

# Negociaciones en bienes ambientales en la OMC

Conferencia de Naciones Unidas  
para el Comercio y el Desarrollo  
División de Comercio Internacional  
Subdivisión de Comercio, Medio Ambiente y Desarrollo  
(contacto: nuria.castells@unctad.org)

CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO

## Estructura de la exposición

1. Introducción al tema de bienes y servicios ambientales
2. Definiciones
3. Negociaciones en la OMC
4. Conclusiones

CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO

## Bienes y servicios ambientales: una problemática común?

- Conceptos distintos
- Sectores económicos distintos
- Cuadro jurídico y legislaciones distintas
- Foros de negociación distintos e incluso fragmentados
  - Punto en común para la negociación: incluidos en el mismo subparágrafo de la Declaración Ministerial de Doha en la OMC (31 iii)
  - Punto en común temático: la provisión de servicios ambientales conlleva en algunos casos el uso de bienes ambientales

CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO

## 2. Definiciones de BA

- No existe una definición única y consensuada
- El concepto evoluciona en el tiempo, sobre todo en función de los cambios tecnológicos
- Las definiciones difieren también en función del objetivo para el cual nacen (negociación, aduanas, investigación académica, etc.)
- Para bienes ambientales, existen dos listas de referencia:
  - Lista OCDE
  - Lista APEC
  - Mas recientemente, la "Lista UNCTAD" (puesta al día Julio 2005)

CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO

## Algunos ejemplos de bienes ambientales (UNCTAD)

Productos no basados en PMPs cuyas características en términos de impacto ambiental o reciclaje o eficiencia ambiental les definan como BAP (EPPs):

- Fibras naturales: bienes ambientalmente preferibles pues su uso substituye el uso de fibras sintéticas que de por sí resultan mas dañinas para el medio ambiente
- Colorantes naturales
- Productos forestales no madereros
- Productos derivados de la biodiversidad
- Productos organicos

CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO

Bienes Ambientales 31 iii DMD

## 3. NEGOCIACIONES EN LA OMC Bienes ambientales



CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO

## Declaración Ministerial de Doha

31. Con miras a potenciar el apoyo mutuo del comercio y el medio ambiente, convenimos en celebrar negociaciones, sin prejuzgar su resultado, sobre: .....

“la reducción o, según proceda, la eliminación de los obstáculos arancelarios y no arancelarios a los bienes y servicios ecológicos”

párrafo 31(iii)

(WT/MIN(01)/DEC/1)

CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO

## Qué foro de negociación para los BSA?

- Sesiones extraordinarias del Comité de Comercio y Medio Ambiente
- Grupo de negociaciones sobre acceso a mercado para productos no agrícolas (GNAMA)
- Sesiones extraordinarias del Comité para la Agricultura
- Sesiones extraordinarias del Consejo de comercio de servicios

CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO

## Criterios de clasificación para los bienes ambientales

• Se han propuesto distintos criterios para la definición de bienes ambientales, ninguno ha encontrado aceptación consensuada hasta la fecha:

- **Criterio de utilización final (para qué sirve el bien):** problema de “finalidad múltiple”
- **Criterio de Procesos y Métodos de Producción (PMPs)**
- **Un bien puede considerarse ambiental si su uso es benéfico para el medio ambiente: Problema, medir el beneficio en términos absolutos o relativos?**

CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO

## Potencial de exportaciones en EPPs

Los países en desarrollo tienen potencial en determinados bienes agrícolas que podrían clasificarse como bienes ambientales según algunos criterios en función de su beneficio ambiental. Pero no se ha encontrado todavía en el marco de las negociaciones OMC donde abordar las negociaciones para bienes ambientales de ese tipo. Ejemplos:

- Productos orgánicos
- Madera certificada
- Productos de la biodiversidad
- Productos preferibles para el medio ambiente

CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO

## Características de los bienes ambientalmente preferibles

### Características:

1. En la producción
2. En el consumo
3. En el reciclaje
4. En su uso de energía

CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO

## Propuestas de países desarrollados en la OMC

La UE Europea ha propuesto que se reduzca las tarifas arancelarias para algunos productos calificados como bienes ambientales para permitirles un mejor acceso al mercado, esencialmente bienes tecnológicos

Canada (apoyado por Noruega) ha propuesto una reducción progresiva hasta llegar a cero para el acceso a mercado de algunos bienes ambientales

Los Estados Unidos han propuesto listas a dos velocidades de reducción arancelaria, para bienes ambientales, en función de su utilización final. Tal propuesta ha sido reelaborada en el mismo sentido por Nueva Zelanda.

CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO

## Propuesta de países en desarrollo

- China
  - Dos listas: una general y una de interés de los países en desarrollo, con menores compromisos de reducción arancelaria que la principal (Reducir menos el arancel de los productos importados)
- Qatar
  - Incluir en la lista bienes energéticos (por ejemplo gas natural)

CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO

## Debate en CCMASS (1)

- En el CCMASS de feb. 2005, el debate se centró alrededor de:
  - Concepto de listas vivas
  - Concepto de “lista central y lista secundaria” (core list)
- Reacciones de países en desarrollo:
  - No firmar cheques en blanco
  - No hacer listas centrales y secundarias
  - Necesidad de tener en cuenta bienes ambientales de mayor interés exportador para los países en desarrollo, y tener en cuenta bienes ambientales distintos de los tecnológicos

CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO

## Debate en CCMASS (2)

- En el CCMASS de Julio 2005, el debate se centró alrededor de:
  - Nuevas comunicaciones de países en desarrollo:
    - Cuba (TN/TE/W/55)
    - India (TN/TE/W/51 y 54)

CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO

## Debate en CCMASS (3)

### Cuba

- Las negociaciones sobre BA tienen que contribuir al desarrollo sostenible y tomar en cuenta el Tratado Especial y Diferenciado para los países en desarrollo
- Problemas no resueltos:
  - Dualidad (uso final de los bienes)
  - Definiciones (no construir listas sin definir BA)
  - Modalidades y foros de negociación: no se pueden definir listas de bienes sin saber donde y como se van a negociar en última instancia
  - Falta de visión sistémica entre las negociaciones en bienes y servicios

CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO

## Debate en CCMASS (4)

### India: “Project approach”

- Cambio de planteamiento en el enfoque de negociación de la liberalización en BA
  - Aprobar proyectos beneficios para el medio ambiente: todo lo allí incluido tendría un trato preferencial y reducción arancelaria
- Por que?: para garantizar un impacto social económico y ambiental positivo en los países en desarrollo

CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO

## Recapitulación

- Bienes y servicios ambientales:
  - Incluidos en el mismo mandato de Doha sobre negociaciones
  - Problemática, actores y sectores distintos
  - Múltiples foros de negociación
  - Confusión conceptual y falta de definiciones prácticas, sencillas y consensuadas
  - Intereses comerciales, económicos y de desarrollo importantes

CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO

## Retos y oportunidades para los países en desarrollo

- Qué ventajas comparativas pueden realizarse con una negociación adecuada en el sector de bienes ambientales?
- Qué información se precisa conocer para poder negociar evaluando *ex ante* las consecuencias económicas en términos de comercio, medio ambiente y desarrollo de distintos escenarios de acuerdos de negociación?

Potenciales efectos de liberalizar el comercio en bienes ambientales para los países andinos (1)

- Potenciales ganancias de reducciones arancelarias:

## Potenciales efectos de liberalizar el comercio en bienes ambientales para los países en desarrollo(1)

- Potenciales ganancias de reducciones arancelarias:
  - Mejor acceso a mercado para los bienes ambientales exportados a otros países en desarrollo
  - En algunos casos, mejor acceso al mercado de países desarrollados para bienes que están sujetos a aranceles mayores a la media (media 1-2%, crestas arancelarias para algunos bienes de entre 10-20%)
  - Menor coste interno para los consumidores internos de las importaciones y por lo tanto menores costes para la provisión de servicios ambientales a nivel nacional
  - Las negociaciones podrían reducir Barreras no Arancelarias dando mejor acceso a mercados de desarrollados
  - Mejora de la balanza comercial si se consigue que los países puedan exportar más y en mejores condiciones bienes ambientales

CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO

## Potenciales efectos de liberalizar el comercio en bienes ambientales para los países en desarrollo (2)

- Potenciales riesgos de reducciones arancelarias:
  - Pérdida de ingresos arancelarios
  - Mayor flujo de importaciones lo cual puede dificultar el desarrollo nacional del sector de bienes ambientales
  - Dependiendo del caso, si el balance neto entre aumento de exportaciones y de importaciones es negativo, entonces empeoramiento de la balanza comercial
  - Poca realización de beneficios en aquellos bienes en que en realidad la mayor dificultad provenga de barreras no arancelarias (NTBs)

CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO

## A modo de conclusión:

- Negociaciones: cómo seguir?
- Resultados de proyectos asistencia técnica UNCTAD, como proyecto Centro América y Caribe:
  - Resultados regionales:
    - Necesidad de identificar los productos con ventaja comparativa
    - Necesidad de elaborar listas o criterios/definiciones para plantear los propios intereses en los foros negociadores
    - Necesidad de reforzamiento interinstitucional entre representantes de medioambiente y de comercio para mejorar el conocimiento mutuo de la problemática y prevenir los impactos que las negociaciones internacionales puedan tener a nivel nacional
    - Promover los intereses nacionales en la esfera internacional

CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO

UNCTAD

Division del Comercio Internacional en bienes y servicios, y productos básicos (DITC)

[http://r0.unctad.org/trade\\_env/test1/openF1.htm](http://r0.unctad.org/trade_env/test1/openF1.htm)

Gracias!



CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO