procedimientos estándares para el desarrollo de este tipo de infraestructura y el desarrollo de los servicios, lo cual lo convierte en uno de los sectores mejor normado en materia ambiental

Informe de Honduras sobre Servicios Ambientales

## REVISIÓN DEL ESTADO DE LOS SERVICIOS AMBIENTALES

### ▲ Marco Legal Ambiental

- ▲ Se caracteriza por su amplitud y dispersión, existen alrededor de 15 cuerpos de ley con incidencia directa
  - ▲ Esta legislación podría clasificarse en leyes que norman la cantidad del recurso, leyes que norman la calidad y leyes que norman el uso de los recursos.
  - ▲ Las más pertinentes al tema son las normas que regulan el uso de los recursos ya que inciden directamente el tipo y calidad de los servicios a aplicar
  - ▲ Leyes vinculadas al servicio de agua potable, saneamiento básico y manejo de residuos sólidos son las siguientes que además cuentan con reglamentos de calidad de agua, de residuos sólidos y efluentes líquidos:
    - ▲ Ley del SANAA: desarrollo de infraestructura, propiedad y administración de servicios de agua y saneamiento
    - ▲ Ley Ambiental: Restricciones de uso del recurso y gestión ambiental
    - ▲ Código Ambiental: calidad del agua y tipo de tratamiento de aguas para consumo humano, aguas residuales y desechos sólidos
    - ▲ Ley Municipal: responsabilidades de planificación, inversión, ejecución, administración y concesiones para agua y saneamiento, residuos sólidos.

Informe de Honduras sobre Servicios Ambientales

## REVISIÓN DEL ESTADO DE LOS SERVICIOS AMBIENTALES

### ▲ Marco Legal Comercial

- ▲ Al nivel nacional la legislación comercial o leyes generales referentes a la participación privada se presenta dispersa.
  - ▲ Entre otras se reconocen:
    - ▲ Ley y el Reglamento de Inversiones, Acuerdo No. 345-92 Artículo No.50,
    - ▲ El acuerdo de creación de la CNSSP, que regula tarifas de los servicios públicos
    - ▲ Ley para permitir que fallos arbitrales internacionales en disputas contractuales – incluso aquellos donde estaba involucrado el Estado de Honduras – puedan tener vigencia en el país (Decreto 161-2000, Título II, Capítulo IX, Artículos 84-92.)
    - ▲ Ley de Contratación del Estado, señala que contratos de gestión de servicios públicos, de concesión del uso del dominio público o de concesión de servicio u obras públicas se regirán por disposiciones legales especiales, aplicándose solamente en forma supletoria los principios generales de la Ley de Contratación del Estado

Informe de Honduras sobre Servicios Ambientales

## REVISIÓN DEL ESTADO DE LOS SERVICIOS AMBIENTALES

### ▲ Reformas Legales

- ▲ Desde 1994 se promueve la modernización, centrado en municipalización de servicios y establecimiento de una oficina nacional de regulación.
- ▲ En 1995-96 se promovió una reforma sectorial que fracasó, por la resistencia del SANAA a la municipalización y la indisposición de las municipalidades a ser sometidas a la regulación económica por una oficina nacional.
- ▲ Un nuevo proyecto de Ley Marco de Agua y Saneamiento fue introducido al Congreso desde el 2000; fue consensuado entre el Gobierno Central y la asociación municipal. Los principales cambios propuestos son: la transferencia gradual de los sistemas del SANAA al control municipal; promoción de adopción de modalidades indirectas de provisión de los servicios, vía concesiones, arrendamientos, contratos de operación y similares; creación de un ente regulador
- ▲ Existe sensibilidad en el sector municipal ante la imposición de la regulación por una oficina del Gobierno Central y por la potencial de privatización de servicios públicos (agua, saneamiento básico y manejo de residuos)

Informe de Honduras sobre Servicios Ambientales

## REVISIÓN DEL ESTADO DE LOS SERVICIOS AMBIENTALES

### ▲ *Limitaciones Legales*

- ▲ *El clima de inversiones en general y el clima para inversiones privadas en los sectores de infraestructura ha mejorado pero sigue con deficiencias importantes que limitan la posibilidad de movilizar capital privado en varios sectores y subsectores, entre otros las siguientes son considerados limitaciones a la inversión:*
  - ▲ *A pesar de los cambios suscitados, todavía la inversión y la administración de los servicios es estatal*
  - ▲ *La municipalización del sector tiene una amplia "captura política"*
  - ▲ *Dependencia financiera y falta de autonomía de los entes administradores*
  - ▲ *Protección de los usuarios más por captura política*
  - ▲ *Ausencia de procedimientos claros y transparentes*

Informe de Honduras sobre Servicios Ambientales

## REVISIÓN DEL ESTADO DE LOS SERVICIOS AMBIENTALES

### ▲ *Revisión de Aspectos Financieros*

- ▲ *No se realizó una evaluación ambiental por falta de información; pero se hizo una revisión de los aspectos financieros del sector particularmente del sector de agua y saneamiento:*
  - ▲ *Inversión en el sector*
    - ▲ *Es dependiente del subsidio para la construcción de instalaciones,*
    - ▲ *Existe una alta prioridad a inversiones en agua versus a la de aguas negras*
    - ▲ *Existe una alta concentración de la inversión sectorial (subsidio o transferencias) en localidades mayores con capacidad de pago en detrimento de los servicios rurales.*
    - ▲ *Se carece de un intermediario financiero a quien puedan acudir los prestadores de servicio en busca de recursos de crédito para financiar ampliaciones y mejoras, aún cuando se tenga capacidad de pago.*

Informe de Honduras sobre Servicios Ambientales

## REVISIÓN DEL ESTADO DE LOS SERVICIOS AMBIENTALES

### ▲ *Revisión de Aspectos Financieros*

- ▲ *Inversión en el sector*
  - ▲ *Numerosos actores públicos y privados participan, sin coordinación en programas de inversión, (SANAA, Secretaría de Salud, municipalidades, Fondo Hondureño de Inversión Social, ONGs y numerosos donantes).*
  - ▲ *Financiamiento requerido para cubrir la brecha: En San Pedro Sula hasta el 2010 se espera una inversión de US\$ 56 mill; US\$ 29 mill para conexiones de agua al nivel nacional; y US\$27 mill para saneamiento.*
- ▲ *Tarifas: se hacen en intervalos grandes que influyen en el ingreso de las empresas; las municipalidades cobran tarifas más bajas que se refleja en una calidad más baja del servicio*
- ▲ *Relación de empleos generados por Agua y Saneamiento: en Tegucigalpa, operado por el SANAA, ha pasado de 14 empleados por mil conexiones a 9.4, en 5 años; los servicios metropolitanos operados por el SANAA tienen 5.5 y las municipalidades de San Pedro Sula y Puerto Cortés 4 empleados por mil conexiones*

Informe de Honduras sobre Servicios Ambientales

## REVISIÓN DEL ESTADO DE LOS SERVICIOS AMBIENTALES

### ▲ *Revisión de Aspectos Financieros*

- ▲ *Desempeño financiero de empresas de agua y saneamiento (ESA Consultores, 2002)*
  - ▲ *El Costo de personal en relación al costo total es del 46% para Tegucigalpa, 45% en otros sistemas metropolitanos operados por el SANAA; del 50% en la Municipalidad de San Pedro Sula y del 23% en la Municipalidad de Puerto Cortés.*
  - ▲ *El costo de energía en relación al total es del 21% en Tegucigalpa, 50% en otros sistemas metropolitanos operados por el SANAA, del 11% en San Pedro Sula y del 21% en Puerto Cortés*
  - ▲ *El costo de operación total es de US\$0.13 en Tegucigalpa (2000), US\$ 0.85 en los sistemas metropolitanos, US\$ 0.06 en San Pedro Sula (2000) y de US\$ 0.11, en Puerto Cortés*

Informe de Honduras sobre Servicios Ambientales

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- ▶ Aunque en la actualidad El Estado y las Municipalidades son los principales propietarios y administrados de los servicios ambientales, existe un fuerte movimiento para introducir la privatización y concesiones de tales servicios. Este movimiento incluye reformas legales, para el sector y en el campo de la legislación comercial se promulgado una ley de simplificación administrativa y existen otros esfuerzos similares.
- ▶ Existe el espacio legal para que las Municipalidades otorguen, sin la aprobación de otra ley, tales servicios a través de concesiones u otro modalidad administrativa; caso de San Pedro Sula, que opera con una empresa Italiana. Adicionalmente se destaca la existencia de empresas municipales relativamente eficientes como la de Puerto Cortés y Choluteca.

Informe de Honduras sobre Servicios Ambientales

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- ▶ La estrategia de reducción de la pobreza tiene entre sus metas cubrir la brecha de cobertura de los servicios de agua y saneamiento al nivel nacional lo que implica una inversión conservadora de más de US\$ 50 mill en los próximos 5 a 10 años. Y, sólo San Pedro Sula prevé una inversión de US\$ 56 mill entre los próximos 7 años.
- ▶ La inversión en el saneamiento ambiental de otras áreas diferentes a agua y saneamiento, es Estatal y Municipal; aunque no está cuantificada, a priori se considera baja. Adicionalmente, desde 1993, con la aplicación de la LGA es de obligatorio cumplimiento para las empresas industriales la inversión en la gestión ambiental de sus empresas (manejo de efluentes gaseosos sólidos y líquidos) y la aplicación de medidas de contingencia que demandan una inversión privada, que aunque no ha sido la esperada, cada vez es más creciente.

Informe de Honduras sobre Servicios Ambientales

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- ▶ Se carece de un análisis profundo para determinar las potenciales ventajas o desventajas para que Honduras tenga una apertura de estos mercados. Hace falta tener un diálogo más profundo entre y con los diferentes actores nacionales, (comerciales, ambientales y productores) actuales y potenciales para identificar las consecuencias de liberalizar estos servicios. Por ejemplo en el Sector de Agua y Saneamiento aunque se aprobase la ley marco, en la cual se abriría el espacio de privatización de servicios, y se demuestren sus ventajas operativas aún hace falta convencer a las Corporaciones Municipales de que estos mecanismos son equitativos y socialmente positivos.
- ▶ El fortalecimiento de las capacidades locales es importante si se quiere aprovechar el comercio de servicios medioambientales o de gestión ambiental en nuestro país. El proceso debe ser gradual. En consecuencia Honduras debe ser cauteloso al entrar a discutir este tema.

Informe de Honduras sobre Servicios Ambientales