



Taller Regional de Expertos sobre Bienes y Servicios Ambientales



NACIONES UNIDAS

UNCTAD

Ciudad de la Habana, 24-25 de Marzo 2003

CEPAL

El Estado de las negociaciones sobre los Servicios Ambientales en la OMC

David Díaz Benavides

UNCTAD

DFID



1

Estructura de la presentación

- Contexto de las negociaciones: Aspectos relevantes para América Latina
- Las negociaciones de Servicios ambientales (SAs) en el GATS
 - Conceptos básicos y Cobertura de las negociaciones
 - Aspectos y temáticas de la negociación
 - Propuestas de negociación para el tratamiento de los SA
 - Consignación de compromisos
- El proceso de petición/oferta de los SAs
- Las peticiones de algunos países desarrollados
- Enfoques para preparar las ofertas iniciales
- Los resultados de las negociaciones sobre SAs en el balance de la Agenda Doha.

UNCTAD

2

Contexto del debate para L.A

- La Agenda de DOHA en la OMC
- Las Negociaciones del AGCS/ GATS
- Las Negociaciones Hemisféricas
- Las negociaciones sub-regionales
- Otras negociaciones
- Las perspectivas del desarrollo sostenible
 - Dividendos sociales
 - Dividendos comerciales
 - Efectos propulsores en la economía

UNCTAD

3



Las Negociaciones sobre Servicios Ambientales en marco del AGCS

**...Un tema de gran complejidad y de creciente
potencial de comercio**

...con serias implicaciones en el desarrollo..

4

Servicios ambientales y comercio internacional

Industria ambiental ha logrado ingresos de 522.000 millones de dólares en 2000

Los países en desarrollo se enfrentan con enormes problemas ambientales

Los servicios ambientales son uno de los segmentos de la industria de protección del medio ambiente:
equipo – servicios - recursos

La industria ambiental en el mercado

El crecimiento más rápido del mercado puede producirse en los países en desarrollo, pero: escasez de recursos financieros; falta de reglamentación ambiental y de instrumentos para garantizar su aplicación; escasa conciencia de los riesgos limitan la posible demanda

En la mayoría de los países industrializados: desaceleración del crecimiento de la industria ambiental, intensa competencia, fusiones y adquisiciones

Conceptos básicos y Cobertura de las negociaciones

- Liberalización progresiva del comercio de SAs
 - **Medidas que afectan el comercio de servicios**
 - **Suministro de servicios:**
 - Producción, distribución, comercialización, venta, prestación
 - **Modos de suministro:**
 - **(1) comercio transfronterizo, (2) Consumo en el extranjero, (3) presencia comercial, (4) movimiento de personas físicas**
 - **Servicios incluidos y excluidos**
 - **Implicaciones del trato NMF**

Negociaciones sobre servicios en la OMC

- **Las negociaciones sobre los servicios ya habían comenzado casi dos años antes de ser incorporadas en el nuevo orden del día de Doha**
- **El Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (AGCS) establece que los países Miembros deberán celebrar negociaciones sobre cuestiones específicas y entablar sucesivas rondas de negociaciones para liberalizar progresivamente el comercio de servicios**

Negociaciones de Servicios

- Incrementar la participación de los PED en el comercio de servicios
- Flexibilidad para los PED
- Respetar los objetivos de las políticas nacionales, el nivel de desarrollo y el tamaño de las economías de cada Miembro, tanto en general como en los distintos sectores
- Prestar consideración a las necesidades de las pequeñas y medianas empresas de servicios, en particular las de los PED

Tópicos de Negociación

- Subsidios (Art. XV)
- Compras Gubernamentales (Art XIII)
- Salvaguardias de Emergencia (Art X)
- Reglamentación Nacional (Art. VI)
- Relación con la DMD
 - Bienes y servicios ambientales
 - Inversiones
 - Competencia.

Modalidades y procedimientos

- Las negociaciones se llevarán a cabo en reuniones extraordinarias del Consejo del Comercio de Servicios, que informará periódicamente al Consejo General, de acuerdo con las decisiones adoptadas por este último
- La liberalización se llevará adelante mediante negociaciones bilaterales, plurilaterales o multilaterales.
- El principal método de negociación se basará en el sistema de solicitud y oferta

Fechas claves

- Peticiones de acceso a los mercados: a más tardar el 30 de Marzo de 2003
- Ofertas iniciales de acceso a los mercados: a más tardar el 30 de Junio de 2003
- Balance: Quinta Conferencia Ministerial, 2003 (en México)
- Fecha límite: a más tardar el 1º de enero de 2005, como parte de un todo único

Negociaciones sobre servicios

- **Compromisos específicos (lista positiva)**
 - Horizontales
 - Compromisos sectoriales
 - Acceso al Mercado
 - Trato nacional
 - Compromisos adicionales
 - QUE DETERMINA LA CALIDAD DEL COMPROMISO?

Los servicios ambientales y el AGCS

W/120 (Lista de clasificación sectorial de los servicios de la OMC):

- a) alcantarillado; b) eliminación de desperdicios; c) servicios de saneamiento y servicios similares, y otros servicios (limpieza de gases de escape, lucha contra el ruido, protección de la naturaleza y del paisaje, ncp) →

Los servicios no tradicionales quedan excluidos

Importantes servicios relacionados con el medio ambiente aparecen incluidos en las distintas clasificaciones sectoriales existentes: servicios de ingeniería, servicios de consultoría científica y técnica, servicios de contabilidad, servicios jurídicos, servicios de la construcción

Propuesta de los Estados Unidos

- **La actual clasificación de la OMC no tiene en cuenta el funcionamiento de las empresas**
- **La clasificación se basa en los servicios de limpieza "end-of-pipe", (servicios terminales) frente a la concepción actual basada en la ingeniería y los estudios para la prevención de la contaminación**
- **Servicios relacionados con el medio ambiente (por ejemplo, construcción, ingeniería y asesoramiento), también deberían ser incluidos**

Propuesta de las Comunidades Europeas

- 6A. Agua para uso humano y gestión de las aguas residuales**
- 6B. Manejo de desechos sólidos/peligrosos**
- 6C. Protección del aire ambiente y del clima**
- 6D. Restablecimiento y limpieza del suelo y el agua**
- 6E. Reducción del ruido y las vibraciones**
- 6F. Protección de la diversidad biológica y el paisaje**
- 6G. Otros servicios ambientales y auxiliares**

Otras propuestas



- Servicios claves ("core" services)
- Servicios relacionados ("non-core" service)
- "Clustering"
 - EU, Suiza : servicios profesionales; R&D; consultaría, subcontratación y ingeniería; y de construcción,
 - Estados Unidos: Servicios de construcción, ingeniería, consultaría
 - Colombia: puesta en marcha y auditoria de sistemas de gestión ambiental; evaluaciones y mitigaciones ambientales; asesoría; diseño e implementación de tecnologías limpias

Protección de los sectores de servicios

- Regulación de la inversión extranjera directa
- Participación de los proveedores extranjeros de servicios en ramas nacionales



EEUU: obstáculos típicos en SSAA

- Monopolios y las disposiciones de suministro exclusivo
- Restricciones en cuanto a las formas jurídicas en que puede operarse
- Limitaciones a la participación en el capital de las empresas
- Restricciones a la inversión extranjera
- Requisitos no especificados para la concesión de licencias y autorizaciones
- Pruebas de necesidades económicas no especificadas
- Requisitos de residencia y nacionalidad
- Restricciones al movimiento de personal esencial

Servicios ambientales: compromisos

Compromisos	Modalidad de prestación	Condiciones y limitaciones del acceso al mercado (AM)	Condiciones y reservas en cuanto al trato nacional (TN)
Compromisos horizontales (para todos los sectores)	Modo 1 Prestación transfronteriza		
	Modo 2 Consumo en el extranjero		
	Modo 3 Presencia comercial		
	Modo 4 Entrada de personas físicas		
Compromisos específicos	Modo 1 Prestación transfronteriza		
	Modo 2 Consumo en el extranjero		
Servicios ambientales	Modo 3 Presencia comercial		
	Modo 4 Entrada de personas físicas		

Compromisos

Segun el Banco de Datos de Servicios de la OMC alrededor de 18 países en desarrollo han hecho compromisos

- Ecuador
- Colombia (algunos otros servicios)
- Panamá (algunos otros servicios)
- El Salvador (algunos otros servicios)

Solicitud de las Comunidades Europeas

Todos	A-G	Modo 4	Compromisos horizontales
Costa Rica	A	Modo 3	Compromisos AM y TN
	B-G	Modo 1 (donde posible), 2 and 3	Compromiso pleno
Panamá	A	Modo 3	Compromisos AM y TN
	B, G	Modo 1 (donde posible), 2 and 3	Compromiso pleno
	C-F	Modo 3	Remover restricciones
Cuba El Salvador Guatemala Honduras Nicaragua	A-G	Modo 3	Compromiso AM y TN

Cuestiones importantes

- **Beneficios para América Latina (AL)?**
- **Qué sectores de bienes y servicios ambientales de posible interés para los países de AL podrían beneficiarse de una mayor liberalización del comercio?**
- **Como promover el desarrollo de los sectores de esos bienes y servicios y la capacidad de AL para aumentar su participación en el comercio mundial?**

Propuesta de Cuba

Las negociaciones deben fortalecer las capacidades nacionales de los PED:

- **Transferencia, en condiciones comerciales favorables, de tecnologías**
- **Transferencia de los know-how a ellas asociados**
- **La creación de capacidades técnicas nacionales, humanas e institucionales, que garanticen el desarrollo nacional ulterior de estos servicios**
- **La adopción de compromisos que garanticen la exportación de servicios de los países en desarrollo, en los modos de suministro de interés identificados**