

ATELIER DE DE RENFORCEMENT DES CAPACITES SUR LE COMMERCE ET L'ENVIRONNEMENT

Dakar, Hôtel Indépendance
02 au 04 MAI 2006

Nuria Castells
Section Commerce, Environnement et Développement
Divisions du Commerce International
nuria.castells@unctad.org

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

Commerce, Environnement et Développement

SEANCE 4:

Les Accords Environnementaux Multilatéraux

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

Structure de la Présentation

Les Accords Environnementaux Multilatéraux (AEM):

1. Que sont les AEMs?
2. Quelles sont les problématiques environnementales typiquement associées aux AEM?
3. Pourquoi les AEMs sont-ils nécessaires?
4. Relation des AEMs avec le commerce au sein de l'OMC
5. Mesures Liées au Commerce dans les AEM (MLC)
6. Conclusion

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

1 Définition des AEMs

- Pas de définition unanime et unique
- Définitions académiques pour l'analyse économique et politique
- Définition pratique pour améliorer la compréhension des problèmes réels qu'affrontent les pays en développement au sein des négociations internationales sur **commerce et environnement**

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

Définition pratique des AEMs

Le Programme des Nations Unies pour l'Environnement a catalogué trois sortes d'AEM:

- Les conventions environnementales sur des sujets globaux et les accords qui en découlent, sous l'égide du PNUE
- Des conventions de nature semblable négociées en dehors du PNUE
- D'autres conventions environnementales de portée régionale et de nature moins globale

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

AEMs considérés

Les AEMs considérés à l'OMC sont de caractère multilatéral, donc les bilatéraux ne sont pas objet de discussion.

- Concernent un nombre significatif de Parties tel que ce soit un accord d'ampleur globale
- Leur définition a pour but un objectif environnemental mais leur mise en œuvre implique des conséquences pour le commerce international

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

2 Problématiques associées aux AEMs

Les problématiques environnementales qui requièrent la définition d'AEMs pour être mitigées sont:

- De nature transfrontalière
- Ont les caractéristiques de bien public
- Sont difficilement contrôlables sous une seule juridiction nationale
- Concernent plusieurs secteurs socio-économiques
- Peuvent avoir de sérieuses et irréparables conséquences pour la collectivité mondiale si rien ne change

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

Caractéristiques des problèmes environnementaux internationaux

- Un problème environnemental global a des effets indépendamment des frontières politiques
- La perception du problème environnemental n'est pas toujours coïncidente entre les différents acteurs concernés
- Le rôle des acteurs n'est pas toujours le même: certains pays sont pionniers pour créer l'intérêt, d'autres participent plus tard par obligation
- Du point de vue économique, le concept d'externalité illustre la nécessité des AEMs

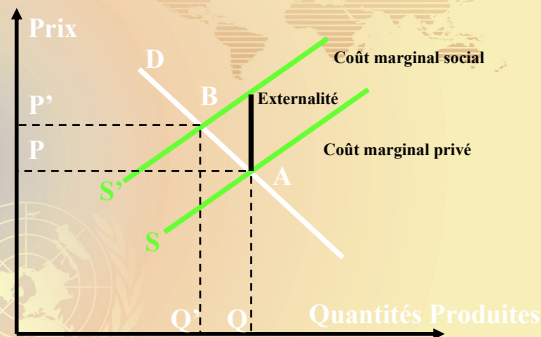
CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

Le concept économique d'externalité pigouvienne

« L'essence du phénomène de l'effet externe ou externalité est qu'une personne A en même temps qu'elle fournit à une autre personne B un service déterminé pour lequel elle reçoit un paiement, procure par la même occasion des avantages ou des inconvénients d'une nature telle qu'un paiement ne puisse être imposé à ceux qui en bénéficient ni une compensation prélevée au profit de ceux qui en souffrent. »

Source: Faucheux & Noël, *Economie des Ressources Naturelles et de l'Environnement*

Externalité pigouvienne et coût social



CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

Relation entre externalités et AEMs

L'existence d'externalités environnementales crée une situation où les pays par eux-mêmes ne peuvent résoudre de façon individuelle les problèmes qu'ils subissent (ou dont ils sont l'origine)

La seule façon de mitiger, réduire ou prévenir les problèmes environnementaux globaux est de créer des outils internationaux effectifs et légitimes pour mettre en œuvre des politiques coopératives internationales

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

3 Pourquoi les AEMs sont-ils nécessaires?

Les accords environnementaux multilatéraux concernent des problématiques qui ont des caractéristiques de biens publics et d'externalités, dont la solution ne peut avoir lieu que par une coopération internationale coordonnée.

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

Rôle des AEMs

- Mitiger des problèmes environnementaux dont l'origine et/ou les répercussions incombent à plusieurs pays
- Les problèmes transfrontaliers requièrent la coopération internationale pour les résoudre
- Les AEM peuvent concerner des problèmes pré-existants (ex-post, remède) ou anticiper des problèmes futurs (ex-ante, prévention)

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

4 AEMs et OMC

Les AEM définissent un cadre international de référence par rapport à des problèmes environnementaux globaux

La mise en œuvre des AEM implique dans certains cas l'application de mesures qui affectent directement le commerce international

L'OMC définit les règles du commerce international

Il est nécessaire d'éclaircir les « zones grises » qui peuvent se dériver de l'application de deux régimes de droit international

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

AEMs et OMC

Les conséquences commerciales de la mise en œuvre des AEM sont traitées par le Comité du Commerce et de l'Environnement (CCE) existant depuis 1995 au sein de l'Organisation Mondiale du Commerce (OMC).

Le CCE est en étroite relation avec les Secrétariats des différents AEM.

Ils analysent conjointement les possibles incompatibilités avec le libre commerce ainsi que la légalité des mesures associées dans le cadre du système multilatéral de commerce

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

AEM et OMC: différends?

- Les AEMs instaurent des obligations spécifiques:
 - Procédurales: par exemple, établir des rapports
 - D'actions: par exemple, cesser une activité ou la soumettre à contrôle
- Les Parties aux AEM essaient de prévenir le non-respect des obligations plutôt que d'utiliser la résolution des différends

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

Différends dans les AEMs

- De nombreux AEMs établissent des obligations différenciées pour les pays en développement et les PMA, sur le principe des responsabilités communes mais différenciées
- Il existe aussi la possibilité d'utiliser le système de règlement de différends, mais jusqu'à ce jour cette formule n'a pas été utilisée dans les AEMs
- La négociation et la consultation ont été utilisées pour adresser les différends entre les parties concernées
- Certains AEMs contiennent des dispositions sur la conciliation qui combine enquête et médiation

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

Débats au CCE SS sur les AEMs

Différentes propositions résultent des travaux du Comité sur le Commerce et l'Environnement:

“**Status quo**”: les règles existantes sont suffisamment flexibles pour permettre l'utilisation de mesures commerciales à des fins environnementales

Cette proposition s'appuie sur le fait que très peu d'AEM contiennent des obligations commerciales spécifiques et que jusqu'à présent il n'y pas eu de conflits

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

Débats au CCE SS sur les AEMs

- **Ex-ante**: modifier l'Article XX pour ouvrir une « fenêtre environnementale ». Certaines exceptions pourraient être acceptées sans pour cela utiliser systématiquement l'article XX comme un moyen de discrimination arbitraire et injustifiable.

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

Débats au CCE SS sur les AEMs

Ex-post (dérogação cas par cas): chaque cas particulier devrait être discuté et l'OMC aurait la prévalence de par son verdict final (difficilement acceptable par la communauté environnementale). Une dérogation temporelle, renouvelable, pourrait être approuvée en vertu de l'Article IX

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

Débats au CCE SS sur les AEMs

Mécanisme consultatif pour chaque AEM (décision interprétative): cette proposition avancée par la Nouvelle Zélande propose de ne rien modifier dans la structure générale mais de considérer cas par cas les liens avec le commerce, si cela est nécessaire, en créant un groupe d'experts pour consultations spécifiques si des questions se posent

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

Débats au CCE SS sur les AEMs

L'Union Européenne a présenté une communication sur les AEMs (TN/TE/W/1) proposant:

1. Clarifier par consensus politique la relation entre les règles de l'OMC et les AEMs, et non pas par règlements successifs de différends
2. La clarification rendraient les deux régimes, commercial et environnemental, plus efficaces

Réactions: de nombreux pays craignent qu'une telle formalisation pourrait impliquer l'inclusion indirecte du *principe de précaution*, présent dans certains AEMs, affectant indirectement le domaine commercial par biais des AEMs

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

Débats au CCE SS sur les AEMs

Différents scénarios possibles de conflits:

- Entre deux **membres** OMC tous les deux **Parties** de l'AEM: le règlement de différends se feraient dans le cadre des AEMs

Rapport du CCE à la Conférence ministérielle de Singapour:

- "Les différends qui surgissent relativement à l'utilisation d'une mesure commerciale appliquée au titre d'un AEM entre deux Membres de l'OMC tous les 2 signataires d'un AEM devraient être réglés au moyen du mécanisme de règlement des différends prévus dans cet AEM."

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

Débats au CCE SS sur les AEMs

Différents scénarios possibles de conflits:

- Entre deux **membres** OMC dont l'un n'est pas **Partie de l'AEM**: le règlement devrait se faire à l'OMC, car il existe le risque de la violation de la Clause de la Nations Plus Favorisée (Article I)
Exemple: Si le commerce est permis entre deux membres de l'AEM mais pas entre Partie et non-Partie.

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

AEM et mesures commerciales

Parmi les 200 AEM en vigueur, plus de 20 prévoient des mesures commerciales pour atteindre leurs objectifs, limitant donc la liberté de commerce, et cela aussi bien entre Parties contractantes de l'AEM, qu'entre Parties et non-Parties.

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

Exemples d'AEM à conséquences commerciales (1):

- CITES 1975 Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction
- Le Protocole de Montréal relatif aux substances qui appauvrissent la couche d'ozone (1987)
- La Convention de Bâle sur le contrôle des mouvements transfrontières de déchets dangereux et de leur élimination (1992)

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

Exemples d'AEM à conséquences commerciales (2):

- La Convention sur la Désertification
- La Convention sur la Diversité Biologique (1993)
- Le Protocole de Carthagène
- La Convention Cadre des Nations Unies sur les changements climatiques (CCNUCC)
- Protocole de Kyoto

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

Rôle des mesures liées au commerce (MLC) dans les AEM

- Les MLC peuvent faciliter l'élimination de substances ou méthode de production nocives à l'environnement (Protocole de Montréal)
- Les contrôles de certains échanges commerciaux peuvent freiner l'irréversibilité de certaines tendances environnementales (CITES)
- Les MLC peuvent aider en partie à internaliser les coûts environnementaux dans les prix des marchandises concernées

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

Mesures commerciales contenues dans les AEM

Types de mesures

- Interdiction d'échanges
- Permis ou licence d'importation ou d'exportation
- Mesures relatives à l'emballage, l'étiquetage et le transport
- Procédures de notification et consentement préalable (autorités du pays importateur)
- Communication d'informations (Secrétariat)

Objectifs des mesures

- * Réaliser les objectifs environnementaux de l'AEM
- * Promouvoir la participation à un AEM (effet incitatif)
- * Sanctionner le non-respect des obligations de l'AEM
- * Surveillance/collecte de données

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

Obligations commerciales spécifiques

Il a été convenu de traiter au CCE en particulier les obligations commerciales spécifiques qui se dérivent de la mise en conformité avec les AEMs.

Les travaux du comité doivent contribuer à élucider la compatibilité de ces OCS par rapport au SMC et ses règles.

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

Politique environnementale et instruments commerciaux

- Pertinence de l'utilisation d'instruments commerciaux pour atteindre des objectifs environnementaux:
 - **Efficacité**
 - **Effectivité**
- En pratique, les mesures commerciales sont souvent celles le plus facilement contrôlables pour arriver aux objectifs environnementaux, même si elles ne sont pas toujours la « first-best » option.
- Cependant, les débats de l'OMC visent également à déterminer que la mise en conformité avec les AEMs soit faite de la façon moins restrictive pour le commerce tout en préservant les objectifs environnementaux

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

Conclusion

- Les débats au CCE SS ont abordé différents aspects:
 - Définitions des AEMs
 - Identification des obligations commerciales spécifiques
 - Définitions de procédures de différends
 - Prévalence des régimes (commerce vs. Environnement)
- **Aucune conclusion consensuelle jusqu'à présent**
- Les débats se poursuivent au CCE...

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

Merci à toutes et à tous!

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT