

# Implicaciones Ambientales de la Liberalización Comercial en la República Dominicana: el caso ALCA

Preparado por:  
Pavel Isa Contreras, Ph.D.  
International Resource Group

Santo Domingo, Abril del 2004

## Contenido

- I. INTRODUCCION, ANTECEDENTES Y APROXIMACION
  - A. Condiciones económicas y ambientales en la República Dominicana
  - B. El Acuerdo de Libre Comercio de Las Américas (ALCA) e Iniciativas Relacionadas
  - C. Improved Policies for Environmental Protection ("IPEP")
  - D. Aproximación metodológica
- II. IMPACTOS ESPERADOS DE LA LIBERALIZACION COMERCIAL DOMINICANA
  - A. Visión general: Liberalización Comercial en el Contexto Dominicano
  - B. Impactos Económicos y Ambientales Esperados en Sectores Clave
    1. Arroz
    2. Azúcar
    3. Café
    4. Productos Forestales
    5. Producción Animal: Leche, Res. Pollo y Cerdo
    6. Minería
    7. Cemento
    8. Turismo
- III. CONSIDERACIONES REGULATORIAS Y DE MITIGACION
- IV. CONSIDERACIONES COMPLEMENTARIAS/INCREMENTO DE OPORTUNIDADES COMERCIALES
- V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES – IMPLICACIONES DE POLITICAS

## Aproximación metodológica

### Objetivos:

- cobertura:
  - sectorial: ambiental y económica
  - comercial: disciplinas

### Criterios de selección de sectores:

- peso económico relativo
- potencial impacto comercial
- importancia ambiental (uso de suelos, contaminación y manejo de desechos, servicios ambientales...)
- impactos secundarios

### Disciplinas comerciales:

- acceso a mercados (barreras arancelarias y no arancelarias, barreras técnicas al comercio, reglas sanitarias y fitosanitarias)
- agricultura
- subsidios y derechos compensatorios
- derechos de propiedad intelectual
- inversión y servicios

## Sectores seleccionados

### Agropecuaria:

- azúcar
- arroz
- café
- producción animal
- producción forestal

### Minería:

- agregados

### Industria:

- cemento

### Servicios:

- turismo

- Producción
- Consumo
- Estructura de mercados
- Competitividad
- Política comercial
- Negociación de disciplinas comerciales
- Potenciales impactos en la producción y ambientales

## Acceso a mercados de bienes Canastas de desgravación

Canasta A: eliminación inmediata de aranceles

Canasta B: eliminación de aranceles en no más de 5 años

Canasta C: eliminación de aranceles en no más de 10 años

Canasta D: eliminación de aranceles en más de 10 años

Proceso de desgravación lineal (?)

## Arroz

### Características sectoriales:

- Producción: 1,600 millones lbs. 2,4 millones de tareas cultivadas
- 63% irrigada = 35% área total irrigada de país.
- Producción aproxima consumo/demanda total
- Importancia central en alimentación (158 lbs pp/año)
- 130 torrefactoras. Mercado muy diferenciado

### Competitividad y comercio

- Precios no regulados e intervenciones gubernamentales limitadas
- Sector protegido por contingentes arancelarios → reducción de importaciones
- Sector relativamente competitivo vis-à-vis socios del hemisferio por niveles de productividad
- Arroz excluido de la oferta inicial en el ALCA.
- Solicitud de mejora (EEUU)

- Liberalización inmediata poco probable por subsidios
- Liberalización + medidas compensatorias → efectos moderados (20%)
- Consideraciones ambientales: uso alternativo de tierras potencialmente positivo (manejo de agua y agroquímicos)

Rice Production Cost and Productivity in selected Hemispheric Countries (2001)

	Average Labor Cost (U.S.\$/Ha)	Average Agrochemicals Cost (U.S.\$/Ha)	Average Productivity (MT/Ha)
Dominican Republic	35.52	504.15	4.90
Costa Rica	43.02	376.66	4.01
El Salvador	N.A.	N.A.	6.03
Nicaragua	N.A.	N.A.	2.93
U.S.A	153.78	204.02	7.27

Sources: 1) FAO, 2004; 2) Ministry of Economic, Commerce and Industry of Costa Rica;

## Azúcar

### Estado actual del sector:

- 8 ingenios (privados y arrendados)
- Área cultivada 130,000 has. (2 millones tareas). Producción: 500 mil TM
- Demanda total: US\$ 260 millones (RDS 10,000 millones). 70% mercado local
- Producción altamente concentrada (60% en una sola empresa)
- Productividad muy diferenciada, Stock de capital depreciado

### Competitividad y comercio

- Bajas productividad y competitividad
- Precios domésticos regulados por INAZUCAR
- Alta protección vía contingentes arancelarios
- Exportaciones a EEUU sujetas a cuotas y precios preferenciales
- Azúcar fuera de la oferta inicial
- Tres países han solicitado mejorar oferta

**Liberalización poco probable en ALCA → no impactos ambientales**  
**En caso de liberalización → severo desplazamiento de producción**  
**Preocupaciones ambientales: desechos y uso alternativo de suelo**

SUGAR PRODUCTION AVERAGE YIELDS (MT/HA)

Country	1998	1999	2000	2001	2002
Dominican Republic	25.58	35.89	37.88	36.42	36.49
Brasil	69.24	68.14	67.62	69.60	71.37
Jamaica	62.77	61.43	51.40	60.00	60.00
St. Kitts	65.17	52.84	55.63	55.63	55.63
Costa Rica	84.80	77.40	76.27	76.45	77.08
El Salvador	74.24	68.29	74.93	82.84	76.91
Honduras	83.99	81.69	84.66	85.90	86.00
Nicaragua	64.95	66.24	69.08	77.43	74.35

Source: FAO, 2004.

## Café

### Características sectoriales:

- Comercio exterior insignificante. Demanda doméstica domina el ciclo productivo
- Tamaño del sector: RDS 1,300 millones (US\$ 71.6 millones)
- Producción: 107.8 millones lbs. Área cultivada: 2.1 millones de tareas. 50,000 fincas.
- Producción de fincas pequeñas y muy pequeñas
  - Tamaño promedio: 43 tareas
  - Fincas <100 tareas: 80% de producción
  - 71% de finca: <20 tareas
  - Producción promedio: 2,149 libras
- Procesamiento: monopolio/monoposio

### Competitividad y comercio

- Arancel (20% procesado, 14% sin procesar) y CC únicas restricciones comerciales
- Productividad más baja del continente (25% de Costa Rica, 40% de Brasil)
- Oferta inicial en ALCA: Canasta D
- Solicitudes de mejora: Costa Rica, Ecuador, Colombia, Panamá y Venezuela

**Liberalización → severo desplazamiento de producción (tamaño/altitud)**

**Acceso a mercado: potencialidad cafés especiales/sostenibles**  
**Oportunidades ambientales: bosques de cafetos, cuencas hidrográficas y balance hidrológico, biodiversidad**

### Agricultural yields in coffee in selected countries in Latin America and the Caribbean (2002)

Countries	(MT/HA)
Dominican Republic	3,676
Venezuela	3,957
Nicaragua	4,204
Jamaica	5,400
El Salvador	5,686
Panama	6,061
Guatemala	7,340
Colombia	8,199
Honduras	8,337
Brazil	10,097
Costa Rica	16,200

FAO, 2004

## Producción forestal

### Características sectoriales:

- Baja producción respecto a la demanda → altas importaciones
- Producción: 90,000 m<sup>3</sup> (13% de demanda total)
- Demanda total: 650,000 m<sup>3</sup>
- Área cultivada: 572 mil tareas
- Dinámica sectorial atada a los sectores construcción y muebles
- Gran potencial de crecimiento sectorial en el mediano/largo plazo
- Áreas críticas: seguridad jurídica (estabilidad), calidad e incentivos

### Competitividad y comercio

- Aranceles bajos (3% en su mayoría). No hay restricciones no arancelarias
- Sector competitivo en precios pero no en calidad
- Oferta en ALCA: canasta A

**Bajo impacto directo de liberalización comercial**

**Potenciales impactos indirectos: uso de actuales suelos forestales o expansión de la frontera forestal, crecimiento de demanda por impacto en otros sectores (p.e. turismo y construcción e impacto vía muebles), impacto en subsidio a GLP...**

## Producción animal: ganados vacuno y porcino, y producción de pollo

- Sectores muy protegidos: altos aranceles y/o contingentes arancelarios
- Alto peso de producción de leche y pollo
- Estructuras de mercado diferenciadas
- Crecimiento por dinamismo de demanda y protección
- Oferta en ALCA: fuera de negociación o canasta D
- Vulnerabilidades:
  - relativamente baja productividad/competitividad
  - régimen de subsidios
- Liberalización comercial → severo desplazamiento de producción (mitigación con medidas compensatorias)
  - efectos ambientales positivos en pollos y ganado porcino (desechos y enfermedades)
  - efectos ambientales ambiguos en ganado vacuno

CATTLE FIGURES (2001)

	World ranking in production	Production (MT)	Exports (MT)
U.S.	1	12,427,000	129,297
Brasil	2	7,136,000	440
Argentina	4	2,700,000	992
Mexico	7	1,450,881	629
Canada	11	1,271,950	101,862

Source: 1) FAO, Saskatchewan Agrivision, 99; 2) FAO, 2004.

Dominican Pigmeat Figures (MT)

	1970	1980	1990	2000	2001
Production	11,000	11,500	20,700	61,190	63,049
Imports	563	6,372	398	1,452	1,452
Exports	0	0	0	0	0
Domestic Supply	11,563	17,872	21,074	62,642	64,501

Source: FAO, 2004.

## Extracción de agregados y producción de cemento

### Agregados

- Producción: 50,000 m<sup>3</sup> por día (caliza, grava, gravilla y arena). RD\$ 2,400 millones (US\$ 72 millones). 300 empresas pero hay alta concentración.
- Costos de transporte → casi no transable
- Directamente dependiente del sector construcción
- Ecasamente protegido. Mínimas consecuencias directas de liberalización
- Cumplimiento de normativas ambientales puede cambiar estructura de producción
- Preocupación ambiental central: erosión remontante

### Cemento

- 3 plantas. Producción: 3 millones tm<sup>3</sup> ó RD\$ 5,300 millones (US\$ 290 millones)
- Capacidad instalada creciendo. 2 plantas con procesos integrados (molienda de clinker).
- Competitividad depende de costo de energía → RD: baja competitividad vis-à-vis socios selectos
- Arancel de 14%; no hay trabas no arancelarias. Muy bajas importaciones en años recientes.
- Liberalización puede desplazar de manera importante a producción local. Subsidios a la energía en países con petróleo es un factor importante.
- Oferta inicial en ALCA: canasta D. Solicitud de mejora: Ecuador, Perú, Colombia, EEUU
- Impactos ambientales: extracción (cuencas y vida silvestre) y procesamiento (emisión)
- Apertura (acceso a mercado) → impacto ambiental positivo. Subsidios y medidas compensatorias → impacto ambiental negativo.

## Turismo

### Importancia y características del sector

- Primera fuente de divisas: US\$ 2,700 millones. 2.3 - 2.5 millones de turistas. Crecimiento 1971-2002: Crec. PIB global x 3. Participación PIB: 6.2%
- Tamaño del sector: RD\$ 24,700 millones (US\$ 1,300 millones)
- 55,000 habitaciones, distribuidas en diversos tamaños de hotel. 75% turistas en "todo incluido".
- Turismo de relativamente bajo precio: gasto por día: US\$ 100

### Competitividad y comercio

- Recursos naturales y precios (tierra, trabajo e infraestructura → competitividad
- Régimen de inversión extranjera muy abierto (AM y TN garantizados)
- No hay negociación sectorial → no impactos directos de acuerdos comerciales
- Potenciales impactos indirectos:
  - liberalización → precios y calidad (costos de transporte y alojamiento)
  - incremento en la inversión como consecuencia de un tratado vinculante
  - aumento de viaje de negocios
- Preocupaciones ambientales: manejo de aguas y desechos sólidos y líquidos, manejo de costas, e impacto en el paisaje (incluyendo por reasentamientos humanos), entre otros

## PRODUCTOS NO TRADICIONALES CON POTENCIAL EXPORTADOR

Non-Traditional Agricultural Exports as Share of Total Agricultural Exports				
1998	1999	2000	2001	2002
42 %	57%	55%	60%	57%

Source: Dominican Republic Central Bank

### Productos más dinámicos

Banano  
Aguacate  
Tubérculos  
Cacao

### Potencialidades ambientales positivas adicionales

Reemplazar agricultura de ladera  
Pequeñas unidades productivas

Retos: políticas de promoción, MSF y certificación

## Impactos y preocupaciones ambientales más relevantes y posibles acciones

- Usos alternativos de suelos en el caso de cultivos desplazados  
Acción: vigilancia y proactividad
- Prácticas agrícolas: manejo de agua y agroquímicos  
Acción: monitoreo y planes de cambio tecnológico
- Impactos ambientales diversos y potencialmente severos de reducción de zonas de bosque cafetero e impactos ambientales  
Acción: monitoreo en procesamiento de café y apoyo a expansión de cafés especiales/sostenibles
- Potenciales impactos positivos por desplazamiento de producción animal  
Acción: promover liberalización + reconversión productiva
- Necesidad de plan de fomento y manejo forestal y de cuencas
- Monitoreo y cumplimiento de regulaciones ambientales en industria de cemento y extracción de agregados
- Potencial impacto negativo de la expansión del turismo (costas y montañas) y presión sobre aguas y suelos  
Acción: monitoreo y cumplimiento de regulaciones. Cambios en modelo de turismo.

En resumen: para mitigar los impactos ambientales negativos y potenciar los impactos ambientales y económicos positivos, se trata de:

- **Implementar un régimen de efectivas políticas ambientales especialmente a través de completar el conjunto de normas pendientes**
- **Fortalecer las instituciones de regulación ambiental (penas e incentivos) incluyendo las prácticas**
- **Fortalecer la capacidad de fiscalización y monitoreo del Estado y la sociedad**
- **Promover la reconversión tecnológica hacia producción más limpia**
- **Potenciar el acceso a mercado de productos y servicios ambientalmente deseables**
- **Proteger y transformar la producción de productos y servicios ambientalmente deseables amenazados por la competencia externa, especialmente los sujetos a prácticas comerciales desleales**

Muchas gracias