

**TALLER NACIONAL DE CREACION DE CAPACIDADES DE NEGOCIACION EN COMERCIO Y MEDIO AMBIENTE. BIENES Y SERVICIOS AMBIENTALES PROYECTO UNCTAD/FIELD/DFID**

**Resumen Regional sobre servicios relacionados con el medio ambiente**



Centroamérica, República Dominicana y Cuba

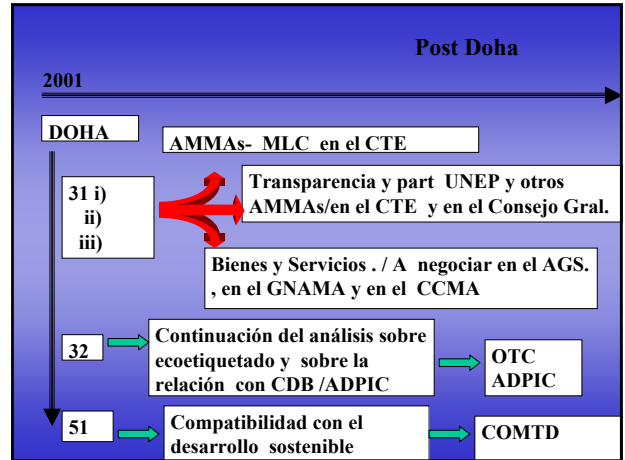
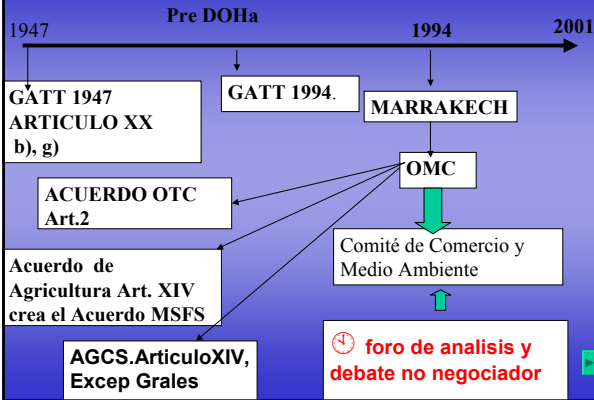
Tegucigalpa, Honduras

Julio 14 y 15 de 2005

## PLAN DE LA PRESENTACIÓN

- Proceso y participantes
- Reseña sobre Servicios Relacionados con el medio Ambiente
- Necesidades de los países para el seguimiento

### DOHA PUNTO DE INFLEXIÓN DE LA INCLUSIÓN AMBIENTAL EN LAS NEGOCIACIONES DEL SISTEMA MULTILATERAL DE COMERCIO



## EL PROCESODE TRABAJO HASTA HOY



A partir del Taller Regional, se organizaron y desarrollaron Talleres nacionales en Nicaragua, Panamá, Cuba, así como se prepararon los Estudios Nacionales en BSA

## Países que elaboraron estudios sobre BIENES Y SERVICIOS AMBIENTALES

- REPUBLICA DOMINICANA
- PANAMA
- NICARAGUA
- HONDURAS
- GUATEMALA
- CUBA

## SITUACION DE LA TEMATICA DE SERVICIOS AMBIENTALES AL INICIO DEL PROYECTO

- Ausencia de tratamiento integral de los temas relacionados con los servicios ambientales
- Participación de los Ministerios o Secretarías a cargo del Medio Ambiente en los temas de las negociaciones, era insuficiente.

## ¿Cuál ha sido el resultado una vez concluido el proyecto?

- *Un mayor entendimiento interinstitucional,*
- *Un mayor manejo de sus potencialidades con vistas a las negociaciones.*
- El inicio de las coordinaciones entre los tomadores de decisiones.
- Una visión multi institucional de estas categorías.

PAIS	EVALUACION DE LOS SECTORES ANALIZADOS POR LOS PAISES PARTICIPANTES															
	AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO		RESID. SOLIDO		RES. PELIGROS		RECLAJE		CONTAMIN. ATMOSFERA		EVALUACION DESASTRES NATURALES		MANEJO DE RESIDUOS OLEOSOS		SERV. PROFESIONALES	
	T	P	T	P	T	P	T	P	T	P	T	P	T	P	T	P
NICARAGUA	X		X		X					X	X					X
REPUBLICA DOMINICANA	X			X	X			X					X			X
PANAMA		X	X					X								X
CUBA	X		X			X	X		X							X
HONDURAS	X			X				X								X
GUATEMALA		X		X												

## Comprensión regional sobre los Servicios

### DIFIERE SEGÚN EL SEGMENTO QUE TRATE EL TEMA:

- Autoridades Públicas
- Autoridades Ambientales.
- Autoridades Comerciales.
- La academia y la Soc. Civil

ANALISIS CUALITATIVO DE LOS PROBLEMAS DETECTADOS EN LOS SERVICIOS AMBIENTALES FUNDAMENTALES							
PROBLEMAS> PAIS/SECTOR	NICAR.	R. DOMIN.	PANAM	CUB	GUATE.	HOND.	OBSERVAC
<b>Agua potable y saneamiento</b>							
Infraestructura y equipamiento	X	X	X	X		X	En todos los países se observó la tendencia a realizar inversiones, más significativas, en diseño e infraestructura en agua potable que en saneamiento. Además en todos se presenta elevada insuficiencia en los servicios.
acceso a tecnología	X	X	X	X		X	
financiamiento	X	X	X	X		X	
definición de políticas y estrategias		problemas de coordinación de políticas					En todos los países hay problemas significativos con el manejo de desechos hospitalarios y el saneamiento de vertederos
ineficiencias en los servicios	X	X	X	X			

ANALISIS CUALITATIVO DE LOS PROBLEMAS DETECTADOS EN LOS SERVICIOS AMBIENTALES FUNDAMENTALES							
PROBLEMAS> PAIS/SECTOR	NICAR.	R. DOMIN.	PANAM	CUB	GUATE.	HOND.	OBSERVAC
<b>Residuales sólidos Urbanos</b>							
Infraestructura y equipamiento	X	Se ha hecho un esfuerzo de infraestructura (pero incipientes)	X	X		X	En todos los países hay problemas significativos con el manejo de desechos hospitalarios y el saneamiento de vertederos
acceso a tecnología	X	X	X	X		X	
financiamiento	X	X	X	X		X	
definición de políticas y estrategias	X	Privatización en grandes ciudades con Emp. Extranjeras	Actividad Pública nivel de pequeños municipios con participación de privados	Inversión extranjera en perspectiva			X
ineficiencias en los servicios	X	X		X			X

PROBLEMAS-PAIS /SECTOR	NICAR.	R. DOMIN.	PANAM.	CUB.	GUATE.	HOND.	OBSERVAC.
<b>Reciclaje</b>							
Infraestructura y equipamiento	X	X	X	X		X	
acceso a tecnología	X	X	X	X		X	
financiamiento	X	X	X	X		X	
definición de políticas y estrategias	X	X	X			X	
<b>Atmósfera</b>							
Infraestructura y equipamiento	X			X			
acceso a tecnología				X			
financiamiento	X			X			
definición de políticas y estrategias				X			

## Caracterizan los Servicios Ambientales

- La elevada demanda de estos y las limitaciones nacionales para satisfacerla, asociadas -entre otras- a la falta de tecnología , know-how y capitales para su desarrollo.
- Insuficiente base legislativa sobre el comercio de Servicios Ambientales

### Lecciones para los países 1

- Las mejores posiciones de negociación dependen del nivel de coordinación entre las autoridades que formulan las políticas ambientales y comerciales.
- Sin una definición clara en cuanto a la clasificación, no se debe avanzar demasiado en las negociaciones.

### Lecciones para los países 2

- La posible utilidad de hacer compromisos de acceso a mercado y trato nacional, está asociada a la suficiencia de la base legal que garantice la concordancia de la prestación de éstos servicios con los objetivos del desarrollo sostenible.
- No están claros los vacios legislativos nacionales en relación con el comercio de servicios.

### Lecciones para los países 3

- La reducción de impactos no deseados puede estar asociada a una correcta evaluación de su interdependencia con los bienes ambientales.
- La consideración de los restantes servicios, previo a la negociación, resultará imprescindible dado el carácter de paquete que adoptan las negociaciones y sus interrelaciones.
- Deben aprovecharse las sinergias existentes entre países en particular las del Modo 4 de suministro.

### Para la Región 1

- No hay una clasificación común regional, las diferentes clasificaciones estarán en dependencia de los objetivos de negociación de cada país y de los compromisos que se asuman.
- Es necesaria una base informativa que permita establecer una línea base de como se evolucionará desde la situación actual a una fase posterior una vez concluida esta ronda de negociaciones en servicios y que brinde los elementos necesarios para conocer el efecto de las aperturas que se hagan por los países de la Región.

## Para la Región 2

- Hay sinergias y esferas de complementación entre nuestros países:
- Agua,
- Saneamiento básico
- Manejo de residuales urbanos
- Reciclaje
- Control de la contaminación atmosférica vehicular
- Aprovechamiento de proyectos de colaboración internacionales y fuentes de financiamiento para la solución de determinados problemas ambientales críticos.
  
- Hay capacidad exportadora en servicios de consultoría, lo que puede ser base de futuros negocios intra regionales en esta esfera



## Lecciones generales de cara a las negociaciones 1

- Sobre capacidad para la exportación, quedó evidenciado, hasta donde han alcanzado los estudios, que son limitadas las capacidades somos, prácticamente, importadores netos de estos, con la única y limitada excepción de los servicios de consultoría ambiental.
  
- En cuanto a las clasificaciones más convenientes, no hay una respuesta absoluta y si la certeza de que deben evaluarse mas estas cuestiones antes de hacer un compromiso de apertura comercial.

## Lecciones generales de cara a las negociaciones 2

- Una lección de carácter general para las negociaciones en BSA sobre la cual no hay dudas es la comprensión general de que es una necesidad diferenciar la negociación de bienes y la de servicios relacionados con el medio ambiente, por un lado, y por el otro, la imprescindibilidad de tomar ambos en cuenta a la hora de la evaluación nacional y la negociación.
- Aprovechar los contactos bilaterales para pulsar las intenciones, por parte de los demandantes del tema

## Capacitación

- Considerar más en profundidad los Servicios de los Ecosistemas y sus posibles futuros efectos en las negociaciones comerciales. Por ejemplo el mercado del carbono del MDL, los servicios ecoturísticos y otros

## Transformación

- Identificación y preparación de las legislaciones nacionales necesarias en función de las posiciones de negociación previstas en servicios relacionados con el medio ambiente.
- Consolidación de las estructuras nacionales de coordinación de políticas comerciales y ambientales, para el seguimiento de las negociaciones Doha y en el futuro.

## Acciones Regionales

- Identificación en el ámbito empresarial de las posibilidades de colaboración regional en servicios ambientales y su comercialización entre países.

### Productos esperados

- Elaboración de una metodología para la preparación de otros países en desarrollo con vistas a las negociaciones en Servicios y Bienes relacionados con el Medio Ambiente.

El primer análisis sobre bienes Post Doha en el Subgrupo Nacional de Comercio y Medio Ambiente constató que:

#### El mandato del párrafo 31 iii

- Responde completamente a intereses de países desarrollados.
- No hay una clara definición del tema de bienes.
- No debe haber prisa en la negociación al menos hasta que se defina claramente de que se esta hablando.

## BIENES AMBIENTALES

### Caracterización Inicial de la Negociación en Bienes.

- Se enfrenta a la negociación de una serie de productos que no forman parte de nuestros intereses de exportación.
- En la mayoría de los casos, no tenemos experiencia de producción.
- Básicamente importamos este tipo de bienes.
- Se han desarrollado al amparo de los adelantos industriales del primer mundo.

La estrategia que se ha seguido es:

- Prepararnos y utilizar el trabajo realizado anteriormente por los países desarrollados.
- No quedarnos al margen de la negociación actual en la OMC.
- Estudiar los listados OECD y APEC.
- Trabajar en una definición de bienes ecológicos que nos **CONVENGA**

Vinculo entre Bienes y Servicios Relacionados con el Medio Ambiente.



## DIFICULTADES ECONTRADAS

- El carácter dual de los llamados bienes ambientales.
- La falta de precisión en las definiciones existentes.
- Desconocimiento nacional en cuanto a la clasificación de los BA y ausencia de estadísticas del comercio exterior de los mismos.
- Necesidad de acercarnos a una definición nacional alcanzada por consenso entre las instituciones implicadas en la negociación.

En el análisis de los BE no solo se debe estudiar las barreras a nuestras exportaciones, sino también que sucede con las importaciones.

- ES NECESARIO SABER SUS VOLUMENES DE IMPORTACION.
  - ES NECESARIO CONOCER LAS BARRERAS QUE IMPONEMOS.
  - ES NECESARIO EVALUAR LA FACTIBILIDAD DE DETERMINADAS REDUCCIONES ARANCELARIAS.
- *!Todo ello antes de las negociaciones;*

Para el análisis de las posibles reducciones arancelarias, frente a alguna petición se dieron los siguientes pasos:

- Revisión de las listas de productos considerados ecológicos, presentadas a la OMC por la APEC, la OECD y Japón, que están siendo tomadas como referencia para la negociación
- Levantamiento de las subpartidas arancelarias contenidas en dichas listas, correspondientes a los productos que Cuba importa

## ¿Qué está pasando en el CCMA/OMC?

- UE. Y otros desarrollados pretenden negociar una definición que pudiera incluir hasta los procesos y métodos de producción. Plantean tomar como base las listas OCDE y APEC.
- EU y otros propone aproximarse a la negociación a partir de dos listas una general y otra que debe tender al arancel 0, sin margen para el TED.

## ¿Qué está pasando en el CCMA/OMC?

- China propone dos listas una general y otra que prevea requisitos menos exigentes de reducción arancelaria para los PEDs. Que propicie acciones de TED.
- Australia, Qatar y otros están presentado sus listas acorde a sus intereses nacionales

## ¿Qué está pasando en el CCMA/OMC?

- La Secretaria esta pidiendo a los países que presenten listas.
- Venezuela y otros están por la elaboración de un lista multilateralmente acordada.
- Colombia y otros pretenden se incluyan los orgánicos.
- México, Indonesia China y Argentina se oponen al uso de los PMPs, mientras que Suiza plantea no descartar absolutamente los PMP.

## **En la ultima sesión del CCMA**

- **La India lanzó la propuesta de la aproximación por proyectos.(TN/TE/W/51).**
- **Cuba presento una contribución alertando todos los aspectos que están por definir, y resaltando la falta de consenso en las listas (TN/TE/W/55).**
- **Los desarrollados mantuvieron su presión por llegar a Hong.Hong con listas acordadas.**