



贸易和发展理事会

战略框架和方案预算工作组

第七十三届会议

2016年9月5日至7日，日内瓦

临时议程项目 4(a)

评价贸发会议的活动：概述**贸发会议秘书长的报告****导言**

1. 本报告概述了 2015 年 4 月至 2016 年 3 月对贸发会议各项方案和项目的外部评价。¹ 提供这些信息是为了较深入地报告所有评价活动，以便逐步加强问责和总结经验教训。

一. 评价结论摘要

2. 贸发会议的评价工作是按照相关性、有效性、效率和可持续性的标准进行的，这些标准与联合国评价小组提出的标准相一致。评价的目的是对业已执行的工作作出结论，提出改进建议，总结经验教训。这些信息有助于今后工作的设计、规划和执行。我们鼓励贸发会议方案经理在设计、执行和监测方案的过程中，参考以往有关贸发会议活动的评价报告和概述。

3. 在本报告所涉期间，共开展了 6 次评价。第一次是应贸易和发展理事会的请求对 2010-2014 年关于国际贸易的次级方案 3 开展的评价。本次评价是由一个专

¹ 根据贸发会议评价政策，本报告中提及的所有评价均为由一个或多个评价员或一个评价组开展的外部评价(见 http://unctad.org/Sections/edm_dir/docs/osg_EvaluationPolicy2011_en.pdf)。



业评价员和两名贸发会议成员国代表进行的。此外，还对联合国发展账户所支持的以下 5 个项目完成了外部评价：(a) 加强发展中国家将性别观点纳入贸易政策主流的能力(项目 1011Q)；(b) 通过支持服务业发展，应对全球金融危机对发展中国家的影响和所涉问题(项目 1011P)；(c) 加强最不发达国家农村社区利用免关税和无配额提供的市场准入机遇的能力，增加传统产品的附加值(项目 08/09AT)；(d) 通过开展与贸易有关的培训和能力建设，加快特定西非国家实现国际议定发展目标、特别是千年发展目标 8 的进展(项目 1213J)；(e) 促进推动可持续发展的商业模式：投资针对穷人、用于穷人和面向穷人(项目 1213O)。

A. 对 2010-2014 年贸发会议次级方案 3 “国际贸易” 的评价

4. 贸易和投资理事会在第六十一届年度会议上请贸发会议秘书处对 2010-2014 年关于国际贸易的次级方案 3 开展评价，以便比照其任务授权评估其相关性、有效性、效率和可持续性，及其开展的工作产生的影响，并酌情提出改进建议。以下段落着重介绍本次评价的主要结论和建议以及评价组在战略框架和方案预算工作组第七十一届会议上介绍了该报告之后收到的反馈意见。

5. 本次评价确认，次级方案 3 对于利益攸关方有着重要意义，并积极回应其需要。评价得出结论认为，该次级方案在不同工作流为加强许多国家的理解、分析和政策制定能力做出了重要贡献。评价还得出结论认为，尽管预算外支持有限，但它依然凭借贸发会议致力于以贸易促经济增长的机构文化、在多个领域的雄厚技术专长、全球专家网络和作为联合国机构的感召力实现了具体成果。本次评价强调指出了该次级方案通过机构间合作以及与贸发会议其他次级方案合作实现的成就。评价也指出了该次级方案的弱点，包括缺乏强有力的成果框架和传播战略，以及在通过研究和分析工作以及政府间协商一致工作展现协同作用和具体成果方面面临的挑战。

6. 评价组根据其意见提出了 13 项建议，涵括诸多问题。关于方案设计和设定业绩指标，评价建议在两年期工作方案和处级方案中使用更加具体的、用词着眼于“变化”的指标，展现各项活动做出的贡献、实现的协同作用和产生的影响，对应可持续发展目标下的总体经济、社会和环境目标和具体目标。为提高有效性，评价建议本次级方案在拟定政策建议、出版物、技术合作、会议文件和其他活动时，审议并优化研究成果的数量并扩大发展政策选择，探索与贸发会议其他次级方案、世界贸易组织以及联合国机构间贸易和生产能力小组下的一线机构加强协同作用的机会。关于传播，评价建议本次级方案制订一项综合传播计划，包括用以加强外联和利益攸关方参与的电子和社交媒体工具。最后，评价还建议贸发会议在对技术援助进行优先排序时，考虑一国在改革中承担落实承诺的能力和意愿，这将有助于贸发会议的干预措施持续取得成功。

7. 秘书处在管理层的回应中欢迎本次评价，表示它将继续按照建议开展工作和采取举措。在工作组第七十一届会议上，成员国赞赏地注意到评价就本次级方案的相关性及其积极回应利益攸关方的需要得出的结论。成员国还感谢评价组开展

的评价工作，并强调了贸发会议独立外部评价进程对于促进信息共享、学习及提高方案成效和问责的重要性。成员国请秘书处在工作组第七十三届会议上报告执行各项建议取得的进展。

B. 对联合国发展账户项目的评价

(一) 外部评价：加强发展中国家将性别观点纳入贸易政策主流的能力(联合国发展账户，项目 1011Q)

8. 本项目力图加强发展中国家的政府将性别观点纳入贸易政策主流的能力，并使贸易政策更加积极地回应妇女的特殊需要。它旨在促进政策制定者和贸易谈判官在制定贸易政策和谈判拟订贸易协定时纳入性别问题，从而确保贸易为实现性别平等和增强妇女权能做出重要贡献。该项目在 4 个国家执行，亦即不丹、佛得角、卢旺达和乌拉圭。项目在每个国家主办了一次讲习班，随后发表了翻译成当地语言的国家层面报告。此外，还编写了一份综合报告，总结了主要结论和经验教训。该项目还开发了关于性别与贸易政策的在线课程；课程启动之时，从 186 名申请人中遴选了来自 51 个国家的 100 名参与者。联合国发展账户提供资金之后，该项目又得到更多资金，在安哥拉、冈比亚和莱索托开展国别研究，推广项目活动。

9. 评价得出结论认为，本项目得到良好落实，在实现短期目标和开展试点案例研究方面极为成功，可加速今后将性别观点纳入贸易政策方面的工作。评价员指出，该项目对所涉各方、包括国家层面的利益攸关方、贸发会议和联合国发展账户都具有重要意义；国家层面报告表明了严格而具有创新意义的方法，并随着时间的推移对上述方法进行了调整，以适应各国国情；在线课程受到参与者的高度评价。评价强调指出，一个小型团队高效地完成了所有规划的项目活动；项目成功利用了补充资源，并得出结论认为，成员国愿意为更多研究提供资金一事表明，它们重视该项目采用的方法和得出的初步结论。评价员指出，96%的高执行率²意味着，规划预算的执行率很高，其表现是充分执行了所有规划活动。不过，评价员也指出，项目活动范围太宽，这妨碍了项目经理与各国国内利益攸关方更加紧密地合作，以逐步建设它们的能力，也妨碍了他们花费充分的时间，对各国项目经理进行跟进。此外，在项目设计和执行以及项目自我监测过程中，本可以更广泛地吸收各国国内利益攸关方参与。评价员还指出，贸发会议和政府利益攸关方的观念不同；贸发会议利用该项目开展试点研究，以扩大今后有关性别和贸易政策方面的工作，而另一些利益攸关方则以为这是长期能力开发项目。

² 此执行率系与截至 2014 年 12 月联合国发展账户第七批项目的项目经费报告对比。执行率是一个用来跟踪使用经费比例的术语，用最终费用除以获批预算计算得出，与联合国发展账户项目的效率有关。

10. 评价员根据上述结论提出了以下一些重要建议：(a) 确保为该工作方案提供适当的资金，以确保该工作方案迄今为止在将性别观点纳入贸易政策主流方面开展的工作的可持续性；(b) 确保在启动任何有关加强性别与贸易政策能力方面的新项目时，各方对于项目目标有着统一的认识；(c) 在设计今后的项目时，允许国家项目经理参与到整个项目开发和执行过程之中，以提高各国的自主权，并确保长期能力开发项目与将性别观点纳入贸易政策的主流之间有着更加密切的联系；(d) 为今后的项目制订一项现实的自我监测框架并定期执行，包括在讲习班结束之际开展调查；(e) 继续提供在线课程并随着时间的推移衡量其成果。

(二) 外部评价：通过支持服务业发展，应对全球金融危机对发展中国家的影响和所涉问题(联合国发展账户，项目 1011P)

11. 本项目旨在加强发展中国家政策制定者、监管者和贸易谈判官的能力，以抓住新的市场机遇，并应对各国在服务业面临的种种挑战，特别是全球金融危机的影响和所涉问题。该项目特别注重提高制订和改革国家政策并对其进行优先排序以及加强体制和监管框架的能力，以确保在各国开展的服务贸易改革和自由化能够产生预期的发展惠益。本项目在孟加拉国、牙买加、莱索托、尼加拉瓜、巴拉圭、秘鲁、卢旺达和乌干达推出了 8 份服务政策审评。此外，还就服务政策审评主办了 14 次国家讲习班，在非洲和拉丁美洲举行了两次区域会议，并为莱索托、尼加拉瓜、秘鲁和乌干达的官员安排了 4 次参观考察。

12. 评价员得出结论认为，本项目能够满足受益国的大部分需要，并符合工作方案。评价员确认，大多数利益攸关方对工作质量和取得的成果表示满意，受益国认为服务政策审评在很多方面很有用，例如可作为贸易谈判和制订政策的参考文件。评价员强调指出，项目效率高，项目团队在预算相对较少的情况下得以在受益国实现诸多成果。评价员注意到在亚洲执行项目面临的一些挑战，并承认存在项目团队无法控制的外部因素。此外，对于一些官方语言为西班牙语的受益国来说，使用英文撰写服务政策审评是一个令人关切的问题，这影响了项目的相关性。³ 对性别问题的评价是正面的；一些服务政策审评将性别平等问题纳入了政策建议。评价员得出结论认为，需要提供更多支持，跟进服务政策审评中提出的各项建议的落实情况，从而提升项目成果的可持续性。

13. 评价员根据上述结论提出了以下一些重要建议：(a) 确保为今后类似项目编写的正式文件以受益国的官方语言提供，以推动落实和跟进贸发会议提出的政策建议，并制定传播战略，确保向尽可能广泛的受众传播服务政策审评，并有针对性地向上级决策者进行宣传；(b) 为加大原始数据的收集和使用提供经费并进行必要投资，以改进编制服务政策审评所依据的数据的质量和有用性；(c) 寻找

³ 大多数情况下，在讲西班牙语的国家，本项目以西班牙语提供成果并以西班牙语主办活动。但在开展评价之时，所有已公布的服务政策审评均为英文。

适当的解决方案，处理效率问题，例如国家顾问招聘程序冗长耗时，可通过招聘临时行政人员支持项目管理后勤工作解决这一问题。

14. 此外，评价员建议：在今后类似项目中纳入执行计划这一内容，作为政策建议之后的下一步；联合国发展账户为此类计划提供充足资金；项目计划划拨适当资金，以提高服务政策审评的可持续性。

15. 本项目评价员有机会评价三个联合国发展账户项目。这三个项目由贸发会议三个不同的次级方案管理，但在一些发展中国家开展类似的业务和活动。评价员特别称赞本项目开展了严格的财务监测和费用报告，为国家层面的费用提供了清晰、详细的结构，并按费用类别分列。根据进一步研究，贸发会议评价和监测股强调指出，在过去三年间由贸发会议执行且经过评价的所有联合国发展账户项目中，本项目是少数能够提供透明、翔实的项目费用的项目之一。对费用开展此类严格的跟踪和监测要求提供大量的行政支持，但这对于监测项目预算以及合理、务实地划拨资源以及规划今后类似项目是值得和有益的。

(三) 外部评价：加强最不发达国家农村社区利用免关税和无配额提供的市场准入机遇的能力，增加传统产品的附加值(联合国发展账户，项目 08/09AT)

16. 本项目旨在支持最不发达国家农村社区利用地理标志实现减贫、经济增长和促进出口等目标。在筹备阶段确定了以下 6 个国家：不丹、柬埔寨、埃塞俄比亚、马达加斯加、毛里塔尼亚和莫桑比克。随后，本项目扩大到老挝人民民主共和国、缅甸和塞内加尔。本项目主办了 5 次国家讲习班，在柬埔寨和意大利主办了两次区域讲习班，并在瑞士日内瓦为项目受益国和最不发达国家驻世界贸易组织代表举行了一次经验分享国际讲习班。本项目编写了关于 3 个国家潜在地理标志产品说明书的出版物草案，并与联合国粮食及农业组织和慢食基金会开展了合作。本项目获得了意大利政府提供的补充资金，并利用了慢食基金会提供的支持，为参加在意大利都灵大地母亲美食沙龙举行的一次讲习班的与会者提供住宿。

17. 评价得出结论认为，本项目实现了帮助受益国政府和农村社区更好地认识地理标志的潜力这一目标。评价员确认，利益攸关方对上述认识一致表示高度满意，在本项目下主办的各次讲习班引起了政策层面的兴趣。她指出，本项目侧重于增强农村社区的能力，为其提供信息以及与政府官员接触的机会，这种办法十分有用。此外，她强调指出，注重确保可持续性，并为此在诸多国家将地理标志问题纳入贸易一体化诊断性研究行动汇总表，这有助于本项目的可持续性。然而，评价员注意到，项目范围过于广泛，将资源分散在 9 个国家使得难以确保长期提供支持和分析。评价员认识到，贸发会议通过将地理标志纳入贸易一体化诊断性研究工作计划处理这一问题，但表示可能仍然需要贸发会议不断参与。此外，尽管本项目的一项预期成果是加强农村社区满足市场准入要求的能力，但这要求采用长期办法，实现这一成果很困难，因为农村社区缺乏良好的组织，与市场营销和出口价值链上的参与方联系不畅。评价员进一步注意到，尽管本项目为

农村社区与政府官员建立联系和开展对话提供了机会，但未能吸收农村社区充分参与有关促进地理标志问题的后续接触，这部分是因为农村社区采取进一步行动的能力有限，部分是因为某些国家的相关部委更加注重进出口问题，因此，部委与农村社区和相关价值链之间的联系和互动有限。

18. 评价员根据上述结论提出了以下一些重要建议：(a) 使用讲习班成果记录项目成果，公布并传播有关发展中国家在地理标志方面的经验的报告；(b) 确保在项目设计阶段制订更加全面的性别融入框架，以确保最不发达国家地理标志产品价值链上的性别平等；(c) 扩大与联合国粮食及农业组织和国际贸易中心等其他发展伙伴之间的合作，利用贸发会议在技术援助方面的特别专长，帮助最不发达国家扩大农业生产和市场，包括地理标志产品的生产和市场；(d) 不断向发展中国家提供技术支持，包括协助政策制定者就地理标志产品的遴选和优先排序及确定农村社区问题进行决策，为此就地理标志的潜力以及如何对其加以调整使其符合国情开展可行性研究。

(四) 外部评价：通过开展与贸易有关的培训和能力建设，加快特定西非国家实现国际议定发展目标、特别是千年发展目标 8 的进展(联合国发展账户，项目 1213J)

19. 本项目的目标是通过加大电子学习工具的使用，建设特定西非国家与贸易有关的可持续能力。具体而言，本项目力图加强地方政府官员制订和执行以发展为导向的具体贸易政策的能力，强化与贸易有关的国家和区域培训机构提供旨在建设与贸易有关能力的培训课程，包括使用远程学习工具提供上述课程。能力开发重点关注电子商务。主要成果包括以下 3 门关于电子商务的能力建设课程(英法双语授课)：针对技术教师的面授培训；关于电子商务法律方面问题的面授或在线培训；针对从业人员关于电子商务问题的面授或在线培训。贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、冈比亚、加纳、几内亚、利比里亚、马里、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂和多哥从本项目中受益。针对技术教师的两次培训共培训了 34 名各国教师。5 门在线课程共吸引了 638 名参与者，完成率很高(83%的参与者、亦即 529 人成功完成了培训)，7 门面授培训课程(不包括对技术教师的培训)另培训了 179 名参与者。⁴ 本项目利用了芬兰政府提供的补充资金以及一些受益国为自行资助某些参与者而提供的支持。⁵

20. 评价得出结论认为，本项目的相关性和效率都很高。评价员指出，本项目重点关注电子商务的法律框架，近年来，这一点变得特别重要，有助于处理发展中国家在人力资本和法律方面的缺陷，从而最大程度地利用电子商务作为包容性可持续发展的媒介的益处。评价强调指出，受益国和远程学习课程的数目超过了

⁴ 以上数字为编拟本报告之时确认的数字，因为评价完成之时，以英语授课的最后一次培训尚未开展。所有面授课程的参与者均系从参加了在线课程的人中遴选而出。

⁵ 芬兰政府的捐款占从联合国发展账户划拨的资金的 7%。

原定计划；国家数目的增加是由需求驱动的。评价确认了本项目的有效性，并特别指出，使用远程学习办法和培训技术教师以较低成本扩大了本项目的受众范围，培训技术教师开发了受过培训的当地人力资源，使其有能力复制培训。所有的技术教师都认为，他们拥有足够的资料，可在其供职单位复制课程，这有助于本项目的可持续性。评价得出结论认为，本项目与贸发会议执行的其他项目实现了协同作用，⁶ 并依托与区域组织、特别是西非国家经济共同体的合作。关于性别问题，评价员承认，实现性别平衡很困难，因为在实施本项目的大多数国家，电子商务政策主要由男性处理，而电子商务从业人员也主要是男性。评价得出结论认为，虽然妇女参与项目活动的力度较低，但本项目有助于消除某些关于妇女参与信息技术有关业务的陈旧观念。不过，评价员也指出，本项目本可与培训机构建立联系，因为在本项目下培训的大多数技术教师来自负责贸易或电信事务的相关主管部门，通常是信息技术专家，而不是专业教员。评价员还强调了技术教师的重要作用，指出在技术教师培训课程结束之后参与本项目的国家面临困难，因为它们没有此类教师主持远程学习。

21. 评价员根据上述结论提出了以下一些重要建议：(a) 调整今后类似项目的资源，以确保干预措施不仅仅限于宣传，同时考虑到区域干预措施的复杂性，因为本项目只准许每个国家两名参与者参加区域面授培训；(b) 确保在提供面授培训时，以最大程度地发挥体制能力建设的益处为依据选择培训场所，同时增加每个国家的参与人数；(c) 对技术教师的培训应不仅仅限于援助和指导，而应当进入下一层次的能力，以使教师能够调整内容，并向相关受众提供培训，为此加强与培训机构的联系，以确保在国家层面开展类似培训的连续性；(d) 继续调整电子商务课程，并就电子行政管理、电子签名和反腐败系统等新出现的主题开发新模块；(e) 考虑开发远程学习的区域能力，以利用南南合作，并推动项目成果；(f) 制订一项全面的能力建设计划，以便向议会议员、司法机关、执法人员以及邮电机构等更广泛的国家层面利益攸关方进一步传播与法律框架和电子商务有关的问题。

22. 评价员指出，应在项目计划中划拨预算，供评价组前往受益国收集数据，⁷ 以便能够对国家层面的方案规划和提供模式开展更深入的分析。评价员还指出，接收贸发会议技术援助的政府可努力与国家或区域培训机构建立伙伴关系，并与国际发展伙伴合作，确保拥有适当的培训设施和设备，从而有效、可持续地提供远程学习。

⁶ 特别是技术和物流司信息和通信技术分析科就发展在线经济和落实电子政务的法律框架开展的工作。

⁷ 没有为本次评估提供用于实地考察的资金。不过，贸发会议邀请了评价员在日内瓦举行的一次培训参与者研讨会上组织专题小组讨论。

(五) 外部评价：促进推动可持续发展的商业模式——投资针对穷人、用于穷人和面向穷人(联合国发展账户，项目 12130)

23. 本项目的目标是协助促进有利于穷人的投资，亦即通过开发推动可持续发展的商业模式实现有利于穷人的增长和可持续发展的投资。具体成果是开发并推广一门关于可持续商业模式的课程，以协助提高参与本项目的各个商学院及其客户对于有利于穷人的投资政策及其影响的认识，加强他们对这一问题的了解，提高人们对这一课程的益处的认识，并扩大发展中国家采用这一课程的情况。截至 2016 年 2 月，本项目在其在线网络中将 270 所商学院联系起来，共有 426 名学生、152 名教授和 128 名企业家注册；项目平台推出了 59 项案例研究和 48 个课程模块。本项目利用了与外部商学院协会(例如全球管理学教育联盟和全球商学院网络)之间的伙伴关系，以在发达国家和发展中国家的商学院提高人们对社会影响投资和可持续商业模式及相关教学的意识，并加强他们对这一问题的了解和认识。

24. 评价确认本项目具有重要意义，并称赞贸发会议在与商学院、商科专业学生和社会影响网络等非传统客户群接触以及倡导为实现可持续发展目标进行私人投资时采用的前瞻性方法。评价强调指出了与商学院协会建立伙伴关系产生的积极成果。这些成果节省了资金，项目得以将 28.8%的预算重新分配，用于加强某些项目活动。评价员称赞本项目在与经营技术方案和可持续证券交易所倡议等贸发会议倡议联合打造品牌促进社会影响投资和可持续商业方面采用的办法，这有助于促进本项目的可持续性。评价员得出结论认为，本项目有效地实现了预期成果，利益攸关方对本项目在其网络内努力提供的实习机会和实习机会的质量、各机构之间开展的网络联系和案例研究特别满意。本项目的效率体现在 96%的执行率上。⁸ 评价员指出，本项目的逻辑框架因缺乏基准数据和具体的绩效指标而受到影响，但承认本项目重点研究一个此前尚未得到探索的领域。没有具体的指标，评价员无法评估某些绩效目标在多大程度上得以实现。

25. 评价员根据上述结论提出了以下一些重要建议：(a) 从全球方法转向区域方法，例如可试点开展国家层面的接触，通过日益增长的商学院数量帮助拓宽范围，推动将注重社会影响的投资纳入商学院课程的主流；(b) 鉴于人们可能认为，购买的物品与免费物品相比附加值更高，因此应权衡免费提供项目成果的利弊(目前在网络内免费提供案例研究)，并作出必要决定，确保持续关注教材并对教材进行投资，例如为项目伙伴获取付费内容提供便利；(c) 今后开展其他类似倡议时，吸收所有可能的潜在利益攸关方参与规划阶段，以更好地理解它们的需要。

⁸ 在编写评价报告时，尚无法获得精确的财务数据，因此报告援引了“接近 100%”的说法。在评价完成之后，确认执行率为 96%。

26. 此外，评价员还建议联合国发展账户考虑为基准研究提供启动资金，以协助项目经理更好地构思项目。除此之外，还应为项目设计高质量的逻辑框架。这些将能够推动绩效管理和评价。评价员指出，贸发会议成员国可继续支持该司吸收商学院参与的战略和倡议，长期而言，这有助于加快私营部门对发展的投资，并推动有关实现可持续发展目标的工作。

二. 经验教训

27. 联合国评价小组的一个战略目标是，联合国“实体和伙伴利用评价工作加强问责和方案学习”。评价发挥着至关重要的作用，在成员国努力落实 2015 年后发展议程和实现可持续发展目标的过程中，有助于联合国系统加强向成员国提供的支持所产生的影响和成果。秘书处联合国评价小组的目标指引下，遵循其相关原则以及最近更新的准则和标准，⁹ 承诺努力加大评价的使用情况，并改进循证决策和问责。评价为评估方案的绩效和贸发会议的工作提供了全面、系统、透明和客观的办法。秘书处向所有利益攸关方倡导，有必要在贸发会议方案管理中更广泛地应用经验教训，以将其纳入贸发会议方案规划和战略决策。

28. 建议方案经理和项目干事在设计和管理方案和项目时，参考以往对贸发会议活动开展的各次评价(TD/B/WP/273、TD/B/WP/263 和 TD/B/WP/254)总结的经验教训。本报告中回顾的各次评价以及评价和监测股在对评价的持续管理过程中提出的意见总结出 10 条新的经验教训，供审议，详述如下：

A. 项目设计方面的经验教训

29. 在构思项目时，项目经理应当总是努力使用具体、可衡量、可实现、相关和有时限的指标。应当避免无法用以衡量成功程度的指标。例如，“增加参与贸发会议倡议的机构数目”和“加大参与部委之间交流最佳做法”无助于成果管理制。这类数据在某种程度上与缺乏详尽的基准研究有关。如果在项目设计期间无法开展此类研究，项目经理仍然可以力争根据已知的需求设定合理、可实现的绩效衡量指标，以避免使用模棱两可的指标。

30. 为提高一个项目的可持续性，项目经理应侧重体制能力建设，而不是个人能力建设，应分析体制能力建设的模式，并确定何种模式长期来看更具可持续性。有些情况下，在发展中国家开展的教员能力建设可能需要针对专业培训机构，而不是政府官员，因为后者可能不一定具有向他人提供优质培训的技能。

31. 取决于干预措施的性质，方案经理在设计方案和项目时，可为评价人员前往接收贸发会议技术援助的国家开展实地考察作出规划并划拨预算。这将有助于

⁹ 2016 年 4 月 25 日至 29 日在日内瓦举行的联合国评价小组年度全体会议核可了经修订的《联合国系统评价准则》和《联合国系统评价标准》，上述准则和标准将取代 2015 年的版本。

评价员收集第一手数据，并通过直接与国家层面的利益攸关方和受益人会面，深入分析项目在实地取得的成果。

B. 项目执行方面的经验教训

32. 应当系统性地将性别平等纳入项目设计和执行的主流。考虑性别平等的益处时，不能仅仅着眼于收集按性别分列的数据，而应当在政策建议层面纳入性别平等，并影响受益人，以将性别平等纳入政策制定或行政及业务活动，最终目标是实现经济状况和/或社会地位方面的平等。如果项目经理直接控制贸发会议能力建设和培训参与者的提名和遴选过程，应明确告知受益国项目经理注重性别平衡。在受益人参与培训、讲习班和研讨会方面的项目层面性别平衡应当有助于实现贸发会议在这方面的总体目标。应当纠正性别平等仅仅是一个女性的平等问题这一错误观念，项目经理应当在各个层面促进平等。

33. 如果贸发会议没有原始数据，则项目经理应尽可能为收集和使用在项目下开展的研究和分析中得出的原始数据划拨资源。只有当来自其他来源的二手数据经过充分核实时，在国别研究或政策建议中使用此类数据才能令人信服。

34. 任何时候知识管理都应当是项目经理要考虑的一个重要因素。在受益国开展的干预措施、为分析问题和提出政策建议而开展的研究、在作为项目一部分举行的讲习班和研讨会上所做的发言、开展的讨论和共享的最佳做法等丰富信息都能够纳入贸发会议在相关主题领域开展的知识建设之中。项目经理应努力记录项目成果，并使用此类报告向可能未直接受益于贸发会议技术援助的更广泛受众传播信息，同时为贸发会议的知识管理作出贡献。

35. 为加强能力建设工作和提高项目的可持续性，我们鼓励项目经理与伙伴接触，在项目结束之前制定旨在跟进项目成果的行动计划和/或实施计划。应考虑对项目受益人加以指导，以落实行动计划，从而推动实现更加切实的成果，而不仅仅是宣传或提高认识工作。

36. 国家报告或政策建议等重要项目成果应及时翻译成贸发会议技术援助受益国的官方语言，以使国家层面广泛的利益攸关方群体能够受益于此类研究成果。由于在年度出版物时间表中规划翻译十分复杂，应提前作出适当安排，包括项目层面的预算拨款，以确保报告得到及时翻译。

C. 项目监测方面的经验教训

37. 项目经理应更好地了解 and 跟踪活动层面和国家层面的项目费用。这不仅对于在评价中分析项目效率很有用，而且对于加强预算管理也很重要，有助于今后项目的预算规划，并确保对优先事项划拨资源。

38. 项目经理应制订自我监测框架，以加强对项目的控制，并利用对项目活动的反馈意见，持续改善项目实施和今后的项目设计。一个有用的监测工具是在培

训课程和讲习班结束之际开展自我设计的调查，以便收集对上述活动的反馈意见和建议。

三. 2017-2018 年评价工作计划

39. 战略框架和方案预算工作组通过每年审议对贸发会议方案和项目的外部评价履行着一项重要的监督职能。评价的主题通常依照贸易和发展理事会批准的三年期评价计划确定。成员国批准的次级方案评价通常主要在年末开始，到次年 5 月完成。次级方案评价由一个评价组开展，包括一名专业评价员以及两名以个人身份参加评价的贸发会议成员国代表。他们将其独特的专长、视角和经验带入评价工作中。取决于次级方案的性质和工作范围以及现有预算情况，可在招聘专业(主要)评价员之时，决定亦指定一个副评价员，以全面涵盖与次级方案实质性问题有关的专长和经验。评价组通常在当年第三季度举行的工作组会议上介绍其报告。

40. 根据贸易和发展理事会第五十九届会议就加强成果管理制和工作方案评价活动的各项措施作出的有关决定，工作组第六十三届会议同意试行新办法，确保对贸发会议各次级方案开展系统评价。因此，工作组 2013 年、2014 年和 2015 年分别审议了对次级方案 1、次级方案 2 和次级方案 3 的外部评价。

41. 根据既定惯例，同时遵循 2003 年 9 月 19 日第 2003/7 号决定(见 TD/B/50/12-TD/B/WP/169，第一章，B 节)邀请秘书处提出未来评价工作计划的做法，秘书处提出了 2016-2018 年评价工作计划，供成员国在工作组第七十一届会议上审议。为完成这一轮次级方案评价工作，成员国批准了 2016-2018 年评价工作计划，如下表所示：

2016-2018 年评价工作计划

年份	题目
2016 年	大会年度—没有外部评价供工作组审议
2017 年	对次级方案 4 的外部评价：技术和物流
2018 年	对次级方案 5 的外部评价：非洲、最不发达国家和特别方案

四. 寻求为贸发会议评价工作提供资金的可持续办法

42. 获批的 2016-2018 年评价工作计划要求贸发会议 2017 年对关于技术和物流的次级方案 4 开展评价，2018 年对关于非洲、最不发达国家和特别方案的次级方案 5 开展评价。成员国请求开展的各项评价工作一直由挪威政府支持的一个信

托基金项目提供资金，该项目题为“使用成果管理制加强对贸发会议方案的管理”。¹⁰ 不过，截至 2015 底，尚未确定评价工作的资金来源。

43. 秘书处一直在努力争取自愿捐款为次级方案 4 的评价工作提供资金。

44. 在工作组第七十三届会议上，请成员国继续支持评价工作，并为此确定潜在的预算外捐款，以执行获批的评价工作计划。

45. 请工作组向贸易和发展理事会提交结论和建议。

¹⁰ 为协助贸发会议使用成果管理制加强对工作方案的管理，挪威政府于 2004 年 10 月开始通过本信托基金项目提供资金。本项目的主要目标是通过年度报告、深入的方案评价和机构间协调加强贸发会议活动的有效性和成果管理制。本项目的初始预算为 213,980 美元。挪威政府持续对本项目提供支持；2004-2014 年期间，收到的资金总额为 1,123,892 美元。



贸易和发展理事会

战略框架和方案预算工作组

第七十三届会议

2016年9月5日至7日，日内瓦

临时议程项目4(a)

评价贸发会议的活动：概述

贸发会议秘书长的报告

更正

第一章，B节(三)

将现有案文替换成：

- (三) 外部评价：加强最不发达国家农村社区利用免关税和无配额提供的市场准入机遇的能力，增加传统产品的附加值(联合国发展账户，项目08/09AT)

16. 本项目旨在支持最不发达国家农村社区利用地理标志实现减贫、经济增长和促进出口等目标。在筹备阶段确定了以下6个国家：不丹、柬埔寨、埃塞俄比亚、马达加斯加、毛里塔尼亚和莫桑比克。随后，本项目扩大到老挝人民民主共和国、缅甸和塞内加尔。本项目主办了5次国家讲习班，在柬埔寨和意大利主办了两次区域讲习班，并在瑞士日内瓦为项目受益国和最不发达国家驻世界贸易组织代表举行了一次经验分享国际讲习班。本项目编写了关于3个国家潜在地理标志产品说明书的出版物草案，并与联合国粮食及农业组织和慢食基金会开展了合作。本项目获得了意大利政府提供的补充资金，并利用了慢食基金会提供的支持，为参加在意大利都灵大地母亲美食沙龙举行的一次讲习班的与会者提供住宿。



17. 评价得出结论认为，本项目实现了帮助受益国政府和农村社区更好地认识地理标志的潜力这一目标。评价员确认，利益攸关方对上述认识一致表示高度满意，在本项目下主办的各次讲习班引起了政策层面的兴趣。她指出，本项目侧重于增强农村社区的能力，为其提供信息以及与政府官员接触的机会，这种办法十分有用。此外，她强调指出，注重确保可持续性，并为此在诸多国家将地理标志问题纳入贸易一体化诊断性研究行动汇总表，这有助于本项目的可持续性。然而，评价员注意到，项目范围过于广泛，将资源分散在 9 个国家使得难以确保长期提供支持和分析。评价员认识到，贸发会议通过将地理标志纳入贸易一体化诊断性研究工作计划处理这一问题，但表示可能仍然需要贸发会议不断参与。此外，尽管本项目的一项预期成果是加强农村社区满足市场准入要求的能力，但这要求采用长期办法，实现这一成果很困难，因为农村社区缺乏良好的组织，与市场营销和出口价值链上的参与方联系不畅。评价员进一步注意到，尽管本项目为农村社区与政府官员建立联系和开展对话提供了机会，但未能吸收农村社区充分参与有关促进地理标志问题的后续接触，这部分是因为农村社区采取进一步行动的能力有限，部分是因为某些国家的相关部委更加注重进出口问题，因此，部委与农村社区和相关价值链之间的联系和互动有限。

18. 评价员根据上述结论提出了以下一些重要建议：(a) 使用讲习班成果记录项目成果，公布并传播有关发展中国家在地理标志方面的经验的报告；(b) 确保在项目设计阶段制订更加全面的性别融入框架，以确保最不发达国家地理标志产品价值链上的性别平等；(c) 扩大与联合国粮食及农业组织和国际贸易中心等其他发展伙伴之间的合作，利用贸发会议在技术援助方面的特别专长，帮助最不发达国家扩大农业生产和市场，包括地理标志产品的生产和市场；(d) 不断向发展中国家提供技术支持，包括协助政策制定者就地理标志产品的遴选和优先排序及确定农村社区问题进行决策，为此就地理标志的潜力以及如何对其加以调整使其符合国情开展可行性研究。
