

**TALLER NACIONAL DE  
CREACION DE CAPACIDADES DE  
NEGOCIACION EN COMERCIO Y  
MEDIO AMBIENTE.  
BIENES Y SERVICIOS  
AMBIENTALES  
PROYECTO UNCTAD/FIELD/DFID**



**Tegucigalpa, Honduras**

**Julio 14 y 15 de 2005**

**Resumen Regional  
sobre servicios  
relacionados con el  
medio ambiente**

**Centroamérica,  
Republica  
Dominicana y  
Cuba**

## PLAN DE LA PRESENTACIÓN

- Proceso y participantes
- Reseña sobre Servicios Relacionados con el medio Ambiente
- Necesidades de los países para el seguimiento

## EL PROCESO DE TRABAJO HASTA HOY



A partir del Taller Regional, se organizaron y desarrollaron Talleres nacionales en Nicaragua, Panamá, Cuba, así como se prepararon los Estudios Nacionales en BSA

## Países que elaboraron estudios sobre BIENES Y SERVICIOS AMBIENTALES

- REPUBLICA DOMINICANA
- PANAMA
- NICARAGUA
- HONDURAS
- GUATEMALA
- CUBA

## SITUACION DE LA TEMATICA DE SERVICIOS AMBIENTALES AL INICIO DEL PROYECTO

- Ausencia de tratamiento integral de los temas relacionados con los servicios ambientales
- Participación de los Ministerios o Secretarías a cargo del Medio Ambiente en los temas de las negociaciones, era insuficiente.

## ¿Cuál ha sido el resultado una vez concluido el proyecto?

- *Un mayor entendimiento interinstitucional,*
- *Un mayor manejo de sus potencialidades con vistas a las negociaciones.*
- El inicio de las coordinaciones entre los tomadores de decisiones.
- Una visión multi institucional de estas categorías.

| EVALUACION DE LOS SECTORES ANALIZADOS POR LOS PAISES PARTICIPANTES |                            |               |                 |            |                       |                                |                            |                     |   |   |   |   |   |   |
|--|----------------------------|---------------|-----------------|------------|-----------------------|--------------------------------|----------------------------|---------------------|---|---|---|---|---|---|
|  | AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO | RESID. SOLIDO | RES. PELIGROSOS | RECI CLAJE | CONTA MIN. ATOMOSFERA | EVALUACION DESASTRES NATURALES | MANEJO DE RESIDUOS OLEOSOS | SERV. PROFESIONALES |   |   |   |   |   |   |
| PAIS   | T                          | P             | T               | P          | T                     | P                              | T                          | P                   | T | P | T | P | T | P |
| NICARAGUA  | X                          |               | X               |            | X                     |                                |                            |                     | X | X |   |   |   | X |
| REPUBLICA DOMINICANA   | X                          |               | X               | X          |                       |                                | X                          |                     |   |   |   | X |   | X |
| PANAMA   |                            | X             | X               |            |                       |                                | X                          |                     |   |   |   |   |   | X |
| CUBA   | X                          |               | X               |            | X                     | X                              |                            | X                   |   |   |   |   |   | X |
| HONDURAS   | X                          |               |                 | X          |                       |                                |                            |                     |   |   |   |   |   | X |
| GUATEMALA  |                            | X             |                 | X          |                       |                                |                            |                     |   |   |   |   |   |   |

## Comprensión regional sobre los Servicios

DIFIERE SEGÚN EL SEGMENTO QUE TRATE EL TEMA:

- Autoridades Públicas
- Autoridades Ambientales.
- Autoridades Comerciales.
- La academia y la Soc. Civil

| ESTRUCTURA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO DE LOS PAISES PARTICIPANTES |       |        |       |              |             |                            |       |                  |          |          |  |                                 |
|--|-------|--------|-------|--------------|-------------|----------------------------|-------|------------------|----------|----------|--|---------------------------------|
| COBERTURA AGUA POTABLE EN %  |       |        |       |              |             | COBERTURA SANEAMIENTO EN % |       |                  |          |          |  |                                 |
| PAIS   | TOTAL | URBANA | RURAL | CON CONEXION |             | SIN CONEXION               |       | FOSAS Y LETRINAS |          |          |  | TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES |
|  |       |        |       | INTRADON     | FACIL ACCES | DIFICIL                    | TOTAL | ACCESO ALCANT    | IN SITU  | SIN SERV |  |                                 |
| NICARAGUA  | 86.5  | 88.9   | 35    | 54.01        | 12.49       | 33.5                       | NI    | 27.2             | 56 RURAL |          |  | 34                              |
| REPUBLICA DOMINICANA   | 72.6  | NI     | NI    | 48.3         | 24.3        | 27.7                       | 89.6  | 20.1             | 69.42    | 10.48    |  | 48.5                            |
| PANAMA   | NI    | NI     | NI    | NI           | NI          | NI                         | NI    | NI               | NI       | NI       |  | NI                              |
| CUBA   | 95.1  | 98.3   | 85.3  | 74           | 15.8        | 5.3                        | 94.3  | 39               | 55.3     | 5.7      |  | 40                              |
| HONDURAS   | 80    | 94     | 86    | 87           | 94          | 6                          | 54    | NI               | NI       | NI       |  | NI                              |
| GUATEMALA  | NI    | NI     | NI    | NI           | NI          | NI                         | NI    | NI               | NI       | NI       |  | NI                              |

| ANALISIS CUALITATIVO DE LOS PROBLEMAS DETECTADOS EN LOS SERVICIOS AMBIENTALES FUNDAMENTALES |        |  |        |      |        |       |  |
|---|--------|--|--------|------|--------|-------|--|
| PROBLEMAS> PAIS/SECTOR  | NICAR. | R. DOMIN.                              | PANAM. | CUB. | GUATE. | HOND. | OBSERVAC   |
| <b>Agua potable y saneamiento</b>   |        |  |        |      |        |       |  |
| Infraestructura y equipamiento  | x      | x                                      | x      | x    |        | x     | En todos los países se observó la tendencia a realizar inversiones, más significativas, en diseño e infraestructura en agua potable que en saneamiento. Además en todos se presenta elevada insuficiencia en los servicios |
| acceso a tecnología   | x      | x                                      | x      | x    |        | x     |  |
| financiamiento  | x      | x                                      | x      | x    |        | x     |  |
| definición de políticas y estrategias   |        | problemas de coordinación de políticas |        |      |        |       |  |
| ineficiencias en los servicios  | x      | x                                      | x      | x    |        |       |  |

| ANALISIS CUALITATIVO DE LOS PROBLEMAS DETECTADOS EN LOS SERVICIOS AMBIENTALES FUNDAMENTALES |        |  |  |                                     |        |       |  |
|---|--------|--|--|-------------------------------------|--------|-------|--|
| PROBLEMAS> PAIS/SECTOR  | NICAR. | R. DOMIN.  | PANAM.   | CUB.                                | GUATE. | HOND. | OBSERVAC   |
| <b>Residuos sólidos Urbanos</b>   |        |  |  |                                     |        |       |  |
| Infraestructura y equipamiento  | x      | Se ha hecho un esfuerzo de infraestructura en incineradoras  | x  | x                                   |        | x     | En todos los países hay problemas significativos con el manejo de desechos hospitalarios y el manejo de vertederos |
| acceso a tecnología   | x      | x  | x  | x                                   |        | x     |  |
| financiamiento  | x      | x  | x  | x                                   |        | x     |  |
| definición de políticas y estrategias   | x      | Privatización en grandes ciudades con part. Emp. Extranjeras | Actividad Pública a nivel de pequeños municipios con participación de privados | Inversión extranjera en perspectiva |        | x     |  |
| ineficiencias en los servicios  | x      | x  |  | x                                   |        | x     |  |

| PROBLEMAS> PAIS/SECTOR                | NICAR. | R. DOMIN. | PANAM. | CUB. | GUATE. | HOND. | OBSERVAC |
|---------------------------------------|--------|-----------|--------|------|--------|-------|----------|
| <b>Reciclaje</b>                      |        |           |        |      |        |       |          |
| Infraestructura y equipamiento        | x      | x         | x      | x    |        | x     |          |
| acceso a tecnología                   | x      | x         | x      | x    |        | x     |          |
| financiamiento                        | x      | x         | x      | x    |        | x     |          |
| definición de políticas y estrategias | x      | x         | x      |      |        | x     |          |
| <b>Atmósfera</b>                      |        |           |        |      |        |       |          |
| Infraestructura y equipamiento        | x      |           |        | x    |        |       |          |
| acceso a tecnología                   |        |           |        | x    |        |       |          |
| financiamiento                        | x      |           |        | x    |        |       |          |
| definición de políticas y estrategias |        |           |        | x    |        |       |          |

**Formas de suministro de los Servicios Ambientales según formas de propiedad**

| PAIS                      | AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO   |                             |               | RESIDUOS SOLIDOS               |                                    |             | RECICLAJE                  |              |             | RESIDUOS PELIGROSOS     |              |                              |
|---------------------------|------------------------------|-----------------------------|---------------|--------------------------------|------------------------------------|-------------|----------------------------|--------------|-------------|-------------------------|--------------|------------------------------|
|                           | ESTATAL                      | PRIV. O MIXT                | EXTRANJERAS   | ESTATAL                        | PRIV. O MIXT                       | EXTRANJERAS | ESTATAL                    | PRIV. O MIXT | EXTRANJERAS | ESTATAL                 | PRIV. O MIXT | EXTRANJERAS                  |
| Nicaragua                 | SI                           | SI                          | POSSIBLE ADES | SI                             | SI                                 | SI          | no está estructurado       |              |             | SI                      |              | EXPORTACION PARA DISPOSICION |
| República Dominicana      | SI                           | Sector turismo en proyectos |               | SI                             | Principalmente en grandes ciudades |             |                            | SI           |             | SI                      | SI           |                              |
| Panamá                    | Solo en el proyecto de Canal |                             |               | POSSIBLE ADES                  | SI                                 | SI          |                            | SI           | SI          |                         |              |                              |
| Cuba                      | SI                           | SI                          |               | SI                             | SI                                 | SI          | SI                         | SI           | SI          |                         |              |                              |
| Honduras                  | SI                           | SI                          |               | SI                             | SI                                 | SI          | no está estructurado       |              |             |                         |              |                              |
| Guatemala                 | SI                           |                             |               | SI                             | SI                                 |             |                            |              |             |                         |              |                              |
| CONTAMINACION ATMOSFERICA |                              |                             |               | EVALUACION DESASTRES NATURALES |                                    |             | MANEJO DE RESIDUOS OLEOSOS |              |             | SERVICIOS PROFESIONALES |              |                              |
| PAIS                      | ESTATAL                      | PRIV. O MIXT                | EXTRANJERAS   | ESTATAL                        | PRIV. O MIXT                       | EXTRANJERAS | ESTATAL                    | PRIV. O MIXT | EXTRANJERAS | ESTATAL                 | PRIV. O MIXT | EXTRANJERAS                  |
| Nicaragua                 | SI                           |                             |               | SI                             |                                    |             |                            |              |             | SI                      | SI           | SI                           |
| República Dominicana      |                              |                             |               |                                |                                    |             | SI                         | SI           |             | SI                      | SI           | SI                           |
| Panamá                    |                              |                             |               |                                |                                    |             |                            |              |             | SI                      | SI           | SI                           |
| Cuba                      | SI                           |                             |               | SI                             |                                    |             |                            |              |             | SI                      | SI           |                              |
| Honduras                  |                              |                             |               |                                |                                    |             |                            |              |             |                         |              |                              |
| Guatemala                 |                              |                             |               |                                |                                    |             |                            |              |             |                         |              |                              |




**POTENCIAL EXPORTADOR DE SERVICIOS MODO 4 DE SUMINISTRO**

| PAIS                 | CONSULTORIAS |    |        |                | CONSULTORES INDIVIDUALES |    |        |                | POTENCIAL EXPORT DE EMPRESAS |    |        |        |
|----------------------|--------------|----|--------|----------------|--------------------------|----|--------|----------------|------------------------------|----|--------|--------|
|                      | AFS          | RS | RECLIC | ATMOSF         | AFS                      | RS | RECLIC | ATMOSF         | AFS                          | RS | RECLIC | ATMOSF |
| Nicaragua            | SI           |    | NO     | SOLO VEHICULOS | SI                       |    | NO     | SOLO VEHICULOS |                              |    |        | NO     |
| República Dominicana | SI           |    | NO     |                | SI                       |    | NO     |                | SI                           | NO | NO     |        |
| Panamá               | SI           |    |        |                | SI                       |    |        |                |                              |    |        |        |
| Cuba                 | SI           | NO | NO     | SI             | SI                       | SI | SI     | SI             | SI                           | SI | SI     | SI     |
| Honduras             | SI           |    |        |                | SI                       |    |        |                |                              |    |        |        |
| Guatemala            |              |    |        |                |                          |    |        |                |                              |    |        |        |

## Caracterizan los Servicios Ambientales

- La elevada demanda de estos y las limitaciones nacionales para satisfacerla, asociadas -entre otras- a la falta de tecnología, know-how y capitales para su desarrollo.
- Insuficiente base legislativa sobre el comercio de Servicios Ambientales

## Lecciones aprendidas sobre Servicios Relacionados con el Medio Ambiente

- Para los países participantes. 
- Comunes para la Región. 
- Para los Organismos Internacionales 

## Lecciones para los países 1

- Las mejores posiciones de negociación dependen del nivel de coordinación entre las autoridades que formulan las políticas ambientales y comerciales.
- Sin una definición clara en cuanto a la clasificación, no se debe avanzar demasiado en las negociaciones.

## Lecciones para los países 2

- La posible utilidad de hacer compromisos de acceso a mercado y trato nacional, está asociada a la suficiencia de la base legal que garantiza la concordancia de la prestación de éstos servicios con los objetivos del desarrollo sostenible.
- No están claros los vacios legislativos nacionales en relación con el comercio de servicios.

### Lecciones para los países 3

- La reducción de impactos no deseados puede estar asociada a una correcta evaluación de su interdependencia con los bienes ambientales.
- La consideración de los restantes servicios, previo a la negociación, resultará imprescindible dado el carácter de paquete que adoptan las negociaciones y sus interrelaciones.
- Deben aprovecharse las sinergias existentes entre países en particular las del Modo 4 de suministro.



### Para la Región 1

- No hay una clasificación común regional, las diferentes clasificaciones estarán en dependencia de los objetivos de negociación de cada país y de los compromisos que se asuman.
- Es necesaria una base informativa que permita establecer una línea base de como se evolucionará desde la situación actual a una fase posterior una vez concluida esta ronda de negociaciones en servicios y que brinde los elementos necesarios para conocer el efecto de las aperturas que se hagan por los países de la Región.

### Para la Región 2

- Hay sinergias y esferas de complementación entre nuestros países:
  - Agua,
  - Saneamiento básico
  - Manejo de residuos urbanos
  - Reciclaje
  - Control de la contaminación atmosférica vehicular
  - Aprovechamiento de proyectos de colaboración internacionales y fuentes de financiamiento para la solución de determinados problemas ambientales críticos.
- Hay capacidad exportadora en servicios de consultoría, lo que puede ser base de futuros negocios intra regionales en esta esfera



### Para los Organismos Internacionales 1

- Tomar en cuenta para la formulación de programas de colaboración hacia los países, la ausencia de bases estadísticas sólidas y la falta de definiciones en cuanto a las clasificaciones.
- La necesidad de brindar apoyo para la constitución de una base legal, resulta de gran importancia en el caso de los servicios relacionados con el medio ambiente.

### Para los Organismos Internacionales 2

- Generar programas de colaboración en aspectos de valoración económica de estos servicios, debido a ausencias de información manejable en el caso de los servicios relacionados con el medio ambiente y de los servicios de los ecosistemas.
- Es la escasa base de valoración económica de los impactos de estos por un lado y de los recursos naturales que los ofrecen en el otro.

### Para los Organismos Internacionales 3

- De igual forma el apoyo para generar nacionalmente capacidades sustentables de negociación y estructuras estables de seguimiento de estos temas debe ser otra lección a aprender y resolver.

## Lecciones generales de cara a las negociaciones 1

- Sobre capacidad para la exportación, quedó evidenciado, hasta donde han alcanzado los estudios, que son limitadas las capacidades somos, prácticamente, importadores netos de estos, con la única y limitada excepción de los servicios de consultoría ambiental.
- En cuanto a las clasificaciones más convenientes, no hay una respuesta absoluta y si la certeza de que deben evaluarse mas estas cuestiones antes de hacer un compromiso de apertura comercial.

## Lecciones generales de cara a las negociaciones 2

- Una lección de carácter general para las negociaciones en BSA sobre la cual no hay dudas es la comprensión general de que es una necesidad diferenciar la negociación de bienes y la de servicios relacionados con el medio ambiente, por un lado, y por el otro, la imprescindibilidad de tomar ambos en cuenta a la hora de la evaluación nacional y la negociación.
- Aprovechar los contactos bilaterales para pulsar las intenciones, por parte de los demandantes del tema

## Necesidades de los países participantes para el seguimiento del proyecto

- Capacitación
- Transformación interna.
- Acciones Regionales.
- Productos esperados

## Capacitación

- Considerar más en profundidad los Servicios de los Ecosistemas y sus posibles futuros efectos en las negociaciones comerciales Por ejemplo el mercado del carbono del MDL, los servicios ecoturísticos y otros

## Transformación

- Identificación y preparación de las legislaciones nacionales necesarias en función de las posiciones de negociación previstas en servicios relacionados con el medio ambiente.
- Consolidación de las estructuras nacionales de coordinación de políticas comerciales y ambientales, para el seguimiento de las negociaciones Doha y en el futuro.

## Acciones Regionales

- Identificación en el ámbito empresarial de las posibilidades de colaboración regional en servicios ambientales y su comercialización entre países.

### Productos esperados

- Elaboración de una metodología para la preparación de otros países en desarrollo con vistas a las negociaciones en Servicios y Bienes relacionados con el Medio Ambiente.